

牢记嘱托 勇担使命 开拓进取 奋力谱写中国式现代化天津篇章

要深刻领会习近平总书记视察天津重要讲话精神,牢牢把握新时代新征程习近平总书记对天津工作的部署要求,在发展新质生产力上善作善成,在进一步全面深化改革开放上善作善成,在推动文化传承发展上善作善成,在提升城市治理现代化水平上善作善成,扎实实施高质量发展“十项行动”,在使京津冀成为中国式现代化建设先行区、示范区中勇担使命、开拓进取,全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。要在发展新质生产力上勇争先、善作为,立足全国先进制造研发基地功能定位,坚持科技创新和产业创新一起抓,聚焦重点产业、战略性新兴产业、未来产业发展,加强关键核心技术攻关,高标准建设天开高教科创园等创新平台载体,促进数字经济与实体经济深度融合,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,合力建设世界级先进制造业集群。要全面深化改革开放,谋划实施一批改革举措,深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新,加快构建更高水平开放型经济新体制,打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。要传承发展城市文化,深入发掘历史文化资源,加强城市历史文化遗产和红色文化资源保护,健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系,强化文旅深度融合,打造具有鲜明特色和深刻内涵的文化品牌。要提升城市治理现代化水平,践行人民城市理念,把保障居民安居乐业作为城市建设和发展的头等大事,把提高生活品质、扎实推进共同富裕作为城市现代化的重要目标,兜牢民生底线,走内涵式发展路子,积极推进城市更新提升,加强韧性安全城市建设,切实增强安全保障和防范化解风险能力。要巩固拓展主题教育成果,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,持续深入学习党的创新理论,树牢正确政绩观,以自我革命精神推进全面从严治党向纵深发展,抓好基层党组织建设,营造良好的政治生态和社会生态。要扎实做好春节前后各项工作,高度重视民生和安全保障、物资能源保供、社会和谐稳定等工作,保障好困难群众和受灾群众的基本生活,认真落实安全生产责任制,切实维护人民群众生命财产安全,确保人民群众欢乐祥和过节。✎

——2024年2月3日市委常委会扩大会议和全市领导干部会议强调

目录 CONTENTS



■ 卷首

- 01 牢记嘱托 勇担使命 开拓进取
奋力谱写中国式现代化天津篇章

■ 思想领航

- 04 习近平在听取京津冀协同发展专题汇报时强调
优势互补互利共赢扎实推进
努力实现京津冀一体化发展
- 06 习近平在京津冀三省市
考察并主持召开京津冀协同发展座谈会时强调
稳扎稳打勇于担当敢于创新善作善成
推动京津冀协同发展取得新的更大进展
- 08 习近平在河北考察
并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调
以更加奋发有为的精神状态推进各项工作
推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

■ 本刊专稿

- 10 奋力谱写京津冀协同发展新篇章 杨秀玲

■ 理论阐释

- 14 努力打造中国式现代化建设示范区 李国平
- 18 十年协同结硕果 砥砺奋进再出发 刘艳梅 魏怡雪
- 24 三个率先突破：“轨道上的京津冀”基本成形
王先进 龚露阳
- 28 三个率先突破：蓝天碧水生态画卷徐徐展开
董战峰 程翠云
- 32 三个率先突破：重要增长极作用不断凸显 张立
- 37 非凡十年创新路 奋楫笃行谱新篇
王芩祥 刘杨 田怀秀
- 40 京津冀旅游业高水平协同发展新方略
戴斌 吴羽涵 马仪亮
- 44 加快推进京津冀中国式现代化先行区示范区建设
南开大学京津冀协同发展研究院
- 47 立足功能定位 发挥特色优势
扎实推进京津冀协同发展走深走实的天津实践
王双 施美程

■ 奋发实践

- 52 加快副中心建设步伐 打造现代化样板城市 孟景伟
- 55 加强绿色发展协作 建设美丽中国先行区 张弢 史津
- 58 统筹协同打造世界级先进制造业集群 姜广智
- 61 奋力谱写京津冀科技创新协同发展新篇章 张继红
- 64 努力打造商务协同发展新标杆 朴学东
- 67 以首善标准推进京津冀教育协同高质量发展 李奕
- 70 构建一流营商环境 塑造协同发展优势 杨秀玲
- 74 打造“平蓟三兴”深度融合协同的平谷样板 付强
- 76 高质量协同推进京津冀现代农业行稳致远 刘宝岐
- 78 携手共绘京津冀养老服务协同发展蓝图 徐志军
- 80 增进民生福祉 共享发展成果 王清旺



天津支部生活

上下半月 2024年第2期
合刊 总第1129—1130期
每月15日出版

主管主办 中共天津市委
编辑出版 中共天津市委支部生活社
发行单位 中共天津市委支部生活社

总编辑 刘庆
副总编辑 岳涛 王翊
副社长 莫中远
主编 张春芳
副主编 韩燕玲 谢小燕
文字采编 李圆圆 张婉妮 卢艳芝
宋文钰 郜敏
美术编辑 张畅
责任校对 张天鹰

国际标准刊号 ISSN0412-0892
国内统一刊号 CN12-1001/D
广告经营许可证号 120101004
邮发代号 6-268
发行范围 国内外公开发行
编辑部电话 022-23020102
发行部电话 022-23122154
联系地址 天津市河西区尖山路82号
邮政编码 300210

网络地址 www.tjzbsb.cn
电子邮箱 tjzbsb@163.com

合作媒体 人民网·中国共产党新闻网
http://cpc.people.com.cn

法律顾问 天津金诺律师事务所

定价 16.00元
印刷 北京盛通印刷股份有限公司

天津支部生活全媒体矩阵



党刊观察

- 83 乘势而上 共绘协同发展蓝图
——北京城市副中心发展纪实 张蕾磊 刘一璇
- 87 播种协同创新的“丰产田”——
天津滨海—中关村科技园融入京津冀协同发展 李圆圆
- 92 唱好“双城记” “飞地”焕生机 宋文钰
- 95 “黄金走廊”崛起“崭新之城” 卢艳芝
- 98 阡陌上崛起协同发展“新高地” 郜敏
- 102 雄安新区：“未来之城”阔步向前 李嘉欢

2024年是京津冀协同发展战略实施十周年。在京津冀协同发展联合工作办公室的支持下,中共天津市委支部生活社与中共北京市委前线杂志社、中共河北省委共产党员杂志社联合策划、分别出版专辑,全面展现三地深入推进京津冀协同发展的巨大成就。

声明

本刊刊发的文字、图片均向作者支付稿酬,如因作者姓名及信息不详无法及时联系的,敬请作者与本刊联系领取稿酬。

本刊投稿作者应当保证作品著作权的完整性、合法性,如涉及侵犯他人合法权益的,本刊不承担任何责任。投稿作品如无特别说明,视为我社拥有该作品在我社全媒体平台的信息网络传播权。

习近平在听取京津冀协同发展专题汇报时强调

优势互补互利共赢扎实推进 努力实现京津冀一体化发展



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2014 年 2 月 26 日在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

习近平在讲话中指出，北京、天津、河北人口加起来有 1 亿多，土地面积有 21.6 万平方公里，京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜，完全能够相互融合、协同发展。推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点、以资源要素空间统筹规划利用为主线、以构建长效体制机制为抓手，从广度和深度上加快发展。推进京津双城联动发展，要加快破解双城联动发展存在的体制机制障碍，按照优势互补、互利共赢、区域一体原则，以区域基础设施一体化和大气污染联防联控作为优先领域，以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点，把合作发展的功夫主要下在联动上，努力实现优势互补、良性互动、共赢发展。

习近平就推进京津冀协同发展提出 7 点

要求。一是要着力加强顶层设计，抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划，明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题，并从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施。二是要着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做，充分发挥环渤海地区经济合作发展协调机制的作用。三是要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。四是要着力调整优化城市布局 and 空间结构，促进城市分工协作，提高城市群一体化水平，提高其综合承载能力和内涵发展水平。五是要着力扩大环境容量生态空间，加强生态环境保护合作，在已经启动大气污染防治协作机制的基础上，完善防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域合作机制。六是要着力构建现代化交通网络系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。七是要着力加快推进市场一体化进程，下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

习近平最后强调，京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。大家一定要增强推进京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，增强通过全面深化改革形成新的体制机制的勇气，继续研究、明确思路、制定方案、加快推进。✎

（摘编自 2014 年 2 月 28 日《人民日报》）

习近平在京津冀三省市考察并主持召开京津冀协同发展座谈会时强调

稳扎稳打勇于担当敢于创新善作善成 推动京津冀协同发展取得新的更大进展



2019年1月17日上午，习近平在天津南开大学参观校史展览。 新华社记者 谢环驰 / 摄

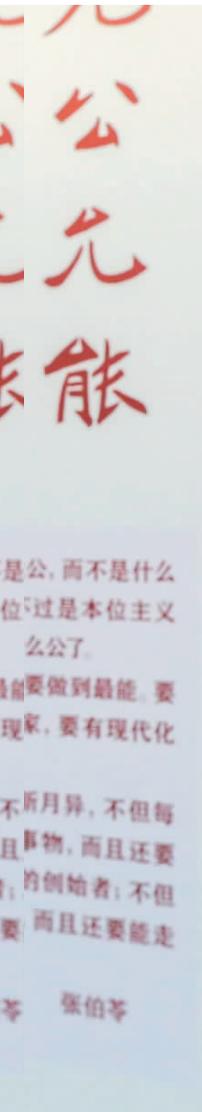
中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2019 年 1 月 16 日至 18 日在京津冀考察,主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作,增强协同发展的自觉性、主动性、创造性,保持历史耐心和战略定力,稳扎稳打,勇于担当,敢于创新,善作善成,下更大气力推动京津冀协同发展取得新的更大进展。

习近平充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效。他强调,京津冀协同发展是一个系统工程,不可能一蹴而就,要做好长期作战的思想准备。过去的 5 年,京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段,当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进工作。

习近平对推动京津冀协同发展提出了 6 个方面的要求。第一,紧紧抓住“牛鼻子”不放松,积极稳妥有序疏解北京非首都功能。要更加讲究方式方法,坚持严控增量和疏解存量相结合,内部功能重组和向外疏解转移双向发力,稳妥有序推进实施。要发挥市场机制作用,采取市场化、法治化手段,制定有针对性的引导政策,同雄安新区、北京城市副中心形成合力。要立足北京“四个中心”功能定位,不断优化提升首都核心功能。第二,保持历史耐心和战略定力,高质量高标准推动雄安新区规划建设。要把设计成果充分吸收体现到控制性详细规划中,保持规划的严肃性和约束性,用法律法规确保一张蓝图干到底。要打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程项目,新开工建设一批交通、水利、公共服务等重大基础配

套设施,让社会各界和新区百姓看到变化。要建设一支政治过硬、专业过硬、能吃苦、富有开拓创新精神的干部队伍,加强党风廉政建设,营造风清气正的良好环境。第三,以北京市级机关搬迁为契机,高质量推动北京城市副中心规划建设。要充分考虑搬迁过程中可能遇到的各种情况,研究出台具有针对性和可操作性的政策举措,解决干部职工的后顾之忧。要加快重大基础设施建设,配置教育、医疗、文化等公共服务功能,提高副中心的承载力和吸引力。要推进北京中心城区“老城重组”,优化北京空间布局和经济结构,提升北京市行政管理效率和为中央政务服务的职能。第四,向改革创新要动力,发挥引领高质量发展的重要动力源作用。要集聚和利用高端创新资源,积极开展重大科技项目研发合作,打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。要立足于推进人流、物流、信息流等要素市场一体化,推动交通一体化。要破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍,构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。第五,坚持绿水青山就是金山银山的理念,强化生态环境联防联控联治。要增加清洁能源供应,调整能源消费结构,持之以恒推进京津冀地区生态建设,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。第六,坚持以人民为中心,促进基本公共服务共建共享。要着力解决百姓关心、涉及切身利益的热点难点问题,优化教育医疗资源布局。要加大力度推进河北省贫困地区脱贫攻坚工作,发挥好京津对口帮扶机制的作用,确保 2020 年京津冀地区贫困县全部摘帽。要坚持就业优先,做好当地百姓就业这篇文章。✎

(摘编自 2019 年 1 月 19 日《人民日报》)



习近平在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调

以更加奋发有为的精神状态推进各项工作 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶



2023年5月11日至12日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河北考察,并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会。这是12日下午,习近平在石家庄市主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话。 新华社记者 李学仁 / 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2023年5月11日至12日在河北考察,主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要坚定信心,保持定力,增强抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力,统筹发展和安全,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不

断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

习近平强调,党的十九大以来,按照党中央决策部署,京津冀3省市切实履行主体责任,中央有关部门和单位大力支持配合,做了大量卓有成效的工作,京津冀协同发展取得新的显著成效,疏解北京非首都功能初

见成效,雄安新区建设取得重大阶段性成果,北京城市副中心高质量发展步伐加快,“轨道上的京津冀”加速形成,美丽宜居京津冀取得丰硕成果,科技创新和产业融合发展水平持续提升。实践证明,党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的,是推进中国式现代化建设的有效途径。

习近平指出,要牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,坚持积极稳妥、稳中求进,控增量和疏存量相结合,内部功能重组和向外疏解转移两手抓,有力有序有效推进疏解工作。要着力抓好标志性项目向外疏解,接续谋划第二批启动疏解的在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等。要继续完善疏解激励约束政策体系,充分发挥市场机制作用,通过市场化、法治化手段增强向外疏解的内生动力。要进一步从源头上严控北京非首都功能增量。

习近平强调,要推动北京“新两翼”建设取得更大突破。北京城市副中心建设要处理好同雄安新区的关系,“两翼”要协同发力,有效解决北京“大城市病”问题。要处理好同中心城区的关系,实现以副辅主、主副共兴。要加快推进第二批北京市属行政企事业单位迁入副中心,腾出的空间主要用于加强对首都核心功能的服务保障。要处理好同周边地区的关系,带动周边交界地区高质量发展。

习近平指出,京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一,拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚,要强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。要加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地,着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。要构建产学研协作新模式,提升科技成果区域内转化效率和比重。要强化企业的创新主体地位,形成一批有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业。要巩固壮大实体经济根基,把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急

装备等战略性新兴产业发展作为重中之重,着力打造世界级先进制造业集群。

习近平强调,推进京津冀协同发展,最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。要大兴调查研究之风,深入了解群众需求,切实解决广大百姓关心关切的利益问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。要加快推进公共服务共建共享,强化就业优先政策,促进京津冀地区更加充分更高质量就业。要推动京津优质中小学基础教育资源同河北共享,深化区域内高校师资队伍、学科建设、成果转化等方面合作。要推进医联体建设,推动京津养老项目向河北具备条件的地区延伸布局。要持续抓好北方防沙带等生态保护和修复重点工程建设,持续推进绿色生态屏障建设等重大生态工程。

习近平指出,要继续加快推进交通等基础设施建设,深入推进区域内部协同。要唱好京津“双城记”,拓展合作广度和深度,共同打造区域发展高地,在建设京津冀世界级城市群中发挥辐射带动和高端引领作用。要把北京科技创新优势和天津先进制造研发优势结合起来,加强关键核心技术联合攻关,共建京津冀国家技术创新中心,提升科技创新增长引擎能力。河北要发挥环京津的地缘优势,从不同方向打造联通京津的经济廊道,北京、天津要持续深化对河北的帮扶,带动河北有条件的地区更好承接京津科技溢出效应和产业转移。要进一步推进体制机制改革和扩大对外开放,下大气力优化营商环境,积极同国内外其他地区沟通对接,打造全国对外开放高地。

习近平强调,深入开展主题教育是今年党建工作的重中之重。北京、天津、河北3省市党委要认真贯彻落实党中央的部署和要求,切实抓好主题教育,进一步增强各级党组织的政治功能和组织功能,为推进京津冀协同发展提供坚强保证。✎

(摘编自2023年5月13日《人民日报》)

奋力谱写京津冀协同发展新篇章

文 / 杨秀玲

2014年2月,以习近平同志为核心的党中央作出京津冀协同发展的重大战略决策。10年间,习近平总书记多次在京津冀地区考察调研,在京津冀协同发展的每一个重要阶段、每一个关键环节都亲自把脉定向,既部署“过河”的任务又指导解决“桥和船”的问题。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,京津冀三省市通力合作,推进京津冀协同发展取得显著成效,经济总量连跨5个万亿元台阶、突破10.4万亿元,区域整体实力持续提升,现代化首都都市圈生机勃勃,正在向世界级城市群全面迈进。

同心协力、联合融合,坚决贯彻落实京津冀协同发展重大战略

京津冀三省市牢记“瓣瓣不同,却瓣瓣同心”,自觉打破“一亩三分地”的思维定式,锚定党中央顶层设计蓝图同心同向发力。

健全党政协商机制,拓展合作广度深度。三省市党政代表团定期互访学习考察,先后签署多

轮战略合作协议,全方位深化交流合作。建立京津冀党政主要领导协商机制,研究部署三地协同主要任务,形成“要事有统筹、任务有督办、落实有专班”工作体系。三省市人大、政协分别开展协同立法、跨区域协商,衔接更加紧密、联动更加高效、推进更加有力。

不断夯实工作基础,提升联合融合工作水平。三省市抽调精干力量组建京津冀协同发展联合工作办公室,在北京市集中办公,由原来的协同协作提升到联合融合。按照条块结合原则,三省市专业部门及地市(区)共同组建交通、生态、产业、科技创新、毗邻地区等15个专题工作组,相互联系更紧密、沟通合作更顺畅。

扎实抓好重点任务落实,坚持一张蓝图绘到底。以《京津冀协同发展规划纲要》为引领,三省市先后制定出台贯彻落实规划纲要意见、协同发展五年规划及年度工作要点,形成了“远期有贯彻意见、中期有规划、当年有工作要点”的梯次推进政策体系,层层抓

好落实。

踔厉奋发、真抓实干,全面推进京津冀高质量协同发展

疏解北京非首都功能坚定有序。坚守首都城市战略定位,以解决北京“大城市病”为出发点和落脚点,以疏为进、以舍谋得,首都发展正在进行深刻转型。疏控并举打好“组合拳”。主动服务中央单位标志性项目向外疏解,完善疏解激励约束政策体系。严格执行北京市新增产业禁止和限制目录,不予受理与“四个中心”功能定位不符的登记业务2.5万余件,高精尖产业新设市场主体占比由2013年的40.7%上升至2023年的66.1%。扎实开展疏解整治促提升专项行动,舍掉“白菜帮”、做好“白菜心”,动物园服装批发市场、大红门服装商贸城转型蝶变为金科新区、南中轴国际文化科技园,疏解腾退为首都高质量发展提供更多空间。北京电影学院等8所市属高校在五环外建设新校区,首都医科大学附属北京天坛医院等15家市属医疗机构建设新院



区,教育医疗资源布局不断优化。全力优化提升首都功能。落实核心区控制性详细规划,持续降低核心区人口、建筑、商业、旅游“四个密度”,让核心区“静”下来。统筹用好疏解腾退空间资源,优先用于保障中央政务服务功能、增补公共服务设施。实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标,城乡建设用地减量超130平方公里,北京从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展,从城市管理转向超大城市治理,成为全国第一个减量发展的超大城市。

“两翼”齐飞格局加快形成。牢记“千年大计、国家大事”使命,

朝着把雄安新区建设成为“妙不可言、心向往之”的典范城市阔步前行,让城市副中心成为北京这座千年古都又一张亮丽的城市名片。高标准高质量建设雄安新区。服务保障首批疏解至雄安新区的中央单位标志性项目落地,中国星网、中国华能、中国中化总部项目加快建设,北京交通大学等4所高校雄安校区和北京大学人民医院雄安院区实现开工。北京市以“交钥匙”方式支持建设的“三校一院”开学开诊,北京市40余所学校、5所医疗卫生机构对接支持雄安新区,助力提升雄安新区的公共服务水平。京冀两地共建的雄安新区中关村科技园揭牌运

营,已落地企业60余家,天津港打造服务雄安新区便捷出海绿色通道。200余项“京津冀+雄安”政务服务事项实现“移动办”,加快提升政务服务同城化水平。白洋淀水质从劣V类提升至Ⅲ类,进入全国水质优良湖泊行列。北京城市副中心高质量发展步伐加快。城市框架全面拉开,已连续4年保持千亿级投资强度,城市绿心公园成为市民文化休闲新地标,北京环球度假区盛大开园,北京艺术中心、北京城市图书馆、大运河博物馆三大文化建筑投运即成网红打卡地,北京城市副中心站综合交通枢纽等重点工程加快推进。北京城市副中心行政办公

区一期二期建成投用,北京市级机关两批集中搬迁顺利完成。北京城市副中心行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新“3+1”主导功能持续加强,北投集团、华夏银行等一批北京市属企业落户,运河商务区吸引注册企业超2万家,张家湾设计小镇吸引440余家创新设计和城市科技企业落地发展,优质要素资源正在加速集聚。北京城市副中心加快建设国家绿色发展示范区,高质量实现国家核证自愿减排量(C CER)交易机构注册登记系统和交易系统上线运行。

现代化首都都市圈建设迈出新步伐。唱好京津“双城记”。支持北京科教资源与天津天开高教科创园开展合作,天津滨海—中关村科技园累计注册企业近5000家,宝坻京津中关村科技城注册企业1400余家。举办京津产业交流合作对接洽谈会,签约项目41个,意向投资额超270亿元。加强北京陆港与天津港运输衔接,天津港至平谷、大红门港铁路班列开行。深化京冀高水平合作。北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市一体化高质量发展示范区执行委员会挂牌运行,跨界道路已达10条,大运河京冀段全线62公里实现旅游通航,连续5年举办项目推介洽谈会,累计签约项目210余个、意向投资额超

1500亿元,助力河北廊坊北三县提升城市软实力。共建环京周边蔬菜生产基地,支持“河北净菜”进京。北京携手张家口向世界奉献了一届无与伦比的冬奥盛会,京张体育文化旅游带加快建设。发挥好京津对口帮扶机制作用,合力打赢京津冀地区脱贫攻坚战,不断巩固脱贫攻坚成果,迈出乡村振兴新步伐。

产业链创新链加速深度融合。坚持发挥北京创新资源辐射带动作用,由产业转移承接向产业链合作转变,高质量发展动力源作用持续增强。打造京津冀协同创新共同体。充分发挥北京国际科技创新中心优势,共建京津冀国家技术创新中心,设立天津、通州、燕郊等分中心。强化中关村国家自主创新示范区引领作用,与津冀创新平台共同打造产学研结合的科技创新园区生态,中关村企业在津冀两地设立分支机构超1万家,北京流向津冀的技术合同成交额由2013年的71.2亿元增长至2023年的748.7亿元,年均增长率26.5%。推动“六链五群”产业布局落地。三省市共同绘制氢能、生物医药等6条产业链图谱,梳理重点企业清单,为延链、补链、强链、优链提供了“底数图”“导航图”。京津冀生命健康产业、电力装备产

业集群获批国家级重点产业集群,产业规模占全国20%以上。联合举办京津冀产业链供应链大会,签约项目152个,意向投资额超千亿元。共建改革开放新高地。围绕商事制度、监管执法、政务服务、跨境贸易、知识产权5个重点领域,签订京津冀营商环境一体化发展“1+5”合作框架协议。三省市共推出234个“区域通办”事项,自贸试验区203项政务服务事项实现“同事同标”。推动三省市空港、陆港、海港互联互通,502家产业链供应链重点企业实现“三关”互认。

交通、生态、公共服务等重点领域取得新成效。始终牢记让人民幸福是“国之大者”,一件接着一件干,干一件成一件,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。“轨道上的京津冀”加速形成。京张高铁、京哈高铁、京唐城际、津兴城际等开通运营。京昆、京台、京秦等9条高速公路相继通车,高速公路总里程近1.1万公里。京津雄半小时通达,京津冀主要城市1—1.5小时交通圈基本形成。生态环境质量持续改善。2023年京津冀地区PM2.5平均浓度较2013年下降约60%。京津水源上游重点流域生态补偿实现全覆盖,永定河等五大主干河流全部重新成为“流动的河”并贯通入海。共建绿色生态屏障,三省市植

树造林 6200 余万亩,塞罕坝林场荣获联合国防治荒漠化领域最高荣誉——“土地生命奖”。公共服务共建共享加快推进。推动优质服务资源向津冀均衡流动,成立 15 个跨区域特色职教集团,组建 22 个京津冀高校发展联盟。支持北京医疗机构与津冀共建跨区域医联体,京津冀 9300 余家定点医疗机构实现跨省异地就医门诊费用直接结算,三省市全面取消异地就医备案。签署《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”合作框架协议》,实现养老服务标准互通互认。

不忘初心、牢记使命,努力打造中国式现代化先行区示范区

在京津冀协同发展新的起点上,京津冀协同发展联合工作办公室将会同三省市有关单位始终沿着习近平总书记指引的方向风雨无阻向前进,坚持把推进中国式现代化作为最大的政治,把高质量发展作为新时代的硬道理,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,以强烈的责任感、使命感、紧迫感,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力打造中国式现代化建设的先行区、示范区。

紧抓疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,高标准高质量推动北京“新两翼”建设。积极支持中央单位标志性疏解项目在雄

安新区落地,打好疏解整治促提升“组合拳”,严格执行新增产业禁限目录。推进雄安城际站枢纽等重点项目,加快建设雄安综合保税区。深化京雄教育、医疗、职教培训等对接合作,支持雄安新区中关村科技园加速发展。推进北京城市副中心高质量发展,加快重大项目建设,积极有序推进北京市属国企向北京城市副中心搬迁,加快培育产业发展新动能,扎实建设国家绿色发展示范区。

以促进毗邻地区深度融合为重点,加快构建现代化首都都市圈。编制出台《现代化首都都市圈空间协同规划(2023年—2035年)》,进一步强化对区域空间结构和功能布局的统筹。扎实建设通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展示范区,实现厂通路建成通车,推进轨道交通平谷线、跨界交通干道石小路等工程建设。完善北京大兴国际机场临空经济区体制机制。推进通勤定制快巴向河北涿州等环京周边地区延伸覆盖。深化冬奥遗产可持续利用,协同打造京张体育文化旅游带。唱好京津“双城记”,优化天津滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城创新生态,提升天津港港口能级,推动平谷—天津港铁路班列常态化运营。

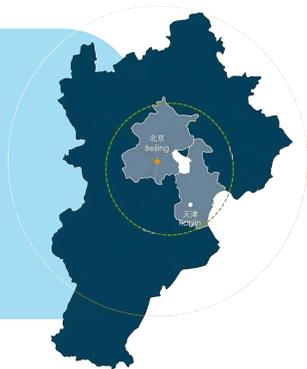
以强化协同创新和产业协作

为动力,携手打造引领全国高质量发展的动力源。推进京津冀国家技术创新中心建设,建立健全科技成果转化供需对接清单,不断提升科技成果转化效率和比重。加快“六链五群”产业布局,抓好重点产业链图谱落地,“一链一策”开展产业链延伸和协同配套,合力推进“开通一条路”“共造一辆车”等一批示范项目,打造一批世界级先进制造业集群,共同培育新质生产力。深入落实京津冀营商环境一体化发展“1+5”合作框架协议,扩大“同事同标”“跨省通办”范围,推出新一批资质资格互认清单。

以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为目标,推动重点领域工作不断走深走实。强化区域大气污染联防联控联治,拓展绿色生态空间。巩固提升“轨道上的京津冀”,建成城际铁路联络线一期工程,持续推进京津冀机场群、港口群协作。加快公共服务共建共享,强化就业优先政策,推进京津优质中小学基础教育资源与河北对接合作,开展跨区域医联体建设,推动北京养老项目向河北省具备条件的地区延伸布局,加快实现京津冀社保卡跨省通用、一卡多用。■

(作者系京津冀协同发展联合工作办公室主任,北京市发展和改革委员会党组书记、主任)

核心阅读:2023年5月11日至12日,习近平总书记在河北考察,主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话,明确提出京津冀协同发展的新定位:“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”,这一定位再次树立了一个新的里程碑。



努力打造中国式现代化建设示范区

文 / 李国平

重大区域发展战略是推进中国式现代化建设的有效途径。京津冀协同发展战略作为探索人口经济密集地区优化发展模式的伟大实践,是重大的系统和长期工程,京津冀三省市按照习近平总书记的最新要求,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,加速形成中国式现代化建设的先行区和示范区。

京津冀协同发展新定位新使命

2023年5月11日至12日,习近平总书记在河北考察,主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话,明确提出京津冀协同发展的新定位:“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”,这一定位再次树立了一个新的里程碑。

京津冀地区地域相近、文化一脉,自古就形成了密切的经济联系和文化交流,塑造了既相联系又各自分工的空间格局,是我国北方地区整体发展水平较高、最具经济活力和创新

能力的人口经济集聚地区。早在上世纪80年代,京津冀地区就通过建立华北地区经济技术合作协会,其后成立环京经济协作区、出台《环渤海区域合作框架协议》、签署《北京市、天津市、河北省发改委建立“促进京津冀都市圈发展协调沟通机制”的意见》等途径探索合作发展,但仍缺乏区域层面全面科学的制度统筹。

过度集中会产生诸多问题,在“大城市病”问题不断加剧的同时,中心区域的虹吸效应遏制了外围地区发展,区域空间发展不平衡性凸显。京津冀协同发展战略实施前,京津冀地区面临着区域空间发展不平衡性显著、人口资源环境压力大、生态环境问题突出、公共服务均等化程度低、市场配置资源能力薄弱、产业合作水平不高、市场分割问题严重等诸多不协同的问题。京津冀协同发展开启了探索跨地区特别是发达的大都市地区和不发达的周边地区通过优势互补、互利共赢,实现高质量协同发展的伟大实践。北京市牢牢牵住疏解非首都

功能这个“牛鼻子”，全力支持雄安新区建设、举全市之力建设城市副中心、建设现代化首都都市圈、积极推动创新链和产业链深度融合、充分发挥“一核”的辐射带动作用。天津市主动服务北京非首都功能疏解和“新两翼”建设，唱好京津“双城记”，拓展深化京津冀同域效应。河北省大力推动雄安新区建设，承接北京非首都功能疏解，积极推进重点区域和重点领域协同发展。京津冀协同发展关乎中国新型城镇化高质量发展，也是发展中国家人口经济密集地区优化发展模式的有益探索。

京津冀协同发展不断迈上新台阶

京津冀协同发展战略实施以来，三地紧密围绕各自的功能定位协同共促，在北京非首都功能疏解与人口调控、京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移、北京城市副中心和雄安新区建设、体制机制创新以及空间结构优化等方面取得丰硕成果。

北京非首都功能有序疏解，人口调控与布局调控卓有成效。2014年以来，北京连续开展两轮“疏解整治促提升”专项行动，累计退出一般制造业企业近3000家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近

1000个。疏解非首都功能释放出更多的空间资源，主要服务于首都功能、居民生活及新产业发展，进一步激发了北京高质量发展的内生动力。北京同时强化了人口调控措施，人口快速增加的趋势得到基本遏制。功能的疏解带动中心城区人口向平原新城和生态涵养区转移，中心城区内外常住人口比例趋于均衡。首都功能核心区常住人口数量从2014年的222.4万人下降至2022年的180.4万人，人口密度也从2.40万人/平方公里降到1.95万人/平方公里，人口空间布局不均衡问题在逐步解决。

交通、生态、产业三大率先突破的重点领域取得突出进展。以轨道交通为主的京津冀立体交通网络已基本形成，京哈高铁、京张高铁、京雄城际、津兴城际等建成通车，区域间出行便利度明显提升。截至2022年年末，京津冀高速公路总里程近1.1万公里，相较于2014年增长了32.6%；铁路营运里程10848公里，覆盖京津冀全部地级市，比2014年增长了38.3%。京津冀PM_{2.5}浓度由2014年的93微克/立方米下降到2022年的37微克/立方米。三地PM_{2.5}年均浓度均进入“30+”阶段，生态建设和环境保护取得突破性进展。区域产业结构不断升级，京津冀三次产业占比从

2013年的6.2 : 35.7 : 58.1变为2022年的4.8 : 29.6 : 65.6。产业转移工作扎实开展，合作共建科技园区初见成效。三地重大产业合作平台建设不断推进，产业投资项目和资金都有大幅度提高。京津产业疏解—河北产业承接规模持续增加，自2014年到2023年6月末，河北累计承接京津转入基本单位达到4.48万家。

北京城市副中心和雄安新区“新两翼”建设快速推进，多中心空间结构深度优化。北京城市副中心致力于发展行政办公、商务服务、文



化旅游和科技创新四大功能。2023年,《北京城市副中心拓展区规划(2021年—2035年)》正式获批,城市副中心行政办公区二期建成,第二批市级机关启动搬迁,教育、医疗、文化资源不断向城市副中心聚集。雄安新区城市框架全面拉开,基础设施、公共服务设施、生态设施建设统筹推进,高质量承接北京非首都功能疏解拉开了帷幕。2022年以来,中国中化集团、中国卫星网络集团、中国华能集团等央企总部项目开工建设,4所高校和2家医院选址落位,央企设立各类机构140多家,已步入承接北京非首都功能疏解和大规模建设同步推进的重要阶段;京雄商高铁、雄忻高铁、雄安新区至北京大兴国际机场快线开工建设,交通互联互通持续推进。在空间结构优化方面,京津冀“一核”首都功能实现了优化提升、“双城”联动引擎作用不断凸显、“三轴”人口产业集聚作用显著、“四区”差异化发展格局初步形成、“多节点”城市综合承载力和服务能力逐步增强。作为北京城市功能空间优化的重要节点,北京城市副中心和雄安新区作为“新两翼”,在承接非首都功能疏解中都承担着重要使命,是落实京津冀协同发展战略的重大举措,同时也为加强首都功能提供了有效的服务保障。

区域内体制机制改革与创新稳步实施。党中央、国务院作出推动京津冀协同发展的重大战略部署之后,京津冀三省市和有关部门单位出台了一系列重大政策和行动计划,建立了多层次、常态化的对接机制以及多层次、宽领域的协作关系,通过改革突破行政壁垒,有力支撑三地协同发展各项工作的落实。坚持党中央统筹,加强地方联动,强化政府引导的多元主体共治模式,以疏解“大城市病”为政策重点有序布局治理内容,探索出人口经济密集地区优化开发模式,形成中国模式、中国经验。尤其是京津冀以通州区与廊坊北三县一体化高质量发展为试点地区,强化交界地区跨域治理;北京大兴国际机场综合保税区实现实质化运营,通过京冀两地共建共管共享的方式,打破

行政区域限制,在政策方面改革创新、先行先试。

中国式现代化建设的京津冀新实践

京津冀协同发展在探索中国式现代化建设道路上先行一步,取得积极成效,但在深入推进京津冀协同发展战略的过程中仍然存在一些问题与矛盾。主要体现为:重要节点的支撑与空间联动力不足、产业链和创新链对接不足、创新驱动经济增长格局尚未有效发挥等方面。未来仍需多策并举,推进京津冀协同发展不断走向深入,打造中国式现代化建设的示范区。

以现代化首都都市圈建设为重要抓手,加快推进“以首都为核心的京津冀世界级城市群建设”。构建现代化首都都市圈是疏解非首都功能、发挥“一核”辐射带动作用的客观要求,也是助力京津冀协同发展、实现高质量发展的重要抓手。首都都市圈正在按照职住协同、功能互补、产业配套的圈层结构加快建设,推动形成京津冀城市群主干构架。应坚持规划引领,加快研究编制与联合发布以首都为核心的京津冀世界级城市群规划、现代化首都都市圈建设规划、重点领域详细规划及行动方案等。一是明确京津冀世界级城市群的整体定位与中长期规划发展目标,以及支撑京津冀城市群的都市圈空间范围、区域中心城市和节点城市的功能定位,形成“多轴带+多圈层”的网络化联动格局。二是进一步加强首位城市北京对周边城市的辐射带动作用,形成功能互补、错位发展格局,以扭转北京对周边地区人口和经济功能的虹吸效应,解决城市群内等级规模断层、城市间发展水平差距大、人口与产业分布过密与过疏并存的问题。三是以完善区域快线连接为抓手,继续推动交通一体化建设,形成同城化效应,构建复合功能的职住平衡通勤圈。四是有序引导部分产业向环京地区转移,增加就业岗位供给,充分发挥北京

“一核”对津雄的辐射作用,打破首都都市圈既有的垂直分工格局,探索建立上下游衔接的产业链和供应链体系,完善北京制造业疏解与河北节点城市有效承接的发展模式。

高水平、系统化推动非首都功能疏解,打造“一核两翼”空间新格局。首都减量发展是对北京“四个中心”城市战略定位的主动响应,也是应对“大城市病”的关键举措。有序疏解北京非首都功能需要处理好疏解和承接的关系,应研究制定新一轮非首都功能疏解行动方案,设立“京内”+“京外”组合式疏解模式,带动现代化首都都市圈建设和京津冀协同发展。健全非首都功能承接格局,通过推进北京城市副中心和雄安新区高质量发展,加快非首都功能集中承载地建设,促进形成多中心网络化空间结构。

优化区域产业分工体系,加快推进区域创新共同体建设,围绕创新链布局产业链。京津冀地区创新资源布局不平衡,北京创新资源高度集中,创新投入水平高。北京创新成果本应就近扩散溢出,但受城市间差距过大、创新结构与产业结构不匹配、跨区域空间支撑不够、产业链和创新链对接不足等因素制约,北京对津冀的创新溢出较少。应加强三地间的分工合作,围绕北京的创新链布局津冀的产业链,打造从知识产出、科技创新到新产品生产销售的全产业链。一是打造以北京为核心的区域创新网络,发挥北京的创新优势,加强北京与津冀两地的科学研究、技术研发、产品中试与成果转化等方面的广泛合作,形成分工有序、区域联动的创新链分工与融合发展格局,使北京的创新成果在区域内转化有基础、有支撑、可落地、可转化、可共享。二是强化北京创新环节对津冀的辐射作用,借助北京建设国际科技创新中心的契机,推进北京大学、清华大学、中国科学院、中关村自创区在津冀的分院分园及产学研异地合作机制建设,以创新成果孵化落地形成津冀的新产业新业态;同时支持大科学装置、新型研发机构在津冀建立通用性或行业性中

试示范基地,进一步促进科技成果高效转化,加快形成全国创新驱动经济增长新引擎。三是优先布局新兴重点产业链,聚焦新能源和智能网联汽车、工业互联网、氢能、生命健康等重点产业链,以北京优势产业培育和带动津冀做大做强相关产业,形成产业有序分工、充分链接、高效联动的网络化发展模式和空间关联格局。四是重点提升京津冀高新技术产业规模,以适度的财政支持和税收优惠等营商环境优化政策支持民营经济发展,重点支持专精特新企业、新型研发机构等科技型企业。

整合公共服务资源,坚持以人民为中心的发展思想,促进区域基本公共服务均等普惠。扩大区域社会保障补偿范围,重点提升河北社会保障水平,探索一套全覆盖、保基本、多层次、可持续的区域社会保障体系,不断缩小省市间的发展差距和基本公共服务差距。扩大京津冀地区教育资源共享惠及范围,在基础教育和职业化教育方面,三地政府和学校应发挥主导作用,推动区域教育协同发展;在高等教育方面,河北既要把握在京地区高校外迁、校际教学科研资源共享、高校干部交流等机遇,又要在区域内部的院校合并、学科对接、人才引进、双一流建设等方面予以政策倾斜,增强其内生发展动力。

京津冀协同发展战略作为习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,必须只争朝夕,不断进取,加大力气推进协同发展的各项工作不断走向更高水平,取得更大成效。我们坚信京津冀协同发展战略必将通过疏解北京非首都功能和京津冀三地高质量发展,探索出高质量协同发展的新机制和新路径,成为国家治理体系和治理能力现代化的区域样板,成为探索人口经济密集地区优化开发模式的中国方案,成为中国式现代化建设的先行区和示范区。■

(作者系北京大学首都发展研究院院长、北京市人民政府参事)

十年协同结硕果

砥砺奋进再出发

文 / 刘艳梅
魏怡雪



京津冀协同发展作为一项重大国家战略,旨在推动京津冀区域经济一体化,实现资源优化配置和产业升级。自2014年2月26日,习近平总书记在北京主持召开座谈会,明确将京津冀协同发展上升为国家战略以来,这一战略已经取得显著成效。实践证明,党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的,是推进中国式现代化建设的有效途径。

一、京津冀协同发展的重大成就

(一)北京非首都功能得到有效疏解

北京非首都功能疏解是京津冀协同发展的基本出发点,旨在将北京市的非核心功能进行转移和疏导,以缓解北京市的“大城市病”,推动京津冀地区协同发展。京津冀协同发展战略实施10年来,北京积极有序疏解非首都功能,首都功能和城市空间结构得到不断优化。

在产业转移方面,北京一些制造业、批发零售业等非核心产业开始向京津冀周边转移,累计退出一般制造业企业近3000家,疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个。北京一些制造业企业将生产基地迁至河北省和天津市的工业园区。



在人口疏解和城市扩展方面,为减轻人口压力,北京市实施了人口疏解计划,鼓励人口向周边城市迁移。10年来北京常住人口增长率明显下降,2017年开始出现负增长。核心区常住人口数量从2013年的221.2万人下降至2022年的180.4万人。同时,北京也加快了城市扩展的步伐,建设了一批新的城市副中心和新区,如北京经济技术开发区、亦庄新城等,吸引了部分人口和企业落户。

在城市基础设施和公共服务方面,为了支撑非首都功能疏解,北京加大了基础设施建设和公共服务配套的力度。包括交通、水电气等基础设施的改善和扩建,以及教育、医疗、文化等公共服务设施的建设,提高了城市宜居水平。持续开展两轮疏解整治促提升专项行动,拆除违法建设2.4亿平方米,8个区及北京经济技术开发区率先实现基本无违法建设区创建目标,建设口袋公园和绿地等改善人居环境,全市森林覆盖率达到44.8%。一些高校开始在北京城市副中心及北京市以外的地区设立新校区。北京市的一些三级甲等医院开始在京津冀地区的其他城市设立分院或分支机构,以缓解北京市内的医疗资源紧张问题。

(二)“新两翼”高质量建设取得重大突破

建设北京城市副中心和雄安新区,形成北京“新两翼”,不仅是京津冀协同发展的关键环节,更是具有深远历史意义的国家大事。

2019年1月,首批北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心,首批35个市级部门、165家单位搬迁,约1.2万名公务员入驻行政办公区。2023年12月,第二批北京市级部门也陆续迁入。除了政府部门,一些大型央企、重点民企外企以及部分创新型中小企业也陆续迁入。公共服务的建设和完善也在加速中,绿色覆盖面积不断增大,教育资源也加速聚集,首都医科大学附属北京友谊医院、首都医科大学附属北京安贞医院、北京大学人民医院等7家医疗机构陆续落地,为居民提供优质的医疗服务。如今的北京城市副中心已经成为宜居宜业的现代化新城。

设立河北雄安新区,是深入推进京津冀协同发展的一项重大决策部署。目前,雄安新区的建设已取得重大进展。2023年12月28日,京雄高速公路北京段五环至六环顺利贯通,为支持雄安新区的建设提供了交通服务保障,另外京雄快线北京段进入全面施工阶段。截至2023年6月,雄安新区已确定4家央企总部建设,部委所属4所高校、2家医院选址已确定并正积极推进。同年8月,雄安新区中关村科技园揭牌运营,高新技术产业正在不断入驻,现代化创新产业体系逐步形成。

(三)产业协同转型实现重要突破

京津冀地区在产业协同转型方面取得了显著成果。通过优化调整产业结构,形成了优势互补、分工协作的发展格局。北京的高新技术产业和现代服务业得到了快速发展,天津的制造业和港口物流业得到了提升,河北的农业和制造业也得到了进一步发展。

三地不断深化合作,推动区域创新能力的提升,京津冀地区在共建协同创新载体方面取得了一定的成效。共同建设了多个科技园区和产业基地,如京津冀大数据综合试验区等,这些平台为京津冀地区的科技创新构筑了坚实的支撑体系。此

外,京津冀地区还在积极探索和开拓产业合作的新路径,通过设立产业合作发展联盟深化产业合作,为京津冀地区的科技创新与技术交流提供了强大支撑。此外,京津冀地区还积极开拓产业合作的新路径。三地携手成立了多个产业合作发展联盟,通过加强产业合作与交流,不仅加强了企业间的交流与合作,还促进了技术转移和产业升级,为京津冀地区经济高质量发展注入了新的活力。

(四)交通实现互联互通

京津冀地区交通网络的便捷性、绿色化和智能化水平不断提高,实现了轨道、公路、港口、航空等多种交通方式的互联互通。目前已经建立了多层次轨道交通网络,公路交通网络日益完善,机场群和港口群的建设成果均达到国际先进水平。特别是“轨道上的京津冀”已经初步形成,构成了以北京、天津、石家庄为

核心的1小时通勤圈,主要城市间2小时通达交通圈,京津冀区域内高铁总里程已经由2008年的118公里增长到2486公里。此外,跨省高速公路主干线路已经基本打通,国家高速公路网建设任务基本完成,津石、京昆、京石等高速公路的通车极大改善了“单中心、放射状”的路网结构。在港口方面,天津港已初步建成国际一流枢纽港口,天津港口和河北港口的系统分工和合作不断深化,2022年天津港口集装箱吞吐量达到2102.13万标准箱,增长3.7%,货物吞吐量5.49亿吨,增长3.7%。河北港口货物吞吐量12.8亿吨,增长3.4%,集装箱吞吐量498.3万标准箱,增长3.7%。航空方面,“双核两翼多节点”的京津冀机场群布局已经完成,北京大兴国际机场的投用和天津滨海国际机场的三期扩建都在积极推进中。京津冀地区的交通网络建设已经取得了显著进展,为区域协同发展提供了有力支撑。



(五)生态环境质量得到明显改善

京津冀在环境污染治理和生态协同共治方面成效显著。京津冀地区加强了生态环境保护合作,共同推进污染防治和生态建设。京津冀生态环境质量的改善主要体现在以下几个方面:

空气质量得到了显著改善。三地共同实施了大气污染防治行动计划,加大了清洁能源的使用力度,减少了污染物排放量,空气质量有了明显的提升。2020年5月,京津冀在生态环境地方立法上首次进行协同,同步实施了《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,以加强大气污染防治。2023年,北京PM2.5优良天数占比九成,最长连续优良天数为192天。2022年天津空气质量优良天数267天,优良天数比率达到73.2%。2023年张家口市PM2.5优良天数316天,占比86.6%,石家庄、邢台、邯郸成功退出全国重点城市空气质量综合指数后十名。水资源的保护和利用效率也在不断提高。三地共同签署《京津冀水污染突发事件联防联控机制合作协议》,同时加大了对水资源的管理和保护力度,持续推广节水技术,提高水资源利用率。

二、京津冀协同发展的理论逻辑

京津冀协同发展战略的扎实推进彰显了正确的理论逻辑。总的来说,京津冀协同发展战略取得的重大成就离不开以习近平同志为核心的党中央正确领导,离不开京津冀三地人民的携手奋斗。

(一) 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引

党的十八大以来,习近平总书记多次到京津冀地区考察调研,京津冀协同发展的各个阶段,都离不开习近平总书记的关键指引。这不仅体现了习近平总书记对京津冀协同发展的高度重视,也为三地协同发展

提供了强有力的政治保障和科学合理的发展方向。

2014年2月26日,习近平总书记主持召开座谈会,听取京津冀协同发展专题汇报,指出:“京津冀地缘相接、人缘相亲,地域一体、文化一脉,历史渊源深厚、交往半径相宜,完全能够相互融合、协同发展。”习近平总书记强调,“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面”,“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来”,这为今后的战略实施指明了方向。

2015年4月30日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,通过了《京津冀协同发展规划纲要》,这标志着京津冀协同发展进入全面实施、加快推进的新阶段。2019年1月16日至18日,习近平总书记再赴京津冀进行实地调研并作出重要指示,“当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进工作”,为京津冀的高质量发展指明了方向路径。2023年5月11日至12日,习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上作出重大判断:“党中央关于京津冀等重大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的,是推进中国式现代化建设的有效途径。”

(二) 坚持以人民为中心的发展思想

京津冀协同发展的出发点和落脚点是增进人民福祉,通过推动区域协同发展、提升整体实力和综合竞争力,不断满足三地人民日益增长的美好生活需要。

10年来,京津冀三地始终致力于改善民生,推动优质公共服务资源的均衡配置。在医疗方面,京津冀地区医疗机构检验检查结果互认共享的机制提高了京津冀三地的医疗诊疗效率,三省市临床检验结果互认的医疗机构已达到685家,为患者提供了更为便捷和高效的医疗服务。在教育方面,京冀两地积极探索中职阶段在河北培养、高职阶段在北京培养的“3+2”

模式,有力地推动了教育资源的均衡配置,提高了教育质量。在政务服务方面,北京城市副中心政务服务中心增设了“云窗口”服务,群众可以通过“云窗口”与天津、河北等外地的工作人员进行实时视频连线办理相关事项,这一举措打破了地域限制,扩大了政务服务的覆盖面,为群众节省了时间和精力。

总的来说,京津冀协同发展秉持以人民为中心的发展思想,通过一系列的政策与举措,为人民群众提供了更加便捷、优质的服务,人民群众的获得感不断增强,幸福感日益提升。

(三)坚持以创新推进高质量发展

京津冀协同发展所取得的重大进展,根本途径在于创新。一方面,京津冀三地在体制机制创新方面取得了显著成果。为了推动区域协同发展,三地不断强化体制机制改革,并建立健全工作协调机制。这为推动京津冀协同发展提供了坚实的制度机制保障。京津冀三地通过建立多层次、常态化的对接协调机制,滚动签订实施战略合作协议等措施,强化政策创新。这些政策聚焦于交通、生态、产业、科技创新、教育、医疗卫生等重点领域,旨在破除制约协同发展的体制机制障碍,探索出人口经济密集地区优化开发模式。这一创新不仅有助于提升京津冀地区的整体竞争力,也为其他地区提供了宝贵的经验和借鉴。

另一方面,京津冀地区协同创新顶层设计不断完善和优化。2016年《京津冀系统推进全面创新改革试验方案》经国务院批准,这一方案强调了区域创新资源的合理配置、开放共享和高效利用,目的在于建立和完善区域创新体系,推动京津冀地区形成协同创新的共同体。随后,天津和河北也相继发布了具体的行动方案。2023年11月24日,北京市人大常委会通过了《关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》,紧接着天津市和河北省人大常委会也分别于11月29日和30日通过了此决定,这大大促进了创新资源在

京津冀区域内的有序流动,推动该地区成为我国自主创新的重要源头。

(四)坚持以点带面的发展策略

以交通、生态、产业等重点领域为突破口,逐步推动全方位协同发展。通过聚焦这些重点领域,为实现整体协同发展打下坚实基础。在交通方面,优化和完善基础设施网络,提高运输效率;在生态方面,加强环境保护与治理,促进绿色发展;在产业方面,推动产业结构调整 and 升级,提升产业竞争力。通过这些重点领域的突破带动其他领域的协同发展,最终实现全面进步。

重点区域高质量建设,带动全局协调发展。北京城市副中心和雄安新区高质量建设不断取得新进展的同时,也带动周边地区的快速发展。例如雄安新区设立之后,白洋淀的生态环境治理也成为发展中的重要工作,经过治理水质总体达到Ⅲ类,森林覆盖率达34%。张家口“两区”建设深入推进,可再生能源示范区建设进展顺利。重点区域引领带动能力持续加强,京津冀充分发挥不同地区比较优势,坚持统筹兼顾、综合平衡、突出重点、带动全局,不断增强发展的平衡性协调性。

三、京津冀协同发展的未来展望

10年来,京津冀协同发展已取得重大成就,但京津冀协同发展是一项复杂且长期的工程,要在已有基础上,深入实施京津冀协同发展国家战略,继续加深京津冀协同发展的力度和深度,为全国区域协调发展提供借鉴和启示。未来,要继续深化改革和创新,加强政策支持和合作机制建设,推动京津冀协同发展向更高水平迈进。

(一)优化京津冀空间结构

京津冀城市群的发展需要突破单一城市的局限,

走向多城市联动与协同。首先,要依据发展潜力、功能定位和产业定位,对城市实施功能规划,在此基础上,制定针对性的发展战略和政策。转变传统的城市群建设观念,转向打造和完善都市圈,形成分工协作、功能完善的同城化都市圈。这不仅能加强北京、天津和石家庄与周边城市的联系,还能构建一个网络化统一体,推动整个城市群实现基础设施互联、公共服务共享和产业协同发展。

其次,石家庄在京津冀协同发展中的地位不容忽视,要提升其发展水平与动力、完善与周围城市的交通联系,以及引导北京的产业向石家庄转移等。此外,为提高区域协同发展的效率,建立更加有效的区域合作机制至关重要。为确保京津冀各区域都能得到均衡发展,还需制定差异化的区域经济策略,并根据其特点和发力点制定不同的发展战略和支持政策。实施行政绩效考核目标差异化,确保各区域的发展战略与该地区的发展条件、基础及未来发展方向相契合。

(二)构建京津冀创新驱动发展的区域协同模式

京津冀作为中国北方的重要经济区域,其创新驱动发展的战略意义不言而喻。要实现这一目标,关键在于建立创新链与产业链的有效衔接,形成以北京为核心、津冀为支撑的全产业链协同发展格局。

针对制造业这一关键领域,京津冀应根据各自的比较优势进行分工。北京作为创新高地,应着重发展高端制造业,将部分中低端制造业有序转移至津冀地区,形成合理的产业分布和联动机制。这不仅能加强三地间的产业合作,还能促进产业结构的优化升级。在战略性新兴产业方面,京津冀应聚焦于集成电路、网络安全、生物医药等关键领域,加大投入力度,形成具有国际竞争力的产业集群。同时,充分利用北京的科技创新优势,加强与津冀在研发、孵化、转化等环节的合作,共同攻克关键技术难题。

人才是创新的核心驱动力。加强京津冀区域创新

人才体系建设、建立京津冀人才流动机制至关重要。依托现有的重点项目、科技创新平台、实验室等建立科技创新创业人才共享机制。针对区域发展的重点产业、协同创新的重点方向,有计划地实施人才培养和引进。应打破传统的户籍、公共服务等限制,促进三地间的人才自由流动,实现人才资源的优化配置。同时,鼓励北京的金融机构、风险投资机构为津冀的科技创新提供资金支持,促进创新资源的有效利用。总之,京津冀要实现创新驱动发展的目标,必须打破行政壁垒,加强区域间的协同合作。通过建立创新链与产业链的衔接机制、优化产业布局、促进人才和资本的自由流动等措施,推动京津冀成为全国乃至全球的创新驱动经济增长新引擎。

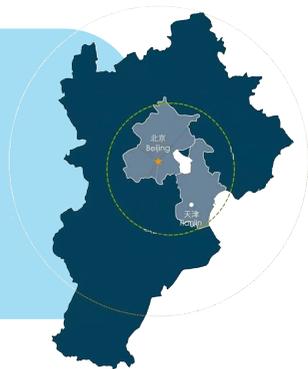
(三)深化改革跨区域协同治理的体制机制

京津冀地区作为中国的核心经济区之一,在市场一体化的进程中,与长三角、粤港澳大湾区相比仍存在一定差距。为了进一步深化改革、加速区域协同发展,跨区域协同治理尤为重要。

当前,京津冀协同发展已进入新阶段,三省市间的深层次协同问题逐渐浮现。这需要我们深化改革跨区域协同治理的体制机制,实施统一的统筹规划管理,强化政府部门间的协调联动。此外,设立理事会和执委会进行统一部署,也是推进区域一体化进程的有效手段。通过这些机构,可以更好地统筹推进区域一体化发展进程,解决区域发展中存在的瓶颈问题,促进跨界重大项目的落地实施。京津冀区域的协同治理需要各级政府部门的纵向协调和跨界合作。只有这样,才能增强京津冀区域协作的深度,解决区域发展中存在的瓶颈问题,推动跨界重大项目落地实施。✎

作者分别系中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部区域经济教研室副主任、教授,中共中央党校(国家行政学院)博士研究生

核心阅读:习近平总书记对京津冀协同发展和交通运输一系列重要讲话和重要指示批示精神为京津冀交通一体化发展指明了方向,明确了路径。京津冀交通一体化必须坚持人民至上、规划引领、系统观念、改革创新、重点突破、适度超前,努力当好京津冀协同发展的开路先锋。



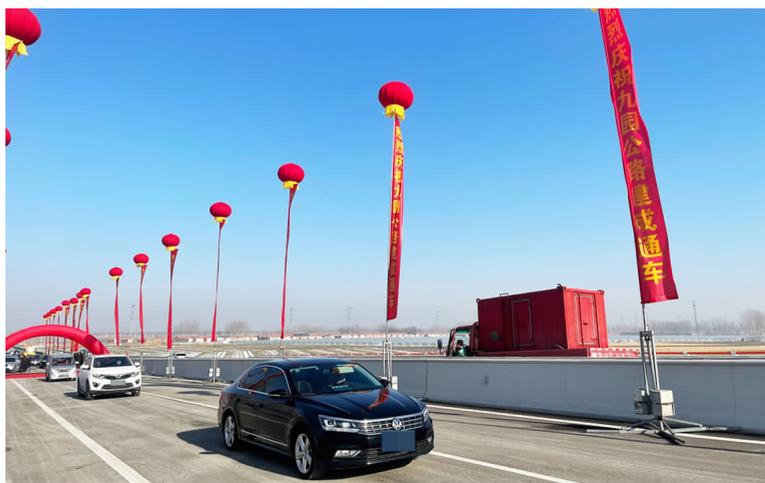
三个率先突破:“轨道上的京津冀”基本成形

文 / 王先进 龚露阳

2014年2月26日,习近平总书记在北京主持召开座谈会,全面深刻阐述了京津冀协同发展战略的重大意义、推进思路和重点任务。此后,习近平总书记又多次发表重要讲话、作出重要指示批示,亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展。交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统和先行领域。10年来,京津冀三地奋力推进交通一体化,取得了辉煌成就。快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络,为京津冀协同发展提供了坚实基础和保障条件。在新征程上,要持续推动三地交通一体化更高质量发展,奋力当好京津冀协同发展的开路先锋。

京津冀交通一体化取得辉煌成就

京津冀三地贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展重要讲话和重要指示批示精神,全面部署、统筹推进、攻坚克难,打通“大动脉”,畅通“微循环”,交通网络更加立体综合、运输服务更加便捷统一、交通运输更加现代智慧、协同治理更加深化高效,交通一体化率先取得丰硕成果。



交通网络更加立体综合。“轨道上的京津冀”基本成形,京雄城际、津兴城际等多条铁路建成通车,以北京、天津为核心枢纽,贯通连接河北各地市的铁路网基本建成,高铁已经覆盖了京津冀所有地级市,京雄津保唐“1小时交通圈”基本形成,“双城生活”成为现实。北京市域内国家高速公路“断头路”已全部消除,京雄、大兴国际机场高速公路等先后建成通车,高速公路辐射能力持续增强。北京大兴国际机场建成投入运行,成为京津冀区域经济发展的新引擎、国家发展的新动力源。

运输服务更加便捷统一。京津冀三地交通部门推陈出新,开通了平谷至遵化、兴隆等6条省际班线的公交化运营,实现了38条公交线路跨市域运营,服务范围辐射环京10多个县市。开通北京至天津、河北周边地区6条主线,共36条支线京津冀“定制快巴”,持续打造“1小时环京通勤圈”。大运河京冀段全线62公里实现游船互联互通,河北人坐船去北京、北京人泛舟游河北成为现实。开通天津港—北京平谷海铁联运班列,实现公铁海多式联运无缝衔接。

交通运输更加现代智慧。北京高级别自动驾驶示范区建设步入3.0阶段,自动驾驶水平全国领先。京雄高速智慧公路建成运行,实现智慧照明灯杆、智能融雪除冰、交通事件AI智能分析。北京地铁和市郊铁路在更大范围内实现“一票通行”,市民可使用普通实体一卡通卡、北京一卡通APP、支付宝APP乘车码乘坐市郊铁路,同时在市域范围内享受与地铁合并的累计优惠政策。

协同治理更加深化高效。京津冀充分利用三省市区交通一体化统筹联席会议制度,签署三省市接线协议21份,持续开展区域法治协同、标准协同、联动执法、联合治超。深入推进京津冀交通运输标准制(修)订,三地联合发布《高速公路入口称重检测工程建设导则》。签订《京津冀危险货物道路运

输安全联防联控机制框架协议》。

战略支撑更加强劲有力。“轨道上的京津冀”主骨架基本成形,京津雄核心区实现半小时通达,京津冀主要城市1小时至1.5小时交通圈加速形成,快递从河北发往天津,最快当天送达。交通的便利为产业深度融合提供了坚实基础,疏解地的推力、承接地的拉力、交通的助力,汇聚成京津冀三地产业协作的强大合力,促进京津冀协同发展向更深层次、更高水平、更大成效迈进。

京津冀交通一体化积累宝贵经验

习近平总书记对京津冀协同发展和交通运输一系列重要讲话和重要指示批示精神为京津冀交通一体化发展指明了方向,明确了路径。京津冀交通一体化必须坚持人民至上、规划引领、系统观念、改革创新、重点突破、适度超前。

必须坚持人民至上。习近平总书记强调,“推进京津冀协同发展,最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上”,“切实解决广大百姓关心关切的利益问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感”。交通运输一头连着生产,一头连着生活,承载着人民对美好生活的向往,是国家富强、人民幸福的重要基础。推进京津冀交通一体化要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,努力实现“轨道上的生活圈”“1小时交通圈”,打通出行、物流堵点,不断提高交通运输服务质量和物流运行效率,实现“人享其行、物畅其流”,使发展成果更多更好地惠及三地人民。

必须坚持规划引领。习近平总书记强调:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”我国交通运输取得重大成就,其中一条重要的经验就是始终坚持规划引领。京津冀交通一体化是一项长期复杂的事业,发展过程中许多重大问题、重大工程、重大决策往往影响深远,

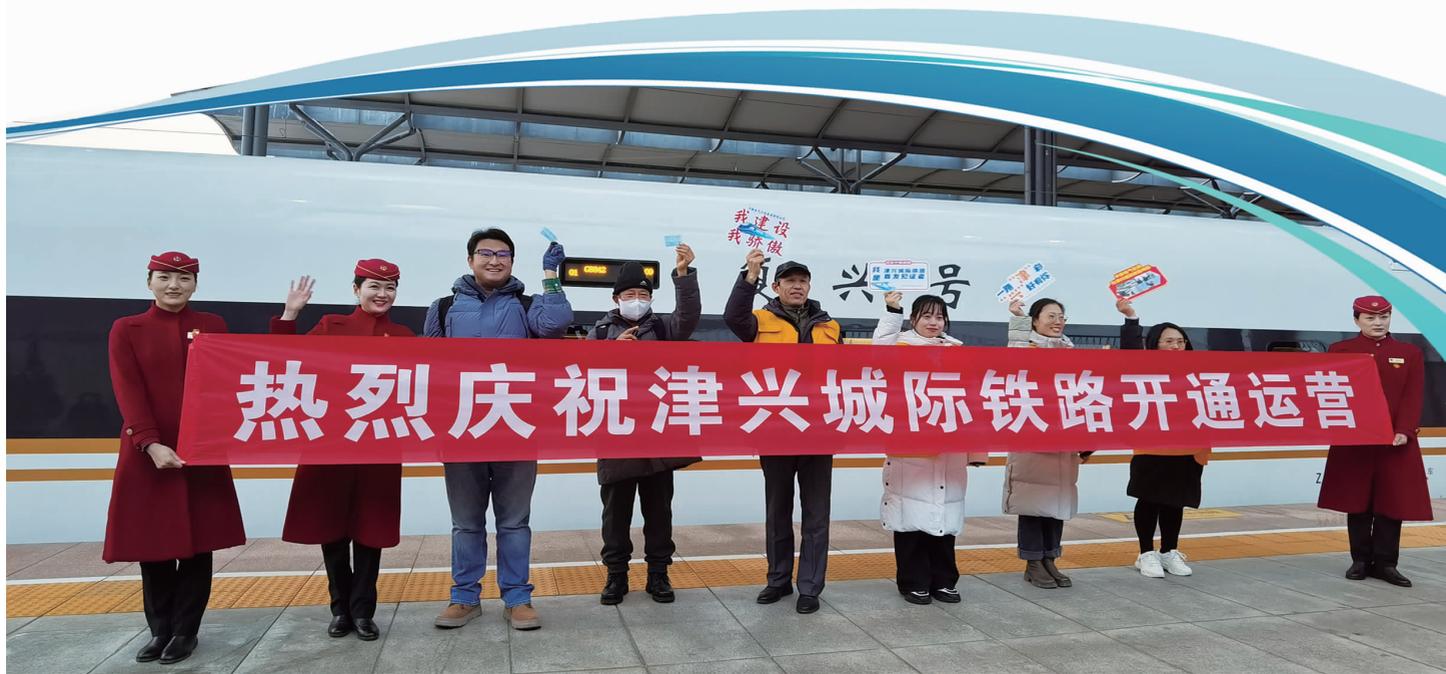
需要从长计议、科学论证,尤其需要坚持规划引领。要注重规划统一协同,开展综合立体交通规划,提高京津冀三地规划的协同性;强化规划实施和刚性约束,要严格按照规划要求,一张蓝图绘到底、一个项目接着一个项目干,通过扎实工作,一步步把愿景变成现实,把“概念图”变成“实景图”。

必须坚持系统观念。习近平总书记强调:“必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”京津冀一体化是一项系统工程,京津冀三地定位不同、经济差异较大、发展基础各不相同,运输方式各有所长,一切要从系统谋划、整体推进。要将京津冀三地作为一个整体来谋划,打破“一亩三分地”思维,从规划、建设、运输市场、标准规则等方面统筹,宜统则统、宜分则分;只要将交通运输作为一个系统谋划,强化各种运输方式间衔接,以基础设施、运输服务、信息数据、政策管理等全链条的方式谋划,就能实现高质量一体化发展。

必须坚持改革创新。习近平总书记强调:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式

现代化成败的关键一招。”推进京津冀交通一体化过程中会遇到资金、土地、管理、运营、体制机制等问题,没有经验可循,只有摸着石头过河,逢山开路、遇水架桥,用改革创新的办法来破解。要不断推进制度创新,突破现有管理制度机制障碍,建立适应一体化规划、建设、管理的体制机制,出台一整套协同管理的政策、法规、标准;不断推进技术创新,加强大数据、人工智能、区块链、自动驾驶等先进技术在交通运输领域的应用,建设新型交通基础设施,打造三地一体的“数据大脑”。

必须坚持适度超前。习近平总书记强调,交通成为中国现代化的开路先锋。交通运输对国土开发、区域协调、产业布局等具有重要的引领作用。要适度超前建设交通基础设施,优化布局、结构、功能和发展模式,坚持世界眼光、国际视野,超前规划、超前建设,贯彻新发展理念,立足全生命周期,统筹推进基础设施前瞻性布局;适度超前应用先进技术,加快新型交通基础设施建设,强化数字赋能,大力发展智慧交通,努力当好京津冀协同发展的开路先锋。



推动京津冀交通一体化更高质量发展

站在新起点、迈上新征程,推动京津冀交通一体化,奋力当好京津冀协同发展的开路先锋,要以京津冀协同发展为统领,以高质量发展为主题,以改革创新为动力,加快交通基础设施建设、提升运输服务质量、构建智慧交通体系,推动更高质量发展。

建设互联互通的综合交通网络。加快推进“轨道上的京津冀”建设,构建国家干线铁路、城际铁路、市郊铁路、城市地铁“四网融合”的轨道交通网络,加快建设进度,增强网络密度,强健交通骨骼系统。持续推进雄安新区至商丘、雄安新区至忻州高铁、雄安新区至大兴机场快线、平谷线等关键基础设施建设,不断织密公路网络,加快建成承平高速、G109 新线高速等项目。

打造世界级的综合交通枢纽。研究编制《京津冀世界级机场群建设方案》,建设与京津冀城市群发展相适应的“三地四场”机场体系,打造京津冀世界级机场群。构建京津冀三省市航空枢纽协作机制,推进三地机场协同运行和联合管理,进一步加强安全、运行、服务等标准对接,实现目标一致化、定位差异化、运营协同化、管理一体化。推动京津冀“三地四场”“四港五区”口岸通关物流服务“同事同标”,提升服务规范化、标准化、高效化水平。加快落实天津市、石家庄市国家综合货运枢纽“补链强链”三年实施方案,聚焦海铁公联运、陆空联运,强化基础设施及装备硬联通,强化规则标准及服务软联通,建立健全一体化运营机制,构建“四港引领、多极联动”的综合货运枢纽体系。大力发展枢纽经济,推进站城融合发展,发挥首都国际机场、大兴国际机场“双枢纽”优势,集中力量建设国际消费功能区、打造国际消费桥头堡,支撑国际消费中心城市建设。

构建统一开放的交通运输市场。完善综合运输服务体系,完善运输服务市场制度体系、优化交通运输市场要素资源配置、完善市场监管机制,积极构建统

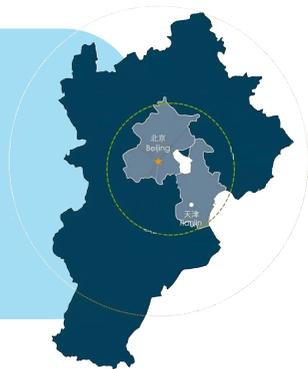
一开放的交通运输市场。积极发展“空铁”“空巴”等旅客联程运输模式,加快推进旅客联程运输“一票制”发展,促进联程数据共享,拓展“一次购票、一次支付、一证(码)通行”产品服务,提升联运旅客行李便利化服务水平。深入推进多式联运示范工程建设,加快推动天津港集疏运专用货运通道和铁路专用线建设。推动铁水、公铁、陆空等多式联运发展,大力发展“一单制”“一箱制”服务模式。提升京津冀城际铁路运输能力和便捷化程度,打造铁路运输服务现代化的先行示范区。鼓励铁路运输企业与港口企业加强合作,推动京津冀及周边地区运输结构优化调整。完善定制快巴服务网络,推动北京通勤定制快巴线路向涿州等周边地区延伸覆盖,提高环京地区通勤客运服务一体化水平。

打造数智赋能的现代交通体系。构建数字化的采集体系,推动高速公路、交通枢纽、港口等交通感知网络覆盖。构建智能化的应用体系,打造数字化出行助手,为旅客提供“门到门”的全程出行定制服务,大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态。打造京津冀综合交通运输“数据大脑”,实现跨区域、跨方式、跨行业数据共享。加快北京网联云控式高级别自动驾驶示范区 3.0 建设,提升覆盖范围,实现乘用车、货车、客车、无人配送车等典型场景全覆盖。

建立更高层次的协同合作机制。加快建立规划、标准、执法、运营、管理等多方位、全要素合作机制。建立京津冀三地交通运输数据共享机制,共享客运、货运物流、枢纽、高速公路等数据。加强交通运输应急救援协同联动,强化京津冀跨区域对接,建立健全跨区域预警信息互通、重大风险互报、突发事件险情联合处置等协同机制。通过股权互换、兼并重组、成立合资公司等方式,推动设立城市公共交通、高速公路、港口、物流园区等领域跨区域运营主体,实现运营服务协同。

(作者分别系全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师,交通运输部科学研究院高级工程师、北京市交通委员会综合治理处副处长)

核心阅读:加强生态环境保护是推动京津冀协同发展的重要基础和重点任务,是推进京津冀区域高质量发展的重要支撑和有力抓手。推动京津冀区域生态环境协同治理,对于展现我国生态文明和美丽中国建设成效、实现建成美丽中国愿景,具有重大现实意义和深远历史意义。



三个率先突破:蓝天碧水生态画卷徐徐展开

文 / 董战峰 程翠云

生态环境保护是京津冀协同发展三大率先突破重点领域之一。自2014年京津冀协同发展上升为国家战略以来,京津冀区域生态环境协同治理机制逐渐完善,生态环境联建联防联治力度持续加大,生态环境保护领域协同发展水平不断提升,蓝天碧水的优美生态画卷正徐徐展开。加强生态环境保护是推动京津冀协同发展的重要基础和重点任务,是推进京津冀区域高质量发展的重要支撑和有力抓手。推动京津冀区域生态环境协同治理,对于展现我国生态文明和美丽中国建设成效、实现建成美丽中国愿景,具有重大现实意义和深远历史意义。

区域协同治理有步骤分阶段全面推进

京津冀三地在建立健全区域生态环境治理合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制等方面进行积极探索,区域生态环境协同治理经历了启动探索、全面推进和深化提升三个阶段,构建了区域协同治理机制,协同治理能力大幅提升,区域协同治理生态环境局面基本形成。

区域协同治理启动探索阶段(2000—2013年)。随着我国城市化与工业化进程加快,经济发展与环境保护的矛盾日益突出,在加强企业污染防治的同时,注重流域、区域环境治理。2001年出台的《国家环境保护“十五”计划》坚持环境保护的基本国策,走可持续发展道路,以改善环境质量为目标,以流域、区域环境区划为基础,要求继续重点抓好“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”(太湖、巢湖、滇池)、“两控区”(酸雨控制区和二氧化硫污染控制区)、北京市、渤海等“九五”期间确定的环境保护重点区域的污染防治工作。京津冀区域也于2006年开启了大气污染区域联防联控试点工作,2006年组建了“北京奥运会空气质量保障工作协调小组”,2008年北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东六省区市开展联防联控。

区域协同治理全面推进阶段(2014—2017年)。2013年,国务院发布“大气十条”,明确提出要建立区域协作机制,统筹区域环境治理。在此要求下,“京津冀及周边地区大气污染防治协作小组”成立。同时,北京市与河北省保定市、廊坊市,天津市与河北省唐山

中新天津生态城惠风溪公园



市、沧州市分别建立了大气污染治理结对合作工作机制(“2+4”结对合作机制),签订了大气污染联防联控合作协议书。2015年,京津冀三地签署《京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议》,以大气、水、土壤污染防治为重点,以统一立法、统一规划、统一标准、统一监测、协同治污等为突破口,实施联防联控,共同改善区域生态环境质量。2016年,“京津冀及周边地区水污染防治协作小组”成立。这一阶段,京津冀区域生态环境协同治理全面推进,相关制度得到完善,联合执法力度加大。

区域协同治理深化提升阶段(2018年至今)。2018年,“京津冀及周边地区大气污染防治协作小组”提升为“京津冀及周边地区大气污染防治领导小组”,生态环境部组建京津冀及周边地区大气环境管理局,并联合京津冀三省市印发《关于促进京津冀地区经济社会与生态环境保护协调发展的指导意见》。2022年,京津冀三地生态环境部门联合发布《关于加强京津冀生态环境保护联防联控工作的通知》,成立“京津冀生态环境联防联控工作协调小组”,推动区域层面生态环境保护的重要目标、重大任务落地,协商解决跨行政区重大生态环境问题。2023年,根据党中央决策部署,“京津冀及周边地区大气污染防治领导小组”及其办公室不再保留,京津冀及周边地区大气污染防治相关工作将通过中央生态环境保护督察等手段统筹推进,进一步提升了大气污染防治工作的权威性。京津冀地区“自上而下、共同协作”的生态环境保护格局逐步形成。

持续打好区域生态环境协同治理攻坚战

京津冀协同发展战略实施以来,三地加强联防联控,打破行政壁垒局限,完善合作机制,加强大气、水等污染防治,区域生态环境质量持续改善,生态环境保护取得重大成效。

推动区域统一规划、统一立法、统一标准。在规划方面,2015年,国家发改委、原环境保护部编制印发《京津冀协同发展生态环境保护规划》,确定京津冀区域生态环境保护重点任务、重大工程项目和体制机制改革重点领域。2020年,生态环境部会同北京市、河北省联合印发《潮河流域生态环境保护综合规划(2019—2025年)》,聚焦总氮削减和生态空间管控两个重点,合力推动潮河流域生态环境保护。在立法方面,三地联合发布实施《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,该条例是我国第一部区域协同统一对有关污染防治作出全面规定的区域性立法。在标准方面,三地发布统一环保领域首个区域标准《建筑类涂料与胶粘剂挥发性有机化合物含量限值标准》。

推进环境污染联防联控。三地不断完善区域生态环境执法联动工作机制,加强省(市)级层面统筹,召开京津冀环境执法联动工作联席会,研究部署年度联动执法重点工作。围绕大气、水、固废、投诉举报等重点领域,与相邻县市开展联合执法。开展空气重污染应急联动,建立京津冀联合会商机制,统一京津冀空气重污染预警分级、启动标准,定期开展空气质量联合预报会商。根据《京津冀水污染突发事件联防联控机制合作协议》要求,三地生态环境部门采取轮值方式开展联防联控工作,每年组织开展京津冀联合突发水环境污染事件应急演练。

健全流域生态保护补偿机制。2018年以来,京津冀两地先后两次签订《密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议》,并联合印发《京津冀密云水库水源保护共同行动方案》,北京市印发《北京市密云水库流域水生态保护与发展规划(2021年—2035年)》,密云水库水质常年稳定保持在国家地表水Ⅱ类标准。建立官厅水库上游永定河流域水源保护横向生态补偿机制,2023年京津冀两地正式签署为期三年的《官厅水库上游永定河流域水源

保护横向生态补偿协议》。

深入贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略要求,区域生态环境协同治理积极开展探索实践,区域生态环境协同治理取得显著成效。一是绿色低碳发展水平有效提升。能源结构转型加快推进,可再生能源装机规模扩大,装机占比显著提高,散煤清洁化替代1500余万户。产业结构持续优化调整,截至2022年年底,共有21家企业约1.1亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造,淘汰燃煤小锅炉1万余台。有序疏解北京非首都功能,2014年以来,北京累计退出一般制造业企业近3000家,疏解提升区域性批发市场和物流中心近1000个。二是生态环境质量显著改善。通过区域协同治理,京津冀大气污染物浓度显著下降,空气质量从“持续向好”向“蓝天常现”转变。2021年北京市空气质量首次全面达标,提前完成北京“十四五”规划的任务目标,空气质量实现根本改善,空气质量改善速度得到国际社会高度赞誉。水环境质量显著改善,全面消除劣Ⅴ类断面,城市黑臭水体明显减少,饮用水安全保障水平进一步提升。三是生态保护与修复成效突出。三地完成生态空间划分,通过划分生态保护红线区、生态功能保障区和生态防护修复区,协同保护生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱和禁止开发区域,坝上高原风沙防治地区、燕山—太行山山地水源涵养与水土保持地区和环渤海生物多样性保护地区,以及城市发展地区、平原农业地区和沿海产业发展地区。三地生态系统固碳功能、水源涵养功能、土壤保持功能显著增强。

努力把京津冀建设成为美丽中国先行区

深入推进京津冀区域生态环境协同治理,要进一步完善区域生态环境协同保护机制,强化生态环境联防联控,让生态环境治理共保共建共享的步伐更加坚实,早日建成美丽中国先行区。

在体制机制建设上,加强协同治理制度顶层设计。深化巩固京津冀生态环境协作联动机制,在中央区域协调发展领导小组领导下,研究确定阶段性工作要求、工作重点和主要任务,推动区域在规划政策、法规标准、执法监管、信息共享等方面高效合作。共同研究解决跨区域跨流域生态环境保护重大问题,推动重大政策实施、区域合作机制与合作平台建设。以永定河流域为试点,推动打造流域保护协作联动机制样板。建立区域生态合作治理网络,动员和吸纳公众、社会组织等共同参与,开展区域多主体合作治理。

在多领域治理上,完善京津冀跨地区联防联控治理模式。以减污降碳协同增效为总抓手,聚焦重点领域、重点区域深入打好污染防治攻坚战。坚持“算长远账、算整体账”,加强大气污染联防联控,持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动,积极组织、参加区域空气质量预报会商,加强区域空气重污染应急联动,共同做好重大活动服务保障。加强水环境联保联治,加强密云水库、于桥水库、官厅水库、潘家口水库、大黑汀水库等饮用水水源地和重点水域水质保护,推进白洋淀入淀河流上下游及大清河、潮白河、永定河、滦河、大运河等流域治理。推进危险废物处置区域合作,落实《华北地区危险废物联防联控联治合作协议》,完善危险废物跨省转移“白名单”合作机制,进一步推动危险废物管理信息互联互通、处置设施共建共享。

在平衡区际利益上,健全公平合理、激发动力的区域生态保护补偿机制。建立健全生态保护红线、水环境、湿地、草原等综合补偿机制,探索建立京津与张承地区横向生态保护补偿机制。一方面,按照“谁受益,谁付费”的原则,深化横向生态保护补偿机制,科学界定补偿主体和受偿主体,不断完善京津冀密云水库上游潮白河流域、津冀引滦入津上游流域横向生态保护补偿机制,推进京津与张承地区采

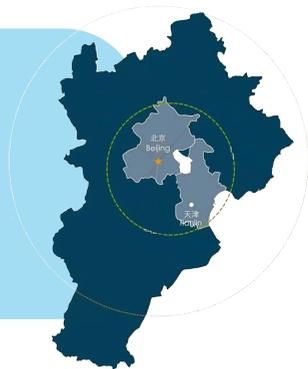
取货币补偿、设施补偿、对口支援、园区共建等方式,拓展科技、人才、市场等多元化补偿形式。另一方面,完善纵向生态保护补偿制度,加大对张承坝上地区、燕山—太行山山区、白洋淀、衡水湖等重点生态功能区的补偿力度,完善森林、草原、湿地等重点领域生态保护补偿机制。

在夯实法治保障上,完善区域协调发展法规标准体系。健全区域生态环境保护立法协同工作机制,围绕大气、水、土壤、噪声污染防治、应对气候变化和生态保护等领域,协同推动京津冀区域生态环境保护立法。健全生态环境、自然资源领域行政执法和刑事司法联动机制,探索建立区域环境违法线索互联、调查取证互助、处理结果互认制度。研究编制区域生态环境保护标准一体化建设规划,加强排放标准、产品标准、技术要求和管理规范的区域对接,联合研究制定一批区域生态环境标准规范,推动部分指标限值率先在北京城市副中心、雄安新区、中新天津生态城、通州区与廊坊北三县等区域执行。

在监管能力提升上,构建区域统一预警、联合执法、信息共享机制。强化以流域、区域污染为背景的突发环境事件应急响应机制,联合开展跨界环境突发事件应急演练,加强区域组织指挥、协同调度、综合保障能力,着力提高区域环境事件应急处置水平。加快统一区域生态环境执法裁量权,规范实施行政处罚裁量权基准制度。深化区域及跨省级毗邻地区生态环境联合执法,推进定期会商、联动执法、联合检查等工作制度,共同打击跨界地区环境违法行为。推进生态环境监测数据共享,推进毗邻地区、跨界地区生态环境联合监测,完善区域环境信息共享机制。■

(本文是国家社科基金重大项目“加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化研究”(项目编号:20&ZD092)阶段性成果,作者系生态环境部环境规划院研究员)

核心阅读:在以习近平总书记为核心的党中央领导下,工业和信息化部不断创新政策举措,联合京津冀建机制、夯基础、搭平台、强链补链、育集群,持续加强协同联动,推动三地工业和信息化建设取得显著成效。展望未来,京津冀工业和信息化协同建设将会不断向纵深推进,形成对国家重要增长极建设更有力的支撑。



三个率先突破:重要增长极作用不断凸显

文/张立

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,引领京津冀工业和信息化协同建设深入推进。亲自谋划,推动京津冀协同发展上升为国家战略。2014年2月26日,习近平总书记主持召开座谈会,听取京津冀协同发展专题汇报,指出:“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”亲自部署,指出产业协同是需要率先突破的领域。2015年4月30日,习近平总书记在审议《京津冀协同发展规划纲要》时强调,要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。亲自推动,不断掀开京津冀产业协同发展新篇章。习近平总书记在京津冀考察时多次强调,要“以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点”。2023年5月,习近平总书记指出,“要巩固壮大实体经济根基,把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重,着力打造世界级先进制造业集群”。在以习近平总书记为核心的党中央领导

下,工业和信息化部不断创新政策举措,联合京津冀建机制、夯基础、搭平台、强链补链、育集群,持续加强协同联动,推动三地工业和信息化建设取得显著成效。展望未来,京津冀工业和信息化协同建设将会不断向纵深推进,形成对国家重要增长极建设更有力的支撑。

实践经验

部省踔厉同行,强化规划统筹政策协同机制创新,共同构建京津冀工业和信息化协同发展环境。工业和信息化部与三省(市)紧密合作,不断完善工业和信息化的顶层设计,统筹指导三地工作。2015年以来,工业和信息化部会同北京市、天津市、河北省人民政府共同制定了《京津冀产业转移指南》,与国家发展改革委、科技部共同印发《京津冀产业协同发展实施方案》,推动三地产业链创新链深度融合,培育形成一批竞争力强的先进制造业集群和优势产业链。在工作机制层面,建立了京津冀

产业协同发展部际工作机制,工业和信息化部与天津、北京签署了部市战略合作协议,建立三地经信部门与工业和信息化部规划司“3+1”的京津冀产业协同工作机制。三地工(经)信部门建立主要领导、分管领导、负责处室“3+3+3”常态化沟通机制,协调解决产业转移、园区共建、产业链协同等重大问题。在政策方面,率先在中关村海淀园秦皇岛分园、沧州生物医药产业园等探索“442 利益共享机制”,创新对北京前往北京·沧州渤海新区生物医药产业园的制药企业实施异地延伸监管政策,促进区域产业协同发展。

三地共同统筹布局区域产业空间载体,协同打造京津冀产业生态圈。三地统筹产业空间,发挥重大平台的辐射作用,依托产业基地的承载能力,明确产业协同空间落位,以点带面,带动京津冀产业协同发展。三省市联合印发了《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》,注重引导企业向具有专业优势的平台集聚。依托雄安新区、北京城市副中心、曹妃甸区、大兴国际机场临空经济区、张(家口)承(德)生态功能区、滨海新区等园区,构

建起“2+4+N”产业承载平台体系。北京(曹妃甸)现代产业发展试验区、沧州渤海新区生物医药园、张北云计算产业基地、石家庄高端生物产业基地等一批园区在协同中加速发展,雄安新区、北京城市副中心基础设施加速完善。同时,三地还围绕地方特色优势产业协同建设新型工业化产业示范基地,截至目前,共创建 45 家国家新型工业化产业示范基地。在夯实产业载体基础上,三地进一步开展合作园区共建共管,优化产业资源空间配置。例如,北京、河北共建北京·沧州渤海新区生物医药产业园,截至目前,园区已入住北京企业 36 家、天津企业 8 家。

跨区域培育先进制造业集群,促进产业网络化协同发展。在工业和信息化部指导下,三地立足产业发展基础和条件,充分利用北京科技创新资源、天津先进制造能力和河北产业承载空间,有效链接各类优质创新资源,注重产业布局与城市发展相匹配,围绕集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等重点领域,共同培育发展先进制造业集群。在集群培育过程中,通过共建园区、“总部+



基地”“平台+联盟”等方式,推动资源均衡共享,促进三地产业协同发展。例如,三地联合开展“织网工程”,引导包括集群促进组织、行业协会、产业联盟等社会组织力量发挥“织网人”作用,建立完善政企间、企业间、行业间的链接服务网络,搭建企业供需对接平台,组织各类市场主体开展交流活动,促进产业网络化协同发展。

协同打造优势产业链,着力提升产业资源配置效率。三地立足依托创新资源丰富和制造能力雄厚的优势,以推动协同创新和产业协作为主线,以优势产业链为依托,着力推动区域传统产业升级延链、新兴产业补链强链,合力做大产业规模、增强产业链韧性。三省市工(经)信部门签署《京津冀重点产业链协同机制方案》,分管领导分别担任牵头产业链链长,推动三地联合产业链强链补链。三地将联合打造6条产业链,其中,北京牵头氢能、生物医药产业,天津

牵头网络安全和工业互联网、高端工业母机产业,河北牵头新能源和智能网联汽车、机器人产业,协同开展产业链图谱绘制,梳理形成技术攻关、招商引资、重点企业“三张清单”,进而把有限的资源用到刀刃上,照单发力,按图建链,深入研究产业链关键问题,联合开展强链补链招商,打通京津冀三地产业链供应链“卡点”和“堵点”,不断提升产业链水平。

重大成果

工业经济整体实力日益增强,重要增长极作用进一步凸显。随着北京非首都功能疏解和三地产业转移、承接的深入推进,区域经济总量实现持续增长。2023年京津冀经济总量达到10.4万亿元,是2014年的1.8倍。2022年三地工业增加值实现25879.5亿元,是2014年的1.5倍,年均增长4.6%。数字经济引领全国发展,2022年京津冀地区数字经济规模超4万亿元,占地区GDP比重达到40%,占到了全国数字经济规模近10%。2023年1—11月,京津冀地区完成软件业务收入26862亿元,同比增长17.6%,是2014年同期的5.33倍,在全国总收入



中的占比由 15.3% 增长到 24.3%，发展速度明显高于全国平均水平。制造业市场主体持续壮大，京津冀共有制造业法人单位数近 38.56 万个，占全国的比重从 2014 年的 7.4% 上升到 2022 年的 8.5%。截至目前，三地制造业单项冠军企业达到 44 家，专精特新中小企业 18614 家。产业创新发展辐射带动作用明显。2022 年京津冀研究与试验发展经费达 4260.9 亿元，是 2014 年的 2.1 倍，研究与试验发展经费投入强度为 4.25%，高出全国平均投入强度 1.71 个百分点。

三地分工定位更清晰，区域产业结构不断优化。京津冀立足自身功能定位，不断推进产业协同发展，基本形成了“北京研发、津冀制造”的布局。北京重点发力研发设计，发展高精尖产业，成功从全国科技创新中心进阶到国际科技创新中心。北京非首都功能疏解深入推进，10 年来疏解一般制造业企业近 3000 家，中关村企业在津冀设立分支机构超 1 万家；高精尖产业加快创新发展，目前北京高精尖产业增加值占比达到 30.9%，高技术制造业增加值占规模以上工业比重达到 32.3%；2023 年数字经济实现增加值 18766.7 亿元，占地区 GDP 的 42.9%。天津加快建设全国先进制造研发基地，初步建立起以智能科技产业为引领，绿色石化、汽车、装备制造三个优势产业为支柱，生物医药、新能源、新材料、航空航天四个新兴产业为重点的“1+3+4”现代化产业体系，2023 年战略性新兴产业增加值占规模以上工业的比重达到 24.5%。河北产业转型升级试验区建设成效显著，承接京津转入企业和单位将近 4 万家，钢铁、装备制造等传统产业“智改数转”加快推进，2023 年 1—11 月，装备制造业增加值同比增长 6.9%；生物医药健康、新能源汽车、信息智能等战略性新兴产业快速发展，2023 年高新技术产业增加值占规模以上工业比重为 21.4%。

北京科技创新资源对津冀的辐射带动作用明显，区域产业创新能力明显增强。2022 年，京津冀规模以上工业企业研究与试验发展经费支出 1269.4 亿元。2023 年 1—11 月，北京流向津冀技术合同成交额 653.8 亿元，同比增长 77.6%，2014 年 1 月—2023 年 11 月，北京流向津冀技术合同成交额累计已超 2700 亿元。2022 年京津冀地区的专利申请授权量近 38.96 万件，三地企业联合知识产权成果产出 9.7 万件，是 2013 年的 2.5 倍。创新型市场主体持续壮大。截至 2022 年年底，三地高新技术企业数量突破 6 万家，是 2014 年的 4 倍。2018 年至今，京津冀累计培育国家级专精特新“小巨人”企业 1605 家、创新型中小企业数量近 8000 家。京津冀协同创新共同体建设加快推进，一批关键核心技术攻关取得突破。例如，京津冀国家技术创新中心研发的微型化双光子显微镜等多项原创性、引领性重大科技成果，已经实现了从实验室走向产业化。中国科学院研发的国际首套清洁无污染的 100MW 先进压缩空气储能示范电站在张北并网发电。天津海光研发的 DCU“深算二号”产品性能国内领先。

污染联防联控成效显著，绿色低碳循环发展水平大幅提升。三地协同开展工业污染物排放治理，共关停整治“散乱污”企业超过 12 万家，通过改燃关停燃煤锅炉、燃煤清洁能源替代等措施推进能源结构调整，区域污染物排放总量大幅降低，区域 PM2.5 平均浓度由 2014 年的 93 微克/立方米降至 2022 年的 37 微克/立方米。三地超额完成过剩产能和落后产能化解，其中河北压减退出炼钢产能 1.1 亿吨、淘汰水泥产能 1.2 亿吨、平板玻璃产能 7900 多万重量箱。绿色制造体系加快建设，截止到 2023 年 4 月，三地共创建国家级绿色工厂 374 家，占全国比重为 10.3%，创建绿色工业园区 18 家，12 家数据中心列入国家绿色数据中心名单，辐射带动区域

绿色制造水平大幅提升。工业节能降耗成效显著。2022年,北京万元工业增加值能耗为0.31万吨标准煤,与2014年的0.53万吨标准煤相比,下降71.6%;天津万元工业增加值能耗0.95万吨标准煤,较2014年的1.4万吨标准煤,下降32.4%;河北万元工业增加值能耗由2014年的2.02万吨标准煤下降到2021年的1.58万吨标准煤,下降21.8%。2022年,按可比价计算,北京、天津、河北万元地区生产总值能耗分别下降3.6%、2.0%、3.9%。

信息基础设施一体化建设加快推进,数字经济底座不断夯实。京津冀地区网络承载能力明显提升。10年来,三地宽带速率逐步从1M提速至500M、1000M,截止到2023年11月末,1000Mbps及以上接入速率的宽带接入用户渗透率为26.3%,处于全国领先地位;5G网络共建共享不断提升,京津冀地区共建成5G基站32.4万个,占本地区移动电话基站总数的31.4%,所有地级市城区和县城城区均已实现5G网络覆盖。协同建设全国一体化算力网络国家枢纽节点,数据中心和算力中心布局更加优化。张家口数据中心集群建成规模居全国领先,共有19个数据中心投入运营,投运服务器132万台,算力占京津冀地区的22%;京津冀地区最大的绿色算力中心,中国电信京津冀智能算力中心投产运营。工业互联网加速建设,目前三地已培育综合型平台5家、特色型平台21家、专业型平台5家,涌现了一批工业互联网平台典型解决方案。京津冀工业互联网协同发展示范区,天津(西青)国家级车联网先导区,北京、天津(滨海新区)2个国家人工智能创新应用先导区建设深入推进,数字产业化和产业数字化应用场景不断丰富。

前景展望

协同发展的积极因素不断积蓄。从发展机遇看,新一轮科技革命和产业变革快速演进,人工智能、

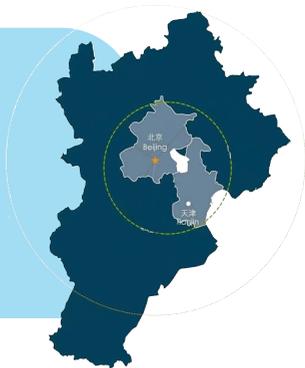
生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业方兴未艾,京津冀工业和信息化协同建设将迎来新的机遇。从协同发展生态看,随着国家重点区域优化营商环境行动计划实施,京津冀地区重点领域改革创新和对接合作将进一步深化,交通、教育、医疗、商务等公共服务协同水平将大幅提升,区域产业协同发展生态将大为改善。从承载空间看,随着雄安新区建设、城市副中心建设加速推进,将进一步拓展三地产业成长空间。总体上,有利因素将不断释放,三地工业和信息化协同建设将会平稳健康发展。

协同发展的合作领域不断拓展。三地信息基础设施建设将从共商共建向一体化建设拓展,数据资源共享水平更高,数字经济合作将不断深化,数实融合将激发区域产业发展新活力。产业链协同建设将在目前“六链”的基础上,进一步向其他优势产业链拓展。在集群建设方面,三地在协同培育五大先进制造业集群同时,将会推动区域先进制造业集群、中小企业特色产业集群融通发展。产业链创新链耦合将更加紧密,制造业创新中心、京津冀国家技术创新中心、创新共同体等创新平台功能将得到强化,区域内国家级高新技术开发区功能将进一步得到发挥,有望打通科技成果转化“最后一公里”。

协同发展的新增长点不断释放。随着我国新型工业化推进和国家新型工业化示范区建设、通州区与廊坊北三县一体化高质量发展示范区建设推进,“通武廊”区域一体化高质量发展试点示范启动,以及国家网络安全产业园区(通州园)、河北雄安高新技术产业开发区等一批新的产业载体设立,三地必将在机制创新、产业要素流通、应用场景拓展等方面取得新突破,一批未来产业,如空天信息、生物制造、商业航空等将在协同孕育中成长,区域新质生产力将加速形成。■

(作者系中国电子信息产业发展研究院党委副书记、院长)

核心阅读:三地开展协同创新需要遵循科技创新的基本规律,根据各自资源禀赋实施有针对性的举措,将北京的科技创新优势、天津的先进制造研发优势、河北的环京地缘优势相结合,促进北京原始创新、天津研发转化和河北推广应用之间有机衔接。



非凡十年创新路 奋楫笃行谱新篇

文 / 王蓼祥 刘杨 田怀秀

2014年2月,习近平总书记指出,京津冀协同发展要“以产业结构优化升级和实现创新驱动发展作为合作重点,把合作发展的功夫主要下在联动上,努力实现优势互补、良性互动、共赢发展”。2023年5月,习近平总书记再次强调,京津冀协同发展“要强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用”。京津冀协同发展重在协同,要在创新。10年来,京津冀三地建立健全区域创新体系、整合创新资源,以创新特别是科技创新引领区域高质量发展。展望未来,三地要以推动京津冀协同创新共同体建设为抓手,进一步促进创新资源在区域内有序流动、科学配置、开放共享、高效利用,努力打造中国式现代化建设先行区、示范区。

京津冀协同创新发展成效显著

三地紧紧围绕党中央决策部署推动京津冀协同发展不断取得新进展,协同联动效应日益增强,协同创新水平持续提升。

一盘棋整体谋划,顶层设计不断完善。2014年,以习近平同志为核心的党中央把京津冀协同发展上升为重大国家战略。《京津冀协同发展规划纲要》作为纲领性文件描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图,并将

“全国创新驱动经济增长新引擎”确定为京津冀协同发展的功能定位之一。同时,不断加强顶层设计,上下贯通、组织有力的统筹协调机制为区域协同创新保驾护航。在京津冀协同发展领导小组的统筹安排下,三地分别成立推进京津冀协同发展领导小组,科技部主导的三地协同创新联动工作机制日益完善,区域创新资源流动的壁垒基本打通。2023年年底,三地同步立法推进京津冀协同创新共同体建设,为增强三地科技创新工作的协同性、提升区域协同创新能力提供法治保障。

深耕科技体制改革“试验田”,区域创新活力不断释放。三地聚焦破除制约创新发展的体制机制障碍,大力推动区域全面改革创新试验,探索形成一批可复制可推广的先行先试举措。中关村国家自主创新示范区(以下简称“中关村示范区”)充分发挥体制机制创新的“试验田”作用,持续发挥先行先试作用,帮助一批行业领军企业和单项冠军企业发展壮大,已成为京津冀协同创新的强大引擎。10年来,依托一区多园统筹协调联动的合作模式,中关村示范区企业在津冀设立分支机构超1万家,成为京津冀协同创新共同体建设的重要抓手。目前,中关村示范区新一轮先行先试改革配套政策陆续落地见效,创新活力得到进一步释放。

高效配置创新资源,协同创新日益紧密。持续加强关键核心技术联合攻关,三地共同设立京津冀基础研究合作专项,共建京津冀军民融合半导体等产业联盟。不断优化创新要素配置,共同打造京津冀综合科技服务平台,深度整合京津冀科技服务资源,推动实现京津冀区域科研基础设施、科学仪器设备、科学数据平台等资源共建共用共享。该平台目前已上线5万余名专家人才、2.2万余台仪器设备、1.8万余项技术成果等,累计服务的企业达到4400余家。促进创新成果转化,三地政府与高等学校、科研院所等共建创新基地,推动京津冀科技创新券互认互通等,为区域科技型企业 and 创新创业团队共享科技资源、加快成果转化提供了便利。合力培育科技创新力量,共建京津冀国家技术创新中心及若干领域类国家技术创新中心,提升科技创新增长引擎能力和重点产业科技创新能力。

产业链创新链深度融合,增强区域经济发展新动能。三地立足实际,找准本地创新发展路径。北京大力推进国际科技创新中心建设和高水平人才高地建设,充分发挥创新引擎作用,依托中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和创新型产业集群示范区“三城一区”主平台,在人工智能、类脑研究、量子计算、生物医学等领域取得一批标志性成果并广泛在津冀转化应用。天津加快实施制造业立市战略,建设新一代超级计算机等重大创新平台。河北积极承接京津科技成果转化,在做优做强传统优势产业的同时培育壮大新兴产业。2022年,京津冀规模以上工业企业研发经费投入达1270亿元,较2014年增长55.4%;区域生产总值超过10万亿元,是2013年的1.8倍。

探索“能力集中、能量辐射”的协同创新模式

创新是引领发展的第一动力,京津冀协同发展根本上要靠创新驱动。加快推进京津冀协同创新共同体建设,进一步发挥北京国际科技创新中心的辐射带动

作用,是推动京津冀协同发展迈上新台阶的重要支撑。三地开展协同创新需要遵循科技创新的基本规律,根据各自资源禀赋实施有针对性的举措,将北京的科技创新优势、天津的先进制造研发优势、河北的环京地缘优势相结合,促进北京原始创新、天津研发转化和河北推广应用之间有机衔接。京津冀协同创新共同体建设不是北京创新资源的单向线性延伸或简单重复,而是推动形成创新链、产业链耦合的发展模式,实现北京科技创新支撑三地产业发展、三地产业发展加速北京科技进步。

习近平总书记强调,要“加强关键核心技术联合攻关,共建京津冀国家技术创新中心,提升科技创新增长引擎能力”。京津冀国家技术创新中心(以下简称“京津冀中心”)是我国第一个综合类国家技术创新中心,其基于三地创新资源禀赋,按照“北京建能力、区域造生态”的原则,逐渐在京津冀探索形成了“能力集中、能量辐射”的区域协同创新模式,促进北京科技创新赋能三地产业发展。

在坚持统筹发展和安全的前提下,京津冀中心致力于打造全球化创新链—京津冀产业链耦合的协同创新共同体。与国内外一流大学和科研机构联合构建全球化创新链,对高校院所最新基础研究成果开展接力式攻关,研发前沿技术;在全国主要创新高地建设颠覆性技术创新中心,打造国家颠覆性技术创新网络体系,发现和培育颠覆性技术创新项目;在京津冀重要高新产业聚集区组建产业创新中心,转移转化前沿性、颠覆性技术创新项目,同时围绕重大成果,瞄准重大需求场景,通过全球化创新链和颠覆性技术创新网络进行体系化、跨区域布局,形成技术族,打造产业链。

目前,京津冀中心已累计实施项目241项,其中约20%的项目为世界领先水平,培育“硬科技”企业118家;在北京城市副中心、河北燕郊等地设立创新中心,吸引科技创新企业聚集;联合国家新能源汽车

技术创新中心、物质绿色创造与制造海河实验室、河北清华发展研究院等津冀高水平研发机构在科技创新、成果转化、人才培养等方面开展合作,共同构建科技资源共享共建新型合作创新机制。

合力构建高水平区域创新体系

当前,科技创新不断突破某一地域、组织、学科、技术或产业的界限,逐渐从单纯的技术竞争演化为创新体系的竞争。新时代新征程,京津冀三地应以更加积极主动的姿态加快推进协同创新共同体建设,立足三地的创新资源禀赋构建高水平区域创新体系,以科技创新引领区域高质量发展。

持续推动北京国际科技创新中心建设融入京津冀协同发展大格局。北京科技创新要素集聚,但产业发展空间有限,应深度融入京津冀协同发展战略,将自身优势与津冀丰富的应用场景、坚实的产业基础相结合,内外联动建设引领未来的高水平创新体系。北京国际科技创新中心建设有助于提升京津冀协同发展的内生动力,京津冀协同发展有利于北京科技创新成果更多更广泛惠及三地群众。加快推进京津冀协同创新共同体建设,完善联合攻关机制,聚焦国家重大战略需求,在基础科学、核心前沿技术等领域形成合力,推动形成研发共同投入、产业化共同受益的合作模式。

搭建耦合式科技创新平台。依托三地资源禀赋,围绕基础前沿科学、前沿引领技术、关键共性技术、现代工程技术、颠覆性技术等领域,打造高能级科技创新平台,集聚国际国内创新资源,加快核心关键技术攻关,夯实科技创新根基。共同培育专业型孵化器,搭建科技成果转移转化的中试平台或概念验证中心,对口衔接前沿技术科创平台,加速推动科技创新和成果转化。依托京津冀三地产业园区和龙头企业,打造配套产业技术创新平台,开放应用场景,以前沿技术、颠覆性技术培育新质生产力,催生区域

经济发展新动能。

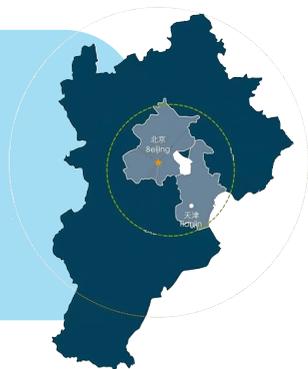
构建全方位人才培养体系。创新驱动本质上是人才驱动。通过专兼结合的方式,聘请国内外一流科学家或学术带头人到京津冀地区开展技术交流,形成学术领军和技术领军团队。共同搭建京津冀科技领域人才交流大平台,定期选派一批年轻干部、科技创新人才开展跨省市、跨单位、跨领域的挂职锻炼或轮岗交流。鼓励三地技术创新中心、龙头企业等结合自身科技创新需求与高等学校、科研机构等联合培养创新人才,推动理论与实践相结合,延续技术创新血脉,培养知行合一的创新型人才,打造创新创业生力军。

建立多维度支撑体系。建议由国家科技成果转化引导基金、京津冀三地和社会资本共同设立京津冀协同创新基金,以市场需求为导向推动科技成果转化,强化三地的协同创新能力,增强科技成果转化的区域共享属性。推动三地设立京津冀协同创新专项,引导和支持区域多元创新主体对生物医药、新一代信息技术、人工智能等领域开展科技研发工作,加快培育和发展高精尖产业,加快区域产业结构优化升级。

完善系统性保障机制。协同推进三地营商环境一体化建设,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动形成互联互通的人才市场、技术市场、信息平台和多层次的资本市场,进一步促进人才、技术、资金和信息等创新要素在京津冀三地集聚和流动。持续推动京津冀知识产权快速协同保护,为创新主体、市场主体提供“一站式”知识产权综合服务,合力建设跨区域知识产权保护一体化示范区和知识产权引领产业高端发展先行区,进一步激发三地协同创新活力,支撑京津冀可持续高质量发展。■

(作者分别系京津冀国家技术创新中心主任,中国产学研融合创新体系研究中心主任、研究员;京津冀国家技术创新中心副研究员;京津冀国家技术创新中心中级经济师)

核心阅读:学习贯彻习近平文化思想,坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合,既要推进优秀传统文化的创造性传承和创新性发展,也要弘扬革命文化和社会主义先进文化,创造现代文明,还要引入新质生产力,将文化、艺术、科技、时尚作为区域旅游发展新动能。



京津冀旅游业高水平协同发展新方略

文 / 戴斌 吴羽涵 马仪亮

京津冀旅游合作可以追溯到上世纪 80 年代,由旅游主管部门推动,旨在消除游客和要素流动障碍。1985 年,北京平谷的金海湖,天津的盘山、黄崖关、蓟县以及河北省的清东陵等景区成立“京东旅游区”,共同推进京津冀邻近区域的旅游资源开发和景区合作。1987 年,三地旅游部门联合举办了“京津冀区域旅游合作研讨会”,形成了协同发展的广泛共识。1996 年,该研讨会转型为北方十省市旅游联合会和“北方旅游

交易会”,形成了相对稳定的协同发展机制。2004 年,国家发改委地区司主持召开京津冀区域合作战略研讨会,达成“京津冀无障碍旅游共识”,即“廊坊共识”。2007 年,三地签订《京津冀旅游合作协议》,逐步实现了“无信息障碍、无交通障碍、无市场障碍、无服务障碍、无投资障碍”的区域旅游一体化发展格局。2001 年至 2013 年,京津冀三地国内旅游人次和旅游收入分别实现年均 10.52%、14.78% 的增速。

京津冀协同发展战略的有机组成部分

2014 年 2 月 26 日,习近平总书记主持召开座谈会,听取京津冀协同发展专题汇报,明确将实现京津冀协同发展作为重大国家战略,强调“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来”。自那时起,国家战略成为京津冀旅游业协同发展的主动力。2014 年 4 月至 2017 年 12 月期间,三地旅游部门先后召开 7 次旅游协同发展工作会议,密集出台了针对性和实践性很强的协同发展政策,明确了协调机制、市场



营销、管理服务和规划布局“四个一体化”的总体目标,提出了具体任务举措和阶段性重点工作。《京津冀旅游标准体系(2015—2017年)》规划了“一张图、一张网、一张卡”的协同发展基础架构。《京津冀旅游一体化协同发展规划》明确了资源整合、产品开发和优化服务体系的协同发展领域。《京津冀乡村旅游共建共享共识》推动建立京津冀乡村旅游联盟。《京津冀旅游协同发展行动计划(2016—2018年)》从发展壮大旅游产业、加快建设旅游市场、着力建设旅游服务新网络、逐步完善旅游行业管理体系四个方面,明确提出三年内京津冀三地旅游协同发展的21项重点任务。《京津冀协同发展旅游宣传战略合作协议》提出广泛宣传京津冀特色旅游资源和产品,打造京津冀旅游圈的协同发展新目标。《京津冀旅游协同发展三年行动计划(2018—2020)》规划建设京东休闲旅游示范区、京北生态(冰雪)旅游圈、京西南生态旅游带等旅游区。《京津冀地区信用+旅游协同共建合作协议》推动信用+应用场景落地,建设“信息互通、资源共享、监管联动、服务协同”四位一体的文旅市场信用监管体系。

在社会共识、政府主导和市场体系的合力推进下,京津冀完成了京东休闲旅游示范区、京北生态(冰雪)旅游圈(含京张体育文化旅游带)、京西南生态旅游带的建设任务,构建了京津冀旅行社联盟、旅游景区联盟等协同发展载体。受益于高速铁路、高速公路等基础设施建设成就,初步构建了京津唐石同城化、京津冀一小时生活圈、两小时休闲圈和三小时度假圈的旅游业协同发展新空间。建成了环球影城、首钢文化园、古北水镇、意式风情街、五大道、康宁津园、阿那亚、山海关、白石山、白洋淀、广府古城等休闲度假项目,提升了首都旅游集团、天津旅游集团、河北旅游集团等市场主体的产业竞争力和社会影响力。2014年至2019年,京津冀国内旅游人次和旅游收入的年均增长率分别达到12.86%和16.79%,均高于全国平均

水平2个百分点以上。区域内的客源流动,尤其是京津两地客源外溢让河北打出了“这么近、那么美,周末到河北”的旅游品牌,并取得了超乎预期的市场表现。随着区域内游客流动,资本、技术、创意和人才等要素流动也在同步加速。

以市场协同推动投资增长和产业创新

区别于长三角和珠三角以市场为主导和自发成长的经济一体化进程,京津冀协同发展战略是首个由中央政府主导并推动的区域经济一体化战略。30多年来,旅游交流和产业合作始终都是京津冀协同发展中最活跃的领域。立足城市客源和乡村资源,依托山水休闲旅游协作区、文化和旅游深度融合示范区、夜间文化和旅游消费集聚区、高等级旅游景区和度假区、历史文化名城和乡村旅游重点村镇,区域内的客源流动和旅游消费有力促进了投资增长、项目建设和产业创新。

市场建设和消费升级。旅游业是游客到访为前提、需求升级推动供给创新、消费驱动投资和经济增长的现代服务业。区域旅游的协同发展离不开中央的顶层设计、地方党委的高位推动和各级政府的统筹协调,也需要文化和旅游部门的责任担当和主动作为。多年来,京津冀克服了区域内各市、区、县的经济发展和产业布局不均衡,气候条件、自然景观等资源要素和客源市场不协调等问题,稳步推进市场建设和消费升级,重点发展都市休闲、乡村旅游和海滨度假,重点提升旅游领域治理体系和治理能力现代化水平。中国旅游研究院(文化和旅游部数据中心)监测数据显示,2022年7月至2023年6月期间,京津冀三地客流内循环占比55.32%,居于长三角、珠三角和成渝等协同发展区域的首位。政策供给、人才储备、交通便利和智慧监管4个方面、23个指标的综合评价显示,京津冀地区旅游治理指数达87.43,明显高于长三角、珠三角和成渝地区。

平台搭建和资源整合。近年来,三地成功举办了京津冀文化旅游发展论坛、京津冀文旅融合发展大会、京津冀文化和旅游市场监管一体化工作推进会、京津冀文旅产业和项目推介会、京津冀自驾游与房车露营大会等会议论坛,有效运行了京张体育文化旅游带建设协调推进工作机制。指导基层旅游部门和市场主体创建了一批市场化导向、专业化运作的协同发展新载体,如京津冀文旅一体化发展联盟、京张体育文化旅游带文旅联盟、京津冀自驾联盟、京津冀旅行社联盟及景区联盟、京津冀旅游集散中心联盟、京津冀旅游营销联盟等。2023年4月,“乐游京津冀一码通”上线,该信息化平台入驻三地2500多家文旅企业,为京津冀文旅企业提供了一个资源整合、服务水平提升和区域内外合作交流拓展的共同空间。

机制创新和项目建设。2014年6月,国务院成立京津冀协同发展领导小组,随即三地分别成立了以政府主要领导为组长的推进京津冀协同发展领导小组,并就旅游协同发展目标、任务和保障措施进行了重点部署。2019年6月,三地旅游部门组建了京津冀文旅协同专题工作组,定期交流政策信息和市场数据,有效破解不利于“四个一体化”的堵点、难点和痛点问题。从实践效果来看,旅游线路推广、重点项目建设、市场信用跨区域监管、公共服务标准对接等重点工作均取得了积极进展。京张高铁、京雄城际、京唐城际、京承高铁、崇礼铁路以及京廊、京保、京涿通勤高铁先后建成通车,雄安新区至北京大兴国际机场快线全线贯通,津兴城际铁路开通运营,京津冀区域营运性铁路总里程超1万公里,京津冀1.5小时旅游休闲圈基本形成。三地铁路部门先后开通了“衡水湖号”“邯郸号”“西柏坡号”“正定号”等旅游专列,全面覆盖避暑山庄、北戴河、野三坡等环京津重点景区,有力推动了京东休闲旅游示范区、京北生态(冰雪)旅游圈、京西南生态旅游带、京南休闲购物旅游区、滨海休闲旅游区等京津冀旅游试点示范区建设。

为京津冀旅游业深度融合发展注入动能

学习贯彻习近平文化思想,推进文化和旅游深度融合。京津冀协同发展战略,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是党中央赋予京津冀三地的重要政治任务。2023年5月,习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会,强调要“推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”。学习贯彻习近平文化思想,坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合,既要推进优秀传统文化的创造性传承和创新性发展,也要弘扬革命文化和社会主义先进文化,创造现代文明,还要引入新质生产力,将文化、艺术、科技、时尚作为区域旅游发展新动能。加快建设大运河文化产业带和旅游线、京张体育文化旅游带、京津冀文化产业群、北戴河国民旅游度假区和承德国家度假地,以满足区域内城乡居民不同类型、不同层次的观光、休闲和度假需求。

构建旅游统计和大数据分析体系,在自我定位和他者审视的双重视角下,科学谋划三地旅游发展目标和产业协同路径。旅游业经济属性强、市场化程度高,推进京津冀旅游业高质量发展,不能简单罗列三地有多少自然和文化遗产、A级旅游景区、星级酒店、旅行社、旅游休闲街区、夜间文化和旅游消费聚集区,而要系统把握旅游大市场,准确识别旅游新需求,这就需要共建共享旅游统计体系和大数据分析体系。话语千言,不如数据一组。只有对出入各市、区、县的旅游人次、旅游消费的规模、结构与偏好、出游距离和目的地游憩半径、总体和分区分景点停留时长、游客满意度、搜索、预订和热度指数等需求侧数据,对典型和相关产业的市场主体规模和分行业数量、从业人员数量、项目投资进展和产品迭代速度、服务水平、旅游价格、企业家信心等供给侧数据,包括静态和动态的数据进行系统分析,才有可能科学制定三地协同旅游发展规

划和产业促进政策,才有可能实现旅游治理体系和治理能力的现代化。

完善合作平台和交流机制,有效解决京津冀旅游协同发展的难点、堵点和痛点。协同推进三地文化和旅游公共服务平台建设,提升广大游客对公共文化服务和旅游中的公共服务获得感和满意度。推动京津冀智慧旅游平台互联互通,加强旅游、交通、安全、政策的信息共享和决策共商。加大文化和旅游市场监管力度,完善旅游信用管理制度,协同推进三地旅游市场信用信息网站和信用监管平台建设。引导国有旅游集团扩大区域内项目投资和产业合作,鼓励旅游市场主体培育文化创造新空间,打造旅游消费新场景。坚持近悦远来、主客共享的都市建设新理念,加大“这么近、那么美,周末到河北”的品牌推广和项目建设力度,进一步增强区域内城市客流的涓滴效应,形成现代旅游业发展合力。

引导错位发展,构建区域旅游协同发展新格局。围绕“两点、一圈、多节点”,深入挖掘特色文旅资源,形成覆盖城乡、主体多样、特色鲜明的文化和旅游产品体系。依托天津海滨旅游度假区、承德避暑山庄、京张体育文化旅游带、白洋淀革命纪念地、黄骅海港等特色产业和区位优势,错位发展滨海、避暑、冰雪、红色、邮轮旅游等专项市场。利用京津两大中心城市集聚优势,进一步巩固和强化中心城市的辐射带动作用,加大优质旅游产品和服务供给,结合都市、乡村、红色、研学等主题,推

出周末可休闲、夏季可避暑、冬季可冰雪的多层次、全季旅游产品,从空间和时间两个维度推动游客流动。

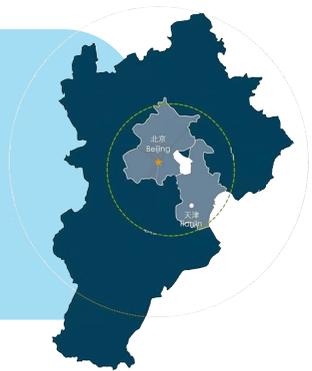
促进入境旅游,打造一站多点的新型国际旅游目的地。实行三地互通共享的入境政策,将72小时过境免签扩展至京津冀全区域。充分发挥长城文化带、张家口奥林匹克公园等知名IP的国际影响力,打造能代表中国国家形象的国家旅游线路和产品,推广融入“你好,中国”的全球旅游推广计划,积极探索海外市场的联动推介新模式。大力推动京津冀地区之间和国际间的旅游合作与交流,通过国际赛事、国际会议等加强区域之间互联互通,形成区域旅游联动效应,重点推进入境游客在签证、移民、口岸、交通、互联网、支付、门票预约等重点场景和消费环节的便利化水平,持续提升京津冀在全球旅游市场的知名度、竞争力和影响力。✎

作者分别系全国政协委员、中国旅游研究院(文化和旅游部数据中心)院长,中国旅游研究院(文化和旅游部数据中心)统计调查所助理研究员,中国旅游研究院(文化和旅游部数据中心)总统计师



天津鼓楼 刘乃文/摄

核心阅读:在新发展格局下,将京津冀打造成中国式现代化建设的先行区、示范区是一项系统性工程,需要中央居中统筹兼顾用好指挥棒、政府系统科学谋划、企业积极参与、社会各界广泛支持、人民群众共襄盛举。



加快推进京津冀中国式现代化 先行区示范区建设

区域经济是中国式现代化建设的有机组成部分与重要空间载体。京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大区域战略,具有其独特的政治意义、发展优势、实践意义。

当前,我国面临百年未有之大变局,京津冀地区与长三角、珠三角地区比肩而立,是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一,是拉动经济发展的重要引擎。因此,雄安新区乃至京津冀城市群的协同发展和建设不仅关乎京津冀地区的区域发展,更关乎国家整体建设和未来发展。《京津冀协同发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)明确提出了京津冀协同发展的四大定位:以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区。经过10年的协同发展,京津冀三地取得了显著成效。但在人口规模巨大、全体人民共同富裕和人与自然和谐共生的中国式现代化发展要求下,在区域人口规模大、发展落差显著、生态环境脆弱的资源禀赋条件约束下,推动京津冀协同发展走深走实,既要解决本地特性

问题,又肩负着探索解决全国共性问题的先行先试重任。在新发展格局下,将京津冀打造成中国式现代化建设的先行区、示范区是一项系统性工程,需要中央居中统筹兼顾用好指挥棒、政府系统科学谋划、企业积极参与、社会各界广泛支持、人民群众共襄盛举。

提升经济发展新高度。应集中精力发展经济,通过动能转换加快经济发展速度,以创新链、产业链、价值链融合发展模式构建现代产业体系。要充分利用北京国际科创中心的红利,把北京科技创新资源、天津先进制造研发优势与河北雄厚的产业基础结合起来实现区域经济快速发展,夯实世界级城市群的物质基础。京津冀拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,拥有扎实、雄厚的创新基础,要着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。要围绕集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业,形成一批有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业,着力打造世界级先进制造业集群,推动区域经济持续快速发展。

开创协同开放新局面。世界级城市群

是能对全球产生巨大影响力的地区,也是高度国际化的地区。在当前复杂多变的国际环境中,应以北京国际交往中心、天津国际大港、河北众多港口群为基础,以自贸区政策为支撑,优势叠加,融入全球经济网络,将京津冀打造成为我国协同开放的先行示范区。一是整合开放资源,打造国际化营商环境。借鉴国际知名自贸区的开放经验,充分依托北京国际交往平台,对接天津国际口岸资源、河北外向型经济发展的空间资源,大力发展外向型经济,形成我国对外开放的高地。二是优化区域开放布局,完善区域开放基础设施。扩大天津、河北港口群与北方腹地的通道能力建设,加快构建东西向交通走廊,促进陆海联动走廊和国内沿海港口陆海衔接交汇点建设,以完善的交通基础设施为陆海联动和东西互济提供有力支撑。促进与东北亚地区、中亚、南亚、西亚、东盟等区域的交流合作。加快自贸区特色开放和联动发展提升协同效能,发挥好北京在服务贸易特色开放中的引领作用,最大化天津港口的港产和区位优势,强化区域合作促进产业联动,建设重点港口产业集群,探索港城系统性集成性改革创新发展新模式。三是在国内大市场建设上,优化国

内的制度供给。打破地方保护和市场分割,破除妨碍公平竞争和统一市场的各类歧视性政策和优惠性政策,清理废除妨碍市场平等进入和退出的各项规定和做法,营造国际一流营商环境,强化市场基准制度规则的统一,推动建设国家标准和规范,健全统一的产权保护制度、市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度和市场监管制度,推动国内国际市场联通,形成对全球先进资源要素的强大吸引力,发挥资源要素对经济增长的乘数效应。

打造世界级城市群空间新格局。通过空间布局优化区域高质量发展是践行中国式现代化发展的重要步骤。优化空间格局可以使生产要素在更大空间尺度内进行流动和组合,探索人口经济密集地区优化开发新模式、集约发展新路子,形成中国特色的城市群空间发展模式。按照《规划纲要》的设计,首先要建好“一核、双城、三轴”,在高标准建设雄安新区的同时,启动京津都市连绵带建设,加快京津同城化发展。发挥京津中心引领和辐射带动作用,推进多中心空间结构优化高质量轴带布局,应加快培育沧州、廊坊、武清等次中心城市和三级中心城市等,构建多中心、多层次、多



津南区绿色生态屏障 龚存金 / 摄

节点的网络型城市体系。其次,增强基础设施的网络效应,加快形成广覆盖、多层次、多节点的综合交通和快速通道体系,优化生产要素跨区域流动、聚集和扩散方式,降低物流成本和交易成本,提高要素的空间配置效率,增强参与国际竞争合作的能力。最后,形成错位化发展的产业分工与协作体系,加强同类产业及相关产业间横向与纵向的分工协同,通过融合互动的产业分工体系,解决大城市过度拥堵和中小城市功能性萎缩的难题。形成以城市群为依托,以中心城市为引领,构建大中小城市和小城镇协调发展的空间新格局。

打造共同富裕新标杆。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,满足人民对美好生活的向往始终是我们的奋斗目标。从共同富裕的维度解读建设中国式现代化先行区、示范区任务可以包括三个层面:宏观层面,有助于缩小南北差距,通过在北方建设经济新高地促进区域均衡发展;区域层面,有助于消除三地落差,通过疏解北京非首都功能和产业链协同促进三地之间的均衡发展;城乡层面,通过打造世界级城市群现代化人居环境和优良的公共服务缩小城乡差距,实现共同富裕的目标。在民生福祉方面,推进三地公共服务共建共享。一方面,要推动京津优质中小学基础教育资源同河北共享,深化区域内高校师资队伍、学科建设、成果转化等方面合作;另一方面,要推进三地间医联体建设,推动京津养老项目向河北具备条件的地区延伸布局。

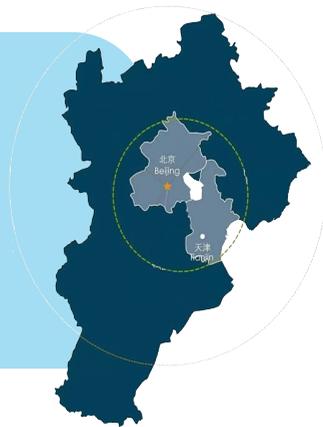
塑造政府治理改革新示范。京津冀协同发展不仅是我国区域协调发展的内在要求,也是化解区域协同发展中各种矛盾的试验田,更是深化改革的示范区。要通过深化改革,推动政府职能转型,打破传统的行政分割和“一亩三分地”思维定式,实现共同富裕的新愿景。北京作为中国政治中心,应该发挥制度优势,带动津冀实现深化体制机制改革、

推动政府职能转型,建设服务型政府,打造提高政府治理能力的新标杆、新示范。一方面,要建立独具特色统一的管理体制和协调配合机制。通过顶层设计、规划和建立会商协调机制,最大限度发挥各城市的比较优势。借鉴长三角联席会议的模式,在相关管理模式、公共服务政策、经济社会发展环境建设等方面实现统筹兼顾,形成高效的城市群协调配合机制。另一方面,要打破行政主导下的城镇化模式,使经济要素在市场机制作用下自由流动,实现政府职能转型,建设服务型政府。

建立生态环境治理新标杆。首先,总结成功经验,推动独创式具有可推广性的区域污染防治联动机制体制建设。要充分总结京津冀空气污染联防联控的成功经验,制定高度协同的区域污染防治战略,形成区域环保标准一体化发展。构建全域覆盖的林草资源保护长效机制。其次,以重点生态工程为抓手,落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”(简称“三线一单”)的生态环境硬约束制度。有力推进绿色生态屏障建设等重大生态工程、持续抓好北方防沙带等生态保护和修复重点工程建设。建立“三线一单”区域生态环境管理大数据平台,实现京津冀污染源管理精细化、动态化和可视化。最后,用活转移支付机制,完善市场、公众参与制度与保障机制。建立三地政府间转移支付机制,调节各地政府环境治理的利益诉求。降低中央纵向转移支付财政压力的同时,形成长效的污染治理转移支付机制体制。同时,通过市场化的方式增加社会公众在环境治理中的参与感和获得感,引导与奖励社会积极参与,发挥第三方监督职能,弥补市场配置和政府干预的不足,有效监督和约束协同治理机制的执行情况,共建生态环境治理新标杆。✎

(南开大学京津冀协同发展研究院供稿,执笔:刘秉镰)

核心阅读:作为京津冀协同发展的重要一极,天津坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,准确把握京津冀协同发展的首位度,扭住“一基地三区”定位功能的重点突破口和战略主战场,主动实施以“京津冀协同发展走深走实行动”为首的高质量发展“十项行动”,发挥高端制造、交通物流、金融创新和改革开放等特色优势,以坚定的决心推动京津冀协同发展这一国家战略不断向纵深推进,在打造中国式现代化建设的先行区、示范区的征程中展现天津作为。



立足功能定位 发挥特色优势 扎实推进京津冀协同发展走深走实的天津实践

文 / 王双 施美程

京津冀地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一,是引领全国高质量发展的三大重要动力源之一。党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展重大国家战略。2023年5月,习近平总书记主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会,提出“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”的新要求,赋予了京津冀区域新的使命。京津冀三地以习近平总书记擘画的发展蓝图为本遵循,紧扣“以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区”的战略定位,牢牢把握高质量发展这个首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,立足自身资源禀赋与产业定位,转移承接、互通有无、错位发展,疏解北京非首都功能、雄安新区和城市副中心“两翼”联动发展、通州区与廊坊北三县一体化高质量发展、现代化首都都市圈建设取得新突破。

作为京津冀协同发展的重要一极,天津坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,准确把握京津冀协同发展的首位度,扭住“一基地三区”定位功能的重点突破口和战略主战场,主动实施以“京津冀协同发展走深走实行动”为首的高质量发展“十项行动”,发挥高端制造、交通物流、金融创新和改革开放等特色优势,以坚定的决心推动京津冀协同发展这一国家战略不断向纵深推进,在打造中国式现代化建设的先行区、示范区的征程中展现天津作为。立足京津冀协同发展十周年新起点,天津将持续在机制、平台、途径、共享上找抓手求突破,多渠道、多领域、全方位拓展京津冀协同发展的深度和广度,全力推动京津冀协同发展走深走实再创新局面。

一、服务北京非首都功能疏解,做好“北京研发、天津制造”的协同大文章

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的核心

要义,不仅有利于解决“大城市病”、优化功能定位、提升高质量发展水平,而且通过加强与天津、河北的协作共建以及辐射带动周边地区发展,可以提升区域整体竞争力和发展水平。天津利用自身产业基础、交通体系、政策支持等优势,积极扛起服务北京、支持雄安新区和北京城市副中心“新两翼”建设。

一是加快承接北京非首都功能疏解平台载体建设。天津打造了滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城等一批承接北京非首都功能疏解的重点载体,着力打好平台建设、政策支持、要素保障、全程服务“组合拳”。截至2023年年底,滨海—中关村科技园累计注册企业近5000家;宝坻京津中关村科技城累计注册企业1328家。武清京津产业新城规划建设方案发布,着力建设承接北京非首都功能疏解新平台、高端产业集聚新高地、京津科技人才创新城。滨海—中关村科技园持续优化创新创业生态,成立京津冀协同创新共同体——天津滨海—中关村协同创新服务中心、天津中关村产业发展有限公司,启动滨城科创区“产学研”创新驱动联盟,畅通了与北京科创资源的“握手”通道,为促进更多首都创新成果转化落地和园区发展注入强劲动能。

二是积极引入总部企业和优质项目。发挥平台载体功能和创新政策及资源叠加优势,加快导入北京优质的科创资源和产业项目,推动北京创新资源与天津研发生产转化优势互补,有效贯通区域创新链、人才链、产业链、供应链。天津各区结合产业定位,各有侧重,加强与央企、央院精准对接,谋划央企与地方共建产业园区,积极承接优质制造业、科技创新资源、现代服务业企业和项目,引进一批总部企业和项目。2014年至2022年累计承接疏解项目4000余个,总投资超过1.5万亿元。2023年进一步密切三省市协同推进机制,增强与北京资源主动对接,市场化机制引进疏解功能资源在津新设机构1793家,落地重大协同项目274个、总投资1561.2亿元,中海油新能源等40家央

企二三级公司在津布局。

三是为“新两翼”建设赋能加力。全力支持雄安新区建设,提供港口、物流、金融、科技等方面的优质服务,与雄安新区共建京津冀国家技术创新中心,加强协同创新和产业协作。加快打造雄安新区出海口,2023年天津港雄安新区绿色通道操作量超1.1万标准箱,进一步夯实天津港作为雄安新区出海口的功能定位。支持北京城市副中心建设,共同举办京津冀产业链供应链大会,推动“北京研发—天津制造”创新转化格局加快构建。通武廊“小京津冀”改革试验纵深推进,武清区与北京大兴国际机场临空经济区共建“京津产业协同中心”,通州区、宝坻区、唐山市联合打造区域创新平台。

二、推动协同创新共同体建设,唱好京津协同创新“双城记”

创新是引领发展的第一动力,协同创新是京津冀地区提升创新能力、优化产业结构、扩大市场规模、增强国际合作的关键因素,是实现区域协调发展的重要手段。近年来,京津冀三地共同努力、扎实推进协同创新共同体建设,取得了显著成效。《关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》落地,成为协同立法服务保障京津冀协同发展重大国家战略实施的又一标志性成果。

一是整合资源形成优势互补的创新链条。天津积极搭建京津冀协同创新载体,探索协同创新的新模式,相继与北京、河北共建46家研发平台,引进150多家国家级院所和高水平研发分支机构,打造了智能科技、生命大健康、新能源新材料等产业集群,产业加速协同,延链、补链“一盘棋”越下越大。2023年京津冀三地首次联合发布氢能、生物医药、工业互联网、高端工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人六大跨区域产业链图谱,强化协同创新和产业协作的路径愈加清晰。2023年三地共建生命健康集群入选国家级

王英浩 / 摄



先进制造业集群,天津生命健康产业借势发力,前三季度医药制造业工业增加值同比增长 9.5%,生物医药、中医药产业增加值同比分别增长 5.4%、22.1%。目前,京津冀生命健康产业实现产值超 6000 亿元,产业规模和实力位于全国前列。

二是加强科技成果共享和创新合作。天津与北京、河北共同攻关“卡脖子”技术,联合攻克了二氧化碳到淀粉的从头合成技术,实现了二氧化碳的高效利用和转化,为解决全球气候变化和粮食安全问题提供了新思路。三地合作开发了数字视网膜平台,实现了人眼视觉的高仿真模拟,为眼科疾病的诊断和治疗提供了新工具。围绕技术“卡点”和产业链“堵点”联合招商,天津积极承接北京外溢的智力资源、科技资源、创新成果,加速“北京成果、天津转化”。2014 年到 2022

年,北京向天津、河北输出技术合同成交额由 83.1 亿元增至 356.9 亿元,2023 年增长近 1.1 倍,达到 748.7 亿元。

三是加速创新要素跨区域流动共享。天津加快推动建设京津冀国家技术创新中心天津中心、天开高教科创园等重大平台,强化科技创新资源共享和要素流动,形成协同创新的良好生态。三地还加强人才交流合作,建立高等学校联盟,健全职称资格、职业资格区域内互认制度,鼓励设立市场化基金,完善互认衔接的科技创新券合作机制,共同建立异地迁移企业跟踪服务机制,解决企业面临的税收优惠、员工子女入学、就医、社会保障等实际问题。截至 2023 年年底,天津科技成果网累计注册京冀地区用户 420 家,发布京冀企业成果 8575 项,汇集京冀地区专家 3836 人。

三、推动交通一体化先行，跑出协同发展“加速度”

习近平总书记指出，“交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统”“要把交通一体化作为推进京津冀协同发展的先行领域，通盘考虑、统筹谋划、共同推进区域重大基础设施建设和交通格局优化，科学规划并建设现代化、智能化的交通网络体系，加快构建三地快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络，为京津冀协同发展提供坚实基础和保障条件”。天津立足国际性综合交通枢纽城市定位，推进公路、铁路、港口、机场加快建设，为京津冀协同发展构建起坚强的“骨骼系统”。

一是全力推进“轨道上的京津冀”建设。天津加快构建“423 高铁网”，实现京津雄 0.5 小时通勤圈、京津冀主要城市 1-1.5 小时交通圈，加快实现天津港成为国际航运枢纽，形成了国内干支结合、国际主要通航东北亚和欧洲的客运航线网络。截至 2022 年年底，京津冀区域营运性铁路总里程近 1.1 万公里。高铁逐步连点成网，京津冀都市圈 1 小时通勤、主要城市间 2 小时通达交通圈基本形成。三地之间“断头路”“卡口路”全部打通，物流客流更加通畅。京津冀地区首条跨省市的城际铁路津兴铁路全线铺轨完成并正式通车，全长约 117 公里，设计时速 350 公里，天津至雄安新区的运行时间缩短至 40 分钟以内。

二是全面优化公路网络布局。京昆、京台、京秦、塘承高速新区段、津石高速天津东段等高速公路相继建成通车，京雄高速全线贯通，路网结构持续优化，“四纵、四横、一环”的京津冀骨干路网格局初步建立。作为连接京津冀黄金通道的京津塘高速改扩建工程开工建设，将打造京津冀首条智能高速公路，建成后 will 充分发挥“京津滨发展轴”辐射带动作用，为承接北京非首都功能疏解、支撑天津港建设世界一流港口发挥交通先行作用。

三是不断完善空港协同发展机制。天津加快建设北方国际航运核心区，提升天津港的集装箱吞吐能力和国际航运服务水平，加强与环渤海港口的协同联动，助力打造东北亚世界级港口群。京津冀世界级机场群建设不断推进，北京大兴国际机场建成运营，与北京首都国际机场、天津滨海国际机场形成“品”字形布局。天津滨海国际机场协同北京大兴、首都两机场共建共用廊坊城市候机楼，开启“两市三场”共同运营模式。

四、实施环保联防联控协作，共绘碧水蓝天新画卷

良好的生态环境是京津冀协同发展的重要基础，是实现京津冀区域经济可持续发展的重要支撑，也是提升京津冀三地民生福祉的最直接体现。习近平总书记提出“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，强化生态环境联防联控联治，持之以恒推进京津冀地区生态建设”。天津主动融入协同发展大战略，以绿色发展为引领，联合北京、河北统筹山、水、林、田、土的协同治理，共同完善协同机制，持续加大生态联防联控联治力度，构筑京津冀东部绿色生态屏障，有机融入京津冀生态网络。

一是创新协同治霾的联防联控机制。加速关闭污染企业，持续调整产业结构；减少燃煤污染，改变能源结构；倡导绿色出行，改变交通结构。10 年来，三地分类整治“散乱污”企业 16.3 万余家、三地农村及镇地区散煤清洁能源改造近 1580 万户，其中北京实现平原地区基本无煤化，天津市燃煤锅炉和工业窑炉基本完成清洁能源替代，河北基本淘汰 35 蒸吨以下燃煤锅炉。空气质量得到彻底改善，2022 年京津冀 PM_{2.5} 平均浓度为 37 微克/立方米，较 2013 年的 107 微克/立方米下降了 65.1%，PM_{2.5} 平均浓度 10 年下降超六成。

二是加强流域水环境治理协同合作。天津与河北自 2017 年起签订《关于引滦入津上下游横向生态补

偿协议》，对潘家口、大黑汀流域及引滦输水沿线开展流域水环境保护和污染防治，黎河桥、沙河桥 2 个断面水质年均保持Ⅱ类水质。京津冀深度协同合作的跨省横向补偿机制得到持续强化，水流域生态环境质量不断提升。

三是统筹实施京津冀风沙源治理工程。在京津风沙源治理二期工程中，天津建设水源工程 923 处、节水灌溉工程 1152 处，小流域治理 25 平方公里，完成投资 11788.17 万元，有效减少土壤流失，增加植被覆盖，减少水库河道泥沙淤积，发挥了保护水源水质、减轻风沙危害、改善生态环境及生产生活条件方面的重要作用。经过多年规划、建设，南北长约 50 公里、东西宽约 15 公里的天津绿色生态屏障从蓝图走进现实，预计到“十四五”末，区内蓝绿空间占比将达到 67% 以上，一级管控区森林绿化覆盖率接近 30%，到 2035 年，将为京津冀区域的生态筑起一道坚固的屏障。

五、推进基本公共服务共建共享，扎实推动人民共同富裕

习近平总书记强调，推进京津冀协同发展，最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。推进京津冀公共服务共建共享，不仅可以促进人民的健康、教育、就业、收入等方面的平等和公平，增强人民的获得感、幸福感、安全感，而且有利于区域协调发展，缩小城乡、区域、群体之间的发展差距，实现经济社会协调发展和共同富裕。天津始终坚持以人民为中心的发展思想，与京冀两地深化基本公共服务标准体系建设，推动教育、医疗、社保、就业、文旅、养老等领域优质公共服务资源均衡配置。

一是深化教育医疗领域对接合作。积极开展京津冀跨区域合作办学，天津与北京实现了中小學生跨区域就读，与河北实现了高考加分政策互认，与北京、河北共建了一批高水平大学和职业院校，开展教师培训、教育科研、教育信息化等方面的合作。三地累计成立 15

个跨区域职教联盟、22 个京津冀高校发展联盟。天津积极推动优质医疗资源与北京、河北医院合作，三地多家医院建立了合作联盟，实现了医保跨省直接结算、医疗机构之间检查检验结果互认、医学影像检查资料共享等便利措施，为患者节省了时间和费用。

二是积极开展政务服务合作。与北京、河北协同配合、多措并举，完善商事制度、监管执法、政务服务等区域一体化机制。全力推动京津冀自贸试验区内政务服务“同事同标”、京津冀政务服务“跨省通办”和“一企(业)一证”综合改革，推动 203 项政务服务事项“同事同标”，234 项实现“跨省通办”，政务服务便利化程度不断提升。三地共同签署《京津冀社会保险经办服务协同合作协议》，在社会保险转移接续、养老待遇资格认证、社会保障卡拓展应用等领域深化合作，社保联动水平不断提升。

三是纵深推进文旅深度融合发展。深入挖掘河、海、洋楼等特色资源，打造文旅融合品牌，推动京津冀旅游资源、市场客源互为资源、互为市场。借助头部平台企业建设“京津冀一体化”智慧化服务平台——京津冀目的地文旅品牌馆，整合天津本地景区、住宿、餐饮、文娱等商户，举办覆盖全年的“美好在一起”文旅 IP 主题促消费活动。整合京津冀旅游资源，围绕“山、水、路、史”，聚焦文化博览、名人故居、亲水休闲等，推出 42 条“津牌”旅游线路。

立足十周年新起点，天津将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记对天津工作的一系列重要指示要求，深入实施推动高质量发展“十项行动”，着力打基础利长远、提质量增效益、守住“一基地三区”功能定位，拓展三地合作广度深度，形成更多协同发展的新成效，努力开拓京津冀目标同向、规划一体、功能互补、合作共赢的协同发展新格局。■

(作者分别系天津社会科学院党组成员、副院长、研究员，天津社会科学院数字经济研究所副研究员)



编者按:10年来,北京城市副中心坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终沿着习近平总书记指引的方向推动高质量发展,一步步将“愿景图”变为“实景图”,奋力打造中国式现代化进程中的城市发展样板。

加快副中心建设步伐 打造现代化样板城市

文/孟景伟

规划建设北京城市副中心,与河北雄安新区形成北京新的“两翼”,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是千年大计、国家大事。京津冀协同发展战略实施10年以来,北京城市副中心坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确全面贯彻新发展理念,始终沿着习近平总书记指引的方向推动高质量发展,一步步将“愿景图”变为“实景图”,奋力打造中国式现代化进程中的城市发展样板。

牢记嘱托

肩负起推动北京城市副中心高质量发展的历史使命

习近平总书记深刻指出,建设北京城市副中心,是北京建城立都以来具有里程碑意义的一件大事,对新时代北京的发展是一个重大机遇。北京城市副中心不仅肩负着大国首都功能优化、拓展发展新空间的重任,也承担着推动京津冀协同发展、探索人口经济密集地区优化开发模式的使命。面对这项长期的、复杂的历史任务和系统工程,北京城市副中心党

工委管委会和通州区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,以习近平总书记对北京重要讲话精神和对副中心重要指示为遵循,紧紧依靠北京市委、市政府坚强领导,坚定扛起职责使命,汇聚形成推进城市副中心高质量发展的强大合力。

党中央领航定向、科学指引。习近平总书记四次亲临副中心,亲自审定副中心控规,对副中心建设发展作出一系列指示批示,内涵丰富、博大精深,彰显着强大的思想伟力和实践伟力,是推动北京城市副中心规划建设和高质量发展的根本遵循和动力之源。

北京市委、市政府精心谋划、深入推进。北京市委、市政府第一时间在全市召开城市副中心控规实施、落实高质量发展意见动员部署会,主要领导密集进行“双调研”,研究提出把副中心建设成为国家绿色发展示范区、中国式现代化进程中的城市发展样板等发展思路。成立市委、市政府城市副中心建设领导小组,设立城市副中心党工委管委会,与通州区委、区政府合署办公,形成了“市委市政府决策部署、党工委管委会牵头抓总、属地和各方有力落

实”的责任机制。

副中心党工委管委会做实做强、牵头抓总。副中心党工委管委会发挥引领带动作用,优化管理体制机制,增强贯彻落实能力,带动通州区奋勇争先,不断激发市级各部门和社会各界支持参与副中心建设的主动性、积极性。当前,北京城市副中心规划、政策体系日臻完善。我们坚持以北京城市总规为统领,城市副中心控规为指引,编制完成12个组团控规深化方案和拓展区规划,制定控规实施工作方案,持续深化细化规划体系。深入落实《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》,推动配套编制建设国家绿色发展示范区和通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展“两个示范区”建设的实施方案和政策、任务、项目三个清单,规划、政策形成“四梁八柱”。

锚定目标

创造从生机勃勃到高质量发展步伐加快的生动实践

规划建设以来,北京城市副中心牢牢抓住疏解北京非首都功能“牛鼻子”,立足大局求破局,对内服务保障首都内部功能重组,对外辐射带动周边区域协同发展,探索走出以绿色发展为鲜明特色的高质量发展道路,成为新时代首都发展深刻转型的生动缩影。习近平总书记在2020年新年贺词中赞许“北京城市副中心生机勃勃”,又在2023年深入推进京津冀协同发展座谈会中肯定“北京城市副中心高质量发展步伐加快”,深刻揭示了城市副中心由表及里的发展变化。

非首都功能疏解重要承载地和京津冀协同发展桥头堡作用稳步强化。第一批市级机关顺利入驻,第二批正在加紧搬迁,三峡集团等一批央企二三级企业和市属国企总部加速迁入,北京学校、友谊医院等市级优质资源入驻。深化与雄安

新区对接工作机制,签署战略合作协议,相互开展调研学习,“两翼”齐飞态势更加明显。北京通州区与河北廊坊北三县一体化高质量发展示范区理事会、执委会相继成立,“四统一”机制不断夯实,交通、产业、公共服务、生态环境等领域一体化发展取得多点突破。

中国式现代化城市框架有序展开。坚持以每年千亿级的投资强度,按照“一年一个节点,每年都有新变化”的工作节奏,推动千年城市拔节生长、美好蓝图一步一步变成现实。行政办公区一二期建成投用,广渠路东延建成通车,城市绿心公园开园迎客,环球主题公园盛大开园,三大文化建筑盛装亮相,城乡面貌日新月异。

高质量发展内生动力显著增强。围绕行政办公、文化旅游、商务服务、科技创新“3+1”主导功能,全面强化产业组织、优化产业结构、完善产业生态,现代金融、数字经济等六大产业逐步聚能成势,经济总量突破千亿元。

绿色发展特色凸显。蓝绿交织、水城共融的城市风貌基本形成,大运河京津冀段全线62公里旅游通航,成功创建北京平原地区首个“国家森林城市”,森林覆盖率近35%。国家级绿色交易所启动建设,四届副中心绿色发展论坛成功举办,在全市率先实现新建公共建筑执行绿建三星级标准,建成绿色建筑面积超1000万平方米。

改革创新蹄疾步稳。围绕土地管理、规划建设等领域,积极承接市级赋权308项,实现“副中心的事副中心办”。创造性实施规划体系编制、重大工程建设等6大领域50余项改革创新举措,全面加强副中心党的建设,为高质量发展注入强劲动力。

锐意进取

奋力打造中国式现代化城市发展新样板

在学习贯彻党的二十大精神开局之年,市委立足

新时代首都发展,聚焦高水平建设城市副中心,提出了发人深省的“二十年之问”,即利用20年时间把副中心打造成为中国式现代化进程中的城市发展样板。“二十年之问”是时代之问、路径之问、作风之问、成效之问,是对高质量推进北京城市副中心规划建设的战略思考和有力鞭策。

我们将以回答好“二十年之问”为总目标,进一步加快副中心高质量发展步伐。牢牢把握高质量发展的“时”与“势”,以京津冀协同发展战略实施十周年为契机,全面深入处理好“三个关系”,以建设好“两个示范区”为抓手,大力促进城市规划建设治理更有突破、更见成效;牢牢把握高质量发展的“稳”与“进”,准确把握建设发展节奏,加快推进城市副中心综合交通枢纽、M101线等重大工程建设,保持每年千亿级投资规模,以“一年一个节点,每年都有新变化”推动副中心迈入“立长远、强功能,全面上台阶”的高质量发展新阶段,并建立常态化体检评估机制,稳扎稳打、久久为功;牢牢把握高质量发展的“根”与“本”,坚守以人民为中心的根本立场,围绕“七有”“五性”要求,高水平做好城市建设管理,高标准建设国家绿色发展示范区,进一步提升副中心的“烟火气”,讲好副中心故事,建设“近悦远来、心向往之”的和谐宜居之城;牢牢把握高质量发展的“严”与“实”,抓牢管党治党“戒尺”,筑牢副中心高质量发展的廉洁屏障。进一步激发敢于担当、敢于碰硬、敢于创新、甘于奉献的“三敢一甘”精神,凝心聚力、务实笃行。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。站在新的历史起点上,北京城市副中心将牢记嘱托、踔厉奋发,全力打造中国式现代化进程中的城市发展样板,努力在北京率先基本实现社会主义现代化和京津冀建设中国式现代化先行区、示范区的新征程中勇当先锋。

(作者系北京城市副中心党工委常务副书记、管委会常务副主任,中共北京市通州区委书记)



编者按:10年来,三地生态环境部门认真贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和重要指示批示精神,自觉肩负起建设美丽中国先行区的职责使命,从强化顶层设计、完善协同机制着手,京津冀生态环境联建联防联治顶层设计“三分变一亩”、协同机制“抱团成一体”,美丽宜居京津冀取得丰硕成果。

加强绿色发展协作 建设美丽中国先行区

文/张弢 史津

生态环境保护是京津冀协同发展三大率先突破领域之一,是增进三地民生福祉的最直接体现。京津冀协同发展战略实施10年来,三地生态环境部门认真贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和重要指示批示精神,自觉肩负起建设美丽中国先行区的职责使命,建机制、促转型、强治理、抓重点、同攻坚,三地的生态环境质量持续改善,美丽宜居京津冀取得丰硕成果。

强化顶层设计 完善协同机制

习近平总书记指出:“要着力加大对协同发展的推动,自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式,抱团朝着顶层设计的目标一起做。”10年来,三地坚持从强化顶层设计、完善协同机制着手,京津冀生态环境联建联防联治顶层设计“三分变一亩”、协同机制“抱团成一体”,奠定了“协”的基础,形成了“同”的优势。

规划协同。围绕大气、水等重点领域,每年联合制定实施区域大气污染治理方案、水污染防治行动计划,确保目标充分衔接、任务协同推进、措施同向同步。在三地的“十四五”时期生态环境保护规划中,均设置推进京津冀绿色协同发展专章。2022年,签订《“十四五”时期京津冀生态环境联建联防联治合作框架协议》,固化已有成熟机制,强化合作薄弱环节,形成污染防治全领域贯通、交界市县全区域衔接的协同

模式。2023年,生态环境部牵头制定《京津冀协同发展生态环境保护中长期规划》,该规划目前进入征求意见阶段,将进一步强化京津冀生态环境联建联防联治的顶层设计。

立法协同。加强生态环保法规建设,三地先后制定、修订《生态环境保护条例》《大气污染防治条例》《水污染防治条例》《土壤污染防治条例》等地方性法规。在制定、修订过程中,广泛听取意见,凝聚三方共识,每部法规均设置区域协同专章,从法规层面固化、强化联建联防联治举措。特别是针对机动车线性污染的特点,三地同步起草、同步修改、同步实施《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,实现移动源区域协同管控,一处被查、三地受限。

标准协同。聚焦重点领域,紧密衔接、主动看齐,先后制定、修订生态环境标准90多项,为精准、科学、依法治污提供重要支撑。2022年,北京市出台《“十四五”时期地方生态环境标准发展规划》,建立“两个层次、九个重点领域”的生态环境标准体系。2017年,聚焦氮氧化物和挥发性有机化合物协同管控,天津市牵头制定首个京津冀区域环保标准《建筑类涂料与胶粘剂挥发性有机化合物含量限值标准》。2022年,联合发布《液氨贮存使用单位环境风险防控技术规范》,一同规范液氨贮存使用单位环境风险防范及环境隐患排查工作。2023年,三地又联合编制《低碳出行碳减

排量核算技术规范》，标准协同领域取得新突破。

执法协同。建立京津冀生态环境执法联动工作机制，多次组织召开联席会议，明确年度执法重点任务，推动执法结果和执法信息互认，规范执法用语，推进协同执法常态化、长效化。围绕省市交界地带，强化执法合作，京津冀毗邻市（县、区）签订生态环境保护联合执法框架协议，建立“一地吹哨、三地响应”协同执法机制。强化联合执法检查，共同打击跨区域、跨流域环境违法行为。

坚持绿色发展 推进协同转型

习近平总书记指出：“要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。”10年来，三地坚持以降碳为重点战略方向，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，共同破解制约生态环境质量改善的根源性、结构性污染问题。

推进结构调整。聚焦产业、能源、交通等重点领域，协同推进绿色低碳转型。分类整治“散乱污”企业16.3万余家，农村及城镇地区散煤清洁能源改造近1580万户。北京累计退出一般制造业企业近3000家，平原地区基本实现无煤化。截至2023年6月底，北

京累计推广新能源汽车69.2万辆。天津着力破解“钢铁围城”，退出3家钢铁企业，平原地区散煤基本清零，天津港全面停止接收汽运煤，港口新能源、清洁能源和国三标准排放水平及以上机械占比达到70%以上，北疆港区C段集装箱码头为全球首个“智慧零碳”码头。河北基本淘汰35蒸吨以下燃煤锅炉，累计压减退出炼钢产能1.1亿吨、水泥1.2亿吨，大力开展钢铁等7个行业环保绩效创A，截至2023年年底，河北环保绩效A级钢铁企业总数达35家。

落实“双碳”战略。推进低碳试点示范，碳排放强度持续下降。北京完善碳排放权交易制度，承建全国温室气体自愿减排管理和交易中心。筹办2022年北京冬奥会、冬残奥会期间，“用张北的风点亮北京的灯”，在奥运史上首次实现全部场馆绿色电力全覆盖。天津创新开展绿电碳排放核减，在重点企业开展碳交易，纳入配额管理的145家企业全部完成2022年度碳配额清缴工作，实现履约率连续8年100%。成立全国首个“环保科技产业创新共同体”，以科技创新助力京津冀区域传统产业绿色低碳转型。河北不断深化降碳产品价值实现机制改革，截至2023年8月底，累计编制降碳产品方法学和碳减排量核算方法学19个，推动完成降碳产品开发项目21个，核证总规模累计达到560多万吨。

加强生态保护。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动，划定并严守生态保护红线，实施“三北”防护林、京津风沙源治理等一系列生态建设工程，

天津西青大学城 姜晓龙 / 摄





区域生态系统稳定性显著增强。河北塞罕坝机械林场获得“地球卫士奖”“土地生命奖”等荣誉称号。加强生物多样性保护,成立“京津冀生物多样性保护协同创新中心”,北京雨燕恢复到近万只,白洋淀野生鸟类增加到260余种。成功创建国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,良好生态格局逐渐形成,为美丽中国建设树立样板。

突出重点领域 推动协同治理

习近平总书记指出,推进生态文明建设需要处理好重点攻坚和协同治理的关系,“要坚持系统观念,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,对突出生态环境问题采取有力措施”。10年来,针对群众反映强烈的雾霾、黑臭水体、固废危废等突出问题,实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”,持续深入打好污染防治攻坚战,蓝天白云成为常态,绿水青山越来越美。

深化大气污染协同治理。坚持大气一体化治理,连续7年开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动,联合应对重污染天气,蓝天白云成为“幸福底色”,“APEC蓝”“奥运蓝”得到国际国内社会广泛称赞。北京持续深入实施“一微克”行动,坚持移动源、固定源“两手抓”,施工、道路、裸地“三尘共治”,大气治理被联合国环境署评价为“北京奇迹”。天津坚持移动源、工业源、燃煤源、扬尘源、生活源“五源同治”,统筹运用法治、科技、市场、行政“四种手段”,深挖结构、工程、管理“三类减排”空间,积极探索治污减排的“天津模式”。河北按照“降总量、管夜间、控扬尘、削高值”攻坚路

径,所有设区市全部退出全国重点城市空气质量综合指数“后十”。

加强水生态环境联保共治。坚持“三水统筹”,实施上下游、左右岸协同治理,基本消除劣V类水质,近岸海域水质优良比例大幅提升,获评全国美丽河湖、美丽海湾优秀案例。签订实施官厅水库、引滦入津、密云水库横向生态保护补偿协议,筑牢水源安全生态屏障。加强大运河、大清河、潮白河、蓟运河、永定河等重点流域治理,联合开展非法红虫打捞专项打击行动、船舶污染防治“百日会战”行动,协调解决芦台农场灌排站河流水质异常、潮白河飞地违建等突出问题,连续7年组织京津冀突发水污染事件联合应急演练,设立“跨界河湖长”,合作开展“跨界河长”巡河“多走一公里”活动。

推进固废危废污染防治。京津冀晋蒙五省市联合签订《华北地区危险废物联防联控联治合作协议》,建立危险废物跨省市转移“白名单”制度,简化行政审批程序。推进危险废物管理信息互联互通,实现数据共享,提高监管效率。推进危险废物“点对点”定向利用试点工作,津冀分别建设区域性特殊危险废物集中处置中心,实现一地建设、三地共享。北京绿盟再生资源产业基地、天津子牙循环经济产业园、河北唐山再生资源循环利用科技产业园、河北大无缝昌建再生资源利用产业基地等获批国家“城市矿产”示范基地。✎

(作者张弢系京津冀生态协同专题工作组2023年轮值组长,天津市生态环境局党组书记;史津系京津冀生态协同专题工作组2023年轮值组长,天津市生态环境局局长)



编者按：当前，京津冀三地产业协同已从疏解承接向共谋发展新动能转变，由项目对接向产业链联动转变，产业协同水平不断提升，要素流动持续增强，产业配套更加紧密，一批竞争力强的先进制造业集群和优势产业链正在加速形成。

统筹协同打造世界级先进制造业集群

文 / 姜广智

2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上明确提出，要巩固壮大实体经济根基，把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，着力打造世界级先进制造业集群，这为高标准高质量推进京津冀产业协同发展指明了方向。京津冀协同发展国家战略实施10年来，北京以疏解非首都功能为“牛鼻子”，以提升京津冀区域整体产业竞争力为目标，推动一批重点产业园区、重点产业项目和重点产业集群发展壮大。总投资450亿元的阿里张北大数据系列项目、总投资42亿元的河北京车造车基地、总投资18亿元的新乐三元工业园、总投资10亿元的巴威锅炉曹妃甸高端制造等项目相继竣工投产，三地投资互动和协同发展水平持续提升，区域经济整体实力迈上新台阶。当前，三地产业协同已从疏解承接向共谋发展新动能转变，由项目对接向产业链联动转变，产业协同水平不断提升，要素流动持续增强，产业配套更加紧密，一批竞争力强的先进制造业集群和优势产业链正在加速形成。

汇聚发展合力 产业布局迈出新步伐

统筹协调，对接机制力度显著增强。自2023年5月习近平总书记主持召开深入推进京津冀协同发



展座谈会并发表重要讲话以来，三地进一步做实工作机制，形成更为紧密的协同推进格局。政府层面，三地经（工）信部门成立产业协同专题工作组，建立了联合招商机制、基金群推进机制和项目服务机制，签署产业协同、大数据发展、算力产业、工信智

库4项战略合作协议。企业层面,动员组织航天云网、京城机电、北汽、首农、小米、百度等央企、国企、民营龙头企业与津冀开展产业对接,累计组织百余场产业链对接活动。交流平台层面,三地共同组建信息服务、节能环保、智能制造跨省市产业联盟40余个,实施产业链“织网工程”,开展企业资源链接、项目招引与服务。

共育链群,产业发展布局不断优化。三地确定了“六链五群”的产业协同工作重点。“六链”即氢能、生物医药、智能网联汽车、网络安全和工业互联网、高端工业母机、机器人六条产业链,“五群”指集成电路、网络和通讯安全、生物医药、电力装备、安全应急装备五大产业群。产业链建设深入推进,三地联合印发《京津冀重点产业链协同机制方案(2023年)》,建立了轮值链长制,完成六条产业链图谱绘制,梳理出229个“卡点”、174个“堵点”,1691家重点企业清单,为进一步推动重点产业链“延链、补链、强链、优链”,提供了“底数图”和“导航图”。梯次产业集群加快培育,京津冀生命健康产业集群和保定市电力装备产业集群于2022年获工信部批复成为国家级重点产业集群,集群产值、规模均占全国20%以上,不断向世界先进制造业集群迈进。其余三个产业集群正在加快培育,着力打造成为新的国家级跨区域先进制造业集群。

共搭平台,区域产业联动更加活跃。2023年,依托首届中国国际供应链促进博览会,在中国国际展览中心举办首届京津冀产业链供应链大会,组织了一场高规格双链大会、六场产业主题推介及系列参观考察活动,搭建京津冀面向全球招商推介与资源聚合平台,共达成合作签约项目152个,意向投资额达1229亿元。2023年以来,充分利用服贸会、全球数字经济大会、世界机器人大会、世界智能网联汽车大会、国际微电子论坛等展会平台,开展9场京津冀联合招商推介,参会企业近3000余家。

优化产业生态 综合实力迈上新台阶

连续进阶,区域经济规模持续扩大。工业增加值总量稳步增长,北京软件信息服务业对津冀辐射带动作用明显。2022年,京津冀经济总量突破10万亿元,总量是2014年的1.7倍,年均增速为6.9%;京津冀工业增加值突破2.5万亿元,是2014年的1.43倍,年均增长4.6%;2014—2022年,京津冀软件信息服务业收入从5854亿元提升至27369亿元,占全国比重由15.8%提升至25.3%,其中北京贡献率达89%。受益于北京辐射带动作用,津冀软件信息服务业收入呈两位数增长,年均增速分别达22%、14.7%,分别高于全国8个、0.4个百分点。

疏解提质,区域要素流动活力增强。京津冀疏解承接成效显著,资本要素融合流动持续增强,北京单向流出为主的特征明显。从产业疏解看,2014—2022年,北京累计疏解一般制造业企业近3000家。从企业互迁看,北京对津冀地区企业净流出显著:2014—2022年,北京迁出企业6391户(仅指工商地址变更迁出企业)。从资本流动看,2014—2022年,北京对津冀企业新增注册3.7万户、注册资本2万亿元,年均增长8.1%;津冀对北京企业新增注册1.1万户、注册资本4310亿元,年均下降4.1%。

共建园区,特色优势产业不断壮大。近年来,三地坚持优势互补、资源互配,在现代化首都都市圈产业圈建设中布局了一批重点园区,形成特色产业聚集态势。以首钢搬迁为牵引,建设北京(曹妃甸)现代产业发展试验区,累计实施北京项目236个,总投资1948.78亿元;以原料药疏解为契机,建设北京·沧州渤海新区生物医药园,共入驻企业60家,总投资193亿元,其中入驻北京医药企业37家,总投资118亿元,创新医药企业异地监管机制;以数据中心调整优化为导向,建设张北云计算产业园,共有13个数据中心项目,总投资约990亿元,已运营数据中心项目7

个,可上架服务器容量达84万台;以一般制造业退出为主线,建设北京·深州家具产业园,已落地33家北京家具制造企业,计划总投资60亿元。

加快试点示范 转型升级取得新成效

培优做强,区域经济发展质量明显提高。京津冀区域高技术制造业增长突出,创新主体规模不断壮大。2014—2022年,北京高技术制造业增加值平均增速为20.3%,高于全国平均增速9.2个百分点,河北高技术制造业增加值平均增速为10.9%,较工业增加值平均增速高出6.4个百分点;2020—2022年,天津高技术制造业年均增速为7.8%,较工业增加值平均增速高出5个百分点。2014—2022年,京津冀新设工业企业4.88万户,三地规模以上工业企业数量由24159家增加到26751家。另外,京津冀累计培育国家级专精特新“小巨人”企业1431家、专精特新中小企业14042家,分别占全国比重达到12%和14%。

龙头带动,重点产业链协同水平持续提升。实施强链补链支持政策,指导龙头企业制定企业强链补链推进方案,2021—2023年累计将96家企业纳入促进京津冀产业协同发展产业链龙头企业名单,累计支持亿华通、热景生物等29家龙头企业9718万元,带动京津冀地区57家配套企业首次入链进体系,通过不足亿元的资金撬动新增配套产品合同额约23亿元。与国家开发银行北京市分行联合发布“首都产业强链筑基”金融产品,围绕北京市产业链强链补链和筑基工程目标任务和重点项目,提供中长期贷款、流动资金贷款、投贷联动等定制化金融产品服务支持。从北京龙头企业在京津冀三地采购金额看,据初步统计,2022年,氢能、汽车交通、生物医药、电子信息、智能装备、新能源和智能网联汽车等六大重点产业在京津冀区域采购金额全国占比分别为59%、58%、44.1%、40.2%、34.1%和33%。5年间,新能源和智能网联汽车、氢能在京津冀区域采购金额均增加约10个百分点。

试点示范,重点领域引领发展。氢能和燃料电池领域,组织北京市大兴区、海淀区等7个区联合天津市滨海新区、河北省唐山市和保定市等12个城市(区)于2021年获批纳入首批国家燃料电池汽车示范城市群,超额完成第二年度示范车辆推广应用任务。三地共同实现了电堆、空压机的技术自主创新及产业化应用,推动膜电极、双极板、氢气循环系统等关键零部件的研发产业化,填补了催化剂、质子交换膜的国内自主化应用空白。在汽车领域,以整车为牵引,提高京津冀零部件配套率。2022年北京奔驰零部件国内采购额中,京津冀地区达366亿元,占比55%。2022年,北京市经信局、河北省工信厅和小米汽车签订《共同构建新能源智能汽车产业生态合作备忘录》,共同推动小米汽车及其配套供应链落地建设,目前小米汽车在京津冀地区已定点供应链企业45家。理想汽车在京津冀地区已定点供应链企业70家。工业互联网领域,三地联合创建京津冀工业互联网协同发展示范区于2022年获工信部批复建设。

十年砥砺奋进路,继往开来绘新篇。未来,三地工(经)信部门将深入贯彻习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神,树立共谋发展、共做增量、共建体系、共筑优势的新共识。围绕六条重点产业链,通过强链补链等手段打通“卡点”“堵点”,开展联合招商、机制创新,推动相关产业集群化、规模化、协同化发展。围绕五个重点产业集群,以着力打造世界级先进制造业集群为目标,深化区域产业协作,建立产业集群跨区域协同培育机制。围绕京津新一代信息技术、京保石新能源装备、京唐秦机器人、京张承绿色算力和绿色能源、京雄空天信息五条重点产业廊道,深入研究廊道协同的实现路径,构建以跨区域合作为特征的产业体系及创新生态,携手共进,着力提升产业基础能力和产业链现代化水平,共绘京津冀产业协同发展新篇章。✎

(作者系京津冀产业协同专题工作组2023年轮值组长,北京市经济和信息化局党组书记、局长)



编者按:10年来,京津冀三地深入贯彻落实京津冀协同发展战略,坚持党对京津冀科技创新协同发展的领导,坚持创新协同发展体制机制先行,坚持政府引导与发挥市场主体积极性相结合,坚持构建良好的协同创新,推动京津冀科技创新协同发展取得显著成效。

奋力谱写京津冀科技创新协同发展新篇章

文 / 张继红

京津冀协同发展战略实施以来,三地以习近平总书记关于京津冀协同发展重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循,持续强化协同创新和产业协作,积极探索京津冀协同创新发展现实路径,在推动实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用,努力提升京津冀区域整体科技创新竞争力和影响力。

京津冀科技创新协同发展的成功实践

强化顶层设计,统筹推动京津冀协同创新共同体建设。完善体制机制,三地科技部门主要领导每年定期进行座谈交流,在做强创新主体、集聚创新要素、强化协同平台、优化创新机制上谋篇布局。2023年,北京联合津冀两地组建京津冀协同发展科技创新协同专题工作组,研究形成《京津冀协同发展科技创新协同专题工作组工作机制》,进一步完善三方协同创新工作机制。强化制度设计,三地联合发布《关于推进京津冀协同创新共同体建设的决定》,共同签署《推进京津冀协同创新共同体建设合作协议(2018—2020年)》等一系列框架协议,明确在科技成果转化、联合创新攻关、创新生态建设等方面加强务实合作,推动科技创新在更多领域、更深层次上开展合作,构建一体化协同创新生态。

强化科技资源共享,共同推动区域科技创新能力提升。推动京津冀国家技术创新中心建设,在天津、河北重要节点城市布局成果转化中心,在产业集聚区与

龙头企业联合成立产业创新中心,提升区域协同创新和产业协同竞争力。持续推动京津冀基础研究合作,设立京津冀基础研究合作专项,在轨道交通、智能制造、生物医药等领域资助177项基础研究合作项目。持续推进京津冀联合创新研究,鼓励北京高校、科研院所与津冀地区单位联合建设北京市重点实验室;三地梳理并发布1155家京津冀科技创新券服务提供机构(开放实验室)目录,有效促进区域内科研仪器设备等资源开放共享。

强化科技成果转化,推动京津冀产业协同发展。持续加强三地技术市场融通合作,依托环渤海技术转移联盟,定期沟通京津冀技术交易、技术合同认定登记情况,促进三地技术交易数据互联互通。建立三地共享的、分层次分领域的企业需求库和以需求为导向、面向三地高校院所的科技成果库,支持技术转移机构跨区域设立分支机构或与异地机构开展合作,支持和鼓励行业协会、技术转移服务机构等主体开展技术转移交流对接活动,促进技术转移人才队伍专业化、职业化发展,着力提高科技成果供需对接和转化效率。2023年,三地联合举办50余场中关村“火花”活动,共推介优秀科技成果200余项;共同主办中关村论坛系列技术交易活动“走进雄安暨2023雄安中关村创新论坛”,集中展示25家企业最新产品。

强化产业链协作,推进“三链”融合发展。设立“京津冀协同创新推动专项”,支持北京相关机构发挥创

新资源优势与津冀创新主体开展联合研发工作,以创新链带动产业链和供应链,聚焦智慧城市、新能源、先进制造、现代农业等领域,累计投入近 2.4 亿元科研经费,高品质打造河北赤城数字农业智慧园区综合管理平台、雄安高铁站片区能源优化运行平台等。积极打造协同创新服务平台,支持中关村机器人产业创新中心国家智能制造成果转化服务平台建设,在河北搭建 3 个“机器人+”线上服务平台,助力京津冀场景应用与产业升级。推进中关村精雕智造科技创新中心制造平台技术开发工作,推动整合京津冀优质产业链资源和供应链资源,推动形成“北京研发,津冀制造”产业协同模式。

强化创新生态培育,推进中关村合作共建园区建设。积极推动雄安新区中关村科技园揭牌运营,持续优化完善其运营模式和配套政策,组织 11 家中关村集成服务机构集中入驻园区,为企业提供“一条龙”式入驻服务。高标准开展雄安新区应用场景示范建设,累计投入近 1500 万元科研经费,引导社会投入资金近 4000 万元,支持一批成熟科技创新成果在雄安转化落地。高水平推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城和河北保定·中关村创新中心建设,持续打造“类中关村”创新生态系统,有序引导各类创新要素资源合理流动、集聚发展,有力带动津冀新一代信息技术、新材料、生物医药、智能制造等领域发展。截至目前,天津滨海—中关村科技园累计注册企业近 5000 家,在园国家高新技术企业有 193 家;京津中关村科技城注册企业 1328 家,在园国家高新技术企业有 21 家;保定·中关村创新中心注册企业 315 家,在园国家高新技术企业有 53 家。会同津冀共同组建京津冀国家高新区联盟,搭平台、促合作,加强交流互动,引导园区因地制宜选择主导产业,推动差异化发展;支持园区之间务实合作、资源共享,努力打造资源优势互补、产业衔接配套的科技园区格局,组团发展新质生产力。

推动京津冀科技创新协同发展的基本经验

10 年来,京津冀三地深入贯彻落实京津冀协同发展战略,深化区域协同机制建设,在推动京津冀协同创新取得显著成效的同时积累了一些有益经验。

坚持党对京津冀科技创新协同发展的领导。京津冀科技创新协同发展取得显著进展和成效,根本在于三地认真贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展重要讲话和重要指示批示精神,从根本上坚持了党的领导,是各级党委政府上下齐心、深入实施创新驱动发展战略和协同推进科技创新的结果。

坚持创新协同发展体制机制先行。京津冀协同发展必须依靠创新驱动,三地坚持以促进创新资源合理配置、开放共享和高效利用为主线,加快构建区域协同创新体系,促进区域协同发展,助推高质量发展形成新增长极。

坚持政府引导与发挥市场主体积极性相结合。三地强化政府的统筹协调和宏观引导作用,在努力创造良好发展环境、提供优质公共服务的基础上,充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,全面强化企业技术创新主体地位,引领京津冀协同创新。

坚持构建良好的协同创新生态。以共建中关村科技园为抓手,充分发挥各自资源优势,持续打造“类中关村”创新生态系统,努力推动津冀地区自身创新能力建设和创新生态培育,不断提高创新资源对接和创新政策协同水平。

奋力推动京津冀科技创新协同发展再上新台阶

新时代新征程,三地将深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展重要讲话和重要指示批示精神,继续坚定不移落实京津冀协同发展的重大国家战略,推动京津冀协同创新不断迈上新台阶。

加强组织领导,不断完善京津冀协同创新工作体系。充分发挥科技创新协同专题工作组机制作用,完

善与天津、河北科技部门定期会商机制,做好顶层设计、加强统筹协调。持续加强与天津宝坻、滨海新区和河北雄安、唐山、保定、廊坊、张家口等重点协作地政府的对接交流,加快建立与北京大学、清华大学、中国科学院等在京高校科研院所以及百度、小米等头部科技企业的沟通联系,推动形成多层次、宽领域、广覆盖的协同创新工作体系。

优化创新生态,推进京津冀协同创新平

台载体建设。充分发挥中关村国家自主创新示范区辐射带动作用,结合京津冀园区各自不同资源禀赋,引导和推动人才、技术、信息等各类创新资源有序流动,合力构筑协作紧密、梯度有序、优势互补、产业衔接的现代化产业发展格局。持续加强京津冀基础研究合作,落实好京津冀三地基础研究合作协议,支持创新主体跨区域开展联合攻关,深入推进共性关键科学问题研究和合作。组织好京津冀青年科学家论坛,推动三地青年学者在基础研究领域形成良好互动合作。支持中关村各类产业联盟、协会等社会组织组建专业领域对接平台,定期举办科技成果推介等活动,促进相关领域技术协作和产业协同。

聚焦成果转化,推动京津冀创新链产业链融合发展。聚焦医药健康、6G、空天信息、网络安全、智能制造、氢能等重点产业领域,定期梳理并发布应用场景需求侧清单和创新资源供给侧清单,布局一批可推广、可复制的产业带动性较强的应用场景示范项目,进一步引导北京适用科技成果在津冀地区转化,以创新链带动产业链和供应链,以科技创新引领区域高精尖产业高质量发展。强化京津冀三地成果转化服务体系协同联动,建立健全“供需清单式”科技成果转化对接机制,加快培育跨区域技术转移机构及专业人才,持续支持技术转移机构跨区域设立分支机构或与异地机构开展合作,积极推进区域内技术交易,持续开展科技成果供需对接活动,促进相关领域技术协作和产业协同发展。鼓励三地科研机构和企业共同组建产学研创新联合体、联合实验室,推广在北京创新研发、在津冀验证转化的协同创新模式。继续加大支持京津冀国家技术创新中心建设力度,围绕前沿优势领域,开展关键核心技术攻关,共同培育和筛选一批具有产业化发展前景的原创新性、颠覆性技术成果,推动更多北京科技创新成果在津冀转化落地。优化跨区域产业链融通服务,继续推进三地科技创新券服务机构互认,不断加大京津冀科技创新券通用通兑力度,着力提高技术研发、科技咨询、检验检测、科技金融等科技服务领域市场化、数字化、网络化水平,为科技创新企业提供全方位专业服务。✎

(作者系京津冀科技协同专题工作组组长,北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会党组书记、主任)





编者按:10年来,京津冀三地商务部门全面贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和指示批示精神,不断破除制约三地商贸流通领域市场一体化发展的壁垒,促进京津冀市场一体化发展,着力构建协同、共享、融通、有序的区域商贸发展格局,努力打造京津冀中国式现代化先行区、示范区的商务协同发展新标杆。

努力打造商务协同发展新标杆

文 / 朴学东

2014年2月,以习近平同志为核心的党中央作出推进京津冀协同发展的重大战略决策,将京津冀协同发展上升为国家战略。10年来,京津冀三地商务部门全面贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和指示批示精神,不断破除制约三地商贸流通领域市场一体化发展的壁垒,促进京津冀市场一体化发展,着力构建协同、共享、融通、有序的区域商贸发展格局,努力打造京津冀中国式现代化先行区、示范区的商务协同发展新标杆。

建立健全商务协同机制

2014年2月,习近平总书记在听取京津冀协同发展专题汇报时强调,“要着力加快推进市场一体化进程,下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍,推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置”。10年来,京津冀商务部门建立健全商务领域协同机制,加快区域市场一体化建设。

建立和完善疏解承接工作机制。为进一步优化配置京津冀三地各类要素资源,2016年,三地商务部门在北京签署《商务领域京津冀协同发展对接协作机制》和26个“一揽子”合作项目备忘录,内容涵盖津冀承接北京的市场疏解、京津冀区域物流标准化等领域。为规范有序地做好疏解与承接工作,天津、京冀分

别签订《加快推进京津两地市场疏解承接工作方案》和《河北省承接地批发市场建设工作方案》,就京津冀产业转移与承接工作开展对接洽商,为如期完成区域性市场和物流功能的疏解与承接工作提供政策保障。

构建区域营商环境联动工作机制。三地联合推动区域自贸试验区内商事制度协同互认,促进区域企业开办、变更、注销等实现政策一致、流程统一,企业跨区域登记更加便利。设立京津冀营商环境协同专题工作组,推动三地商事制度、监管执法、政务服务、跨境贸易、知识产权等重点领域工作协同优化。为促进跨境贸易便利化,京津两市建立联合领导小组,组建由两地商务(口岸)、海关、市场监管等相关单位人员参加的联合工作专班,增强统筹谋划和综合协调能力,推出100多项提升京津跨境贸易便利化改革创新举措,统筹推进京津跨境贸易改革,大幅降低企业跨境贸易通关时间和成本。

建立京津冀自贸试验区联席会议机制。深入贯彻落实《京津冀自贸试验区三方战略合作框架协议》,共同签署三地自贸试验区协同发展行动方案,完善京津冀自贸试验区协同创新机制,探索“一地创新、三地互认”政策共享清单,健全完善“信息共享、创新共推、模式共建”的制度创新合作对接机制。建立京津冀陆港协作机制、空港协作机制和海港协作机制,

推动实现区域港口协同发展、互联互通。加强区域司法协作交流,推动京津冀自贸试验区内政务服务“同事同标”,探索“一地创新、三地互认”,促进政务服务协同联动,为自贸试验区内市场主体提供全方位优质高效的便捷服务。

推动商务工作融合发展

京津冀立足各自功能定位,发挥比较优势,稳妥有序推进各项商务工作融合开展,助力区域协调发展、协同发展、共同发展。

助力疏解北京非首都功能。北京市坚持政府引导和市场机制相结合,统筹谋划、分类施策,努力做好疏解整治促提升工作,严格控制增量,有序疏解存量,调整经济结构和空间结构,走出一条以减量发展推动实现高质量发展的有效路径。目前,北京累计疏解一般制造业企业近 3000 家,疏解提升区域性批发市场和物流中心约 1000 个。津冀两地积极承接北京市产业转移,天津市集中打造综合承接平台和专业承担平台相结合的“1+16”承接体系,河北省重点打造“1+5+4+33”的重点承接平台体系,促进形成了京津冀区域合理分工、优势互补的产业格局。

区域市场一体化建设取得实效。共同制定京津冀冷链物流区域协同标准,推动包括冷链物流冷库技术规范、冷链物流运输车辆设备要求、冷链物流温湿度要求与测量方法、畜禽肉冷链物流操作规程、果蔬冷链物流操作规程、水产品冷链物流操作规程等方面的规范化、标准化管理。共同建设鲜活农产品一小时流通圈,支持津冀农业产业化龙头企业与北京农副产品批发市场做好对接工作。共同打造环京农产品生产基地,推动“河北净菜”进京,鼓励环京农畜生产企业以销定产、按需种养,丰富北京市民的“菜篮子”、“果盘子”和“肉案子”。

国际消费中心城市建设成效显著。2021 年,北京市与天津市入选国际消费中心城市名单,两市立足京津冀、面向海内外,推动国际消费中心城市取得显著成效。北京市发挥首都优势,优化完善消费供给,加速布局消费新地标,推动 29 个城市消费中心和 57 个重点商圈“一圈一策”发展;大力发展“首店经济”、加快孵化新消费品牌,打造消费品牌矩阵;持续破除制约扩大消费的机制障碍,营造优质消费环境。天津市以海河为轴建设国际级商业中心,打造彰显国际影响力的地标商圈;发展时尚消费和康养消费,促进“首发经济”和“银发经济”发展,打造引领消费新高地。京津冀共同建立长期合作、响应迅速的促消费协同工作机制,共同举办“2023 年全国消费促进月暨京津冀消费季”启动活动,打造三地企业共同参加、消费热点共同宣传、优惠活动共同覆盖的区域消费格局,推进消费市场共建、消费资源共享,共同激发区域消费潜力,推动京津冀消费市场扩大和繁荣发展。

促进区域高水平对外开放

三地以推进自贸试验区建设为抓手,强化自贸试验区深层次、系统性的政策集成创新,促进三地自贸试验区协同联动,推动实现京津冀高水平对外开放。



聚力推动三地协同开放。北京市始终将服务京津冀协同发展作为高标准推进“两区”建设的重要方向。在共筑开放平台方面,北京大兴国际机场综合保税区作为全国首个跨省市综合保税区,实现了临空经济区、自贸试验区和综合保税区在空间和政策上“三区叠加”,在全国率先打造“一个系统、一次理货、一次查验、一次提离”的一体化通关模式。在招商引资方面,三地同向发力,不断加强项目资源对接协作,建立招商引资合作机制,聚焦产业链供应链开展联合招商。在政务服务方面,三地推动京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”,推动包括行政许可、行政征收、行政确认等5种事项在三地自贸区内实现无差别受理、同标准办理,进一步促进生产要素在京津冀之间自由流动。

持续深化口岸合作交流。为更好推动京津冀空港、陆港为区域内企业服务,京津冀合力打造优化口岸营商环境示范高地。三地口岸主管部门下大力气提升服务水平,通过探索构建京津冀三地口岸“快速反应通道”,加强三地口岸主管部门常态化对接沟通,协同推进过境免签政策,为京津冀进出口企业提供更完善的服务。推动各口岸密切联动,通过实施进口货物“船边直提”、出口货物“抵港直装”和“联动接卸”等跨境贸易便利化措施,为企业减负增效。通过构建京津冀产业链供应链重点企业通关保通保畅协调工作机制,设立重点企业重点物资通关绿色通道,加速京津冀地区进出境货物跨关区流转,全力保障京津冀地区产业链供应链安全畅通。通过推进京津冀区域口岸物流信息共享,为三地外贸企业提供更多的口岸通关物流信息查询服务,提升区域通关便利化水平。

协同推进跨境贸易便利化。近年来,三地不断提升口岸服务的协同水平,天津港建立健全内陆服务营销网络,在京津冀区域内设立40余个直营店和加盟店,在北京CBD设立京津协同港口服务中心,使企业能够一站式办理有关天津港的关务、物流、仓储等业务。开通天津港服务雄安新区绿色通道,根据

雄安新区需求提供个性化服务,为雄安新区提供高效、便捷的物流服务。唐山港口集团在京津冀地区设立14个内陆港,在北京市平谷区马坊镇成立“唐山港平谷内陆港”,在北京首发物流枢纽成立“曹妃甸港北京首发内陆港”,有力推动京冀商品贸易发展、共享口岸经济。

2023年5月,习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调:“要坚定信心,保持定力,增强抓机遇、应挑战、化危机、育先机的能力,统筹发展和安全,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”京津冀三地商务部门将继续服从京津冀协同发展大局,聚焦重点任务、重点项目等,全面推进三地商务领域协同发展工作走深走实走细。

继续推动完善商务工作体制机制。建立三地商务部门主要领导碰头机制、固化京津冀商务协同专题工作组工作机制、对接京津冀协同发展联合工作办公室,落实三省市相关工作要求和任务等,进一步增强商务领域统筹协调能力。

继续推动三地消费联动。加大推广“河北净菜”进京力度,深化三地农产品产销对接,提升北京农产品保障水平;建立完善三地联合保供机制,强化三地生活必需品市场日常供应监测,推动信息互通互报、适时共享;联合打造一批京津冀联动、特色鲜明的促消费活动,进一步提升市场一体化建设水平。

继续优化区域营商环境。全面落实《京津冀营商环境一体化发展框架协议》,促进各类要素在京津冀集聚和流通;持续探索京津冀口岸物流信息共享的实现方式,增强广大进出口企业的获得感和满意度,打造市场化、法治化、国际化的一流口岸营商环境,协同提升跨境贸易便利化水平。✎

(作者系京津冀商务协同专题工作组2023年轮值组长,北京市商务局党组书记、局长)



编者按：习近平总书记强调，推进京津冀协同发展，最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。千年大计，教育先行。全面实施京津冀协同发展战略以来，京津冀三地形成合力，区域教育总体布局更加优化，有力推动京津冀教育协同发展走深走实。

以首善标准推进京津冀教育协同高质量发展

文 / 李奕

千年大计，教育先行。全面实施京津冀协同发展战略以来，京津冀三地形成合力，推动疏解非首都功能取得更大成效，助力“一核”辐射带动作用持续增强，“两翼”齐飞新格局更加明显，区域教育总体布局更加优化，有力推动习近平总书记重要讲话精神在京津冀教育领域落地生效。

教育协同指导思想更加清晰。坚持提高政治站位，始终坚定京津冀教育协同发展“一盘棋”，从国家战略上考量，在发展大局下行事。强化责任担当，用力铆足教育协同发展“一股劲”，以更宽阔的大视野、更开放的大格局、更深度的大融合，全力以赴把中央决策部署化作实际行动。牢记服务人民，认真算好教育协同发展“一本账”，立足区域差异，开展多层次、多领域的平台和项目合作，把发展落差的势能转化成协同发展的动能，让人民群众有更强的获得感。注重提质增效，用心织密教育协同发展“一张网”，结合地区实际情况，聚焦重点，精心协调三地资源，发挥教育中各类要素的聚合效能。加强组织领导，着力激活教育协同发展“一池水”，加强与国家部委的沟通，统筹好三地间协调，推动政策集成与创新，不断提升区域教育协同发展水平。

协同发展工作机制更加完善。以首善标准推动中

央决策部署落地落实，结合编制《首都教育现代化2035》确定京津冀教育协同发展的战略目标和实施路径，形成长期有战略蓝图、中期有五年规划、近期有行动计划、当年有工作要点的京津冀教育协同梯次推进政策体系。三地教育部门共同发布“十三五”“十四五”时期京津冀教育协同发展专项工作计划，制定京津冀教育对口帮扶项目。北京教育系统与天津、河北签订各类合作协议168个。北京市教委成立推进京津冀教育协同发展领导小组办公室，统筹推进教育领域京津冀协同发展各项工作。建立三地对接、统筹协调、工作督促、工作通报、信息报送、调研工作“六项机制”，进一步加大统筹协调力度，形成更加紧密的教育协同发展新格局。

中心城区学生规模压减结构更加优化。落实“疏整促”专项行动，坚持控总量、限增量、优存量，在疏解提升上求突破，推动教育规模结构不断优化。2015年以来，累计减少市属高校和普通中专招生计划3.5万人，其中减少京外招生计划1.1万人；累计压缩各类教育培训机构193个，减少培训人员6万余人次。推动中心城区高校向外疏解，重点推进北京建筑大学、北京工商大学、北京城市学院、北京电影学院、北京信息科技大学等疏解项目，取得实质性成效。支持首都

体育学院加挂“北京国际奥林匹克学院”的牌子,促进建设世界一流体育大学。推动首都医科大学在大兴区的布局,加快建设国际一流的研究型医科大学。目前,共有16所高校向外疏解转移学生10.8万人。

高教园区建设更加有力有序。成立良乡、沙河高教园区建设发展理事会,统筹推动大学城建设。沙河高教园区共8所高校以“整建制”“纵切”原则,目前已有45个学院整建制搬迁至沙河校区,66个一级学科、49个国家和省部级重点实验室入驻沙河高教园区,累计安排市级教育奖补资金近8亿元,支持30多个项目,主要用于创新创业和科研平台的装修改造及设备购置、5G信息化系统建设以及市政基础设施配套。良乡高教园区于2021年11月更名为良乡大学城,5所高校已入驻学生4万余人,迁入近百个一级学科,8个国家一流学科,12个北京市高精尖学科,50多个国家和省部级重点实验室。园区有针对性地服务未来科学城、中关村南部创新城建设,促进校企融合、校地合作。

雄安新区教育实现联动发展。把支持雄安新区教育发展作为北京分内之事,做到雄安新区教育需要什么就支持什么。以“建三援四”为重点,主动对接雄安新区并签署教育发展合作协议。全力推动北海幼儿园、史家小学、北京四中三所“交钥匙”援建学校开工建设,学校已于2023年9月正式开学。启动新一轮“援四”办学,安排北京市第八十中学、中关村三小、朝阳区实验小学和六一幼儿园对口帮扶雄安新区四所学校,每年提供1000万元专项经费支持援助办学。落实长效机制,建立“京冀疏解人员随迁子女转学工作服务平台”,提供一站式服务,为疏解雄安人员子女在义务教育阶段回京入学、转学方面制定服务保障政策。

城市副中心教育品质明显提升。按照“三最一突出”的标准,编制实施副中心教育设施规划,规划学校246所,其中新增学校133所。在行政办公区周边规划建设14所优质中小学、幼儿园,其中北京学校小学部、黄城根小学、一幼海晟实验园已实现招生。实施基础教

育质量提升计划,支持副中心在育人方式、办学模式、管理保障机制等方面先行先试。统筹全市63所优质学校“一对一”支持通州区学校。实施20个教师素质提升支持项目,统筹全市教师培训资源支持通州区教师培训,培训校长、园长400余人,培训教师8000余名。

廊坊北三县教育取得一体化发展。与廊坊市政府签订《关于北三县地区教育发展合作协议》,通州区持续推进与廊坊北三县教育协同发展,围绕教师跟岗培训、学校“手拉手”交流等方面开展合作。北京财贸职业学院与廊坊燕京职业技术学院开展联合办学,在师生互访、科研交流、师资培训、申报项目等方面开展深入合作。北京财贸职业学院与大厂县职业技术教育中心合作开展跨省市“3+2”联合培养试点。挂牌成立北京实验学校三河校区和北京潞河中学三河校区。每年组织廊坊北三县近百名校(园)长、管理干部、骨干教师来京跟岗研修,有效提升廊坊北三县教育教学水平。

基础教育共享共建逐步形成。与京津冀政府及教育部门签署基础教育合作协议13项。北京景山学校、八一学校、北京八中等北京优质学校在河北省多地市建设分校。选定北京30余所中小学“手拉手”对接帮扶河北省23个教育贫困县。完成河北省千名中小学骨干校长教师赴京挂职学习。北京市每年选派百名专家教师赴河北省送教讲学,培训教师2000余人,受益学生万余人。开展“老校长下乡”,组织32位北京知名老校长到河北省农村学校开展助教活动,授课300多课时,听课1.2万课时。京津冀13所学校成立美育联盟,长城沿线14所学校联合组建长城教育联盟,共同提升教育教学质量,定期联合开展冰雪运动、校园足球、青少年阅读、语言文化交流等活动。

职业教育融合共享迈上新台阶。对接京津冀产业转移升级,北京多个区级教育部门和职业院校与京津冀政府部门、学校签署合作协议41个。成立商贸、外事服务、“互联网+”、信息安全等15个跨区域特色职教集团(联盟),在教育教学合作交流、学生互访、联合人才



培养等方面开展合作。建成“人力资源需求信息共用共享平台”“产教融合校企合作区域性协作平台”“现代服务业创新创业型人才共育平台”等职教合作平台。职业教育合作办学逐步深化,北京财贸职业学院廊坊校区挂牌,北京市电气工程学校成立曹妃甸分校。

高等教育协同创新体系建设显著增强。推动京津冀高校组建“京津冀协同创新联盟”“京津冀建筑类高校本科人才培养联盟”等16个联盟,在师资共享、联合培养、智库建设、产学研等多个方面开展深层次合作。以北京农学院与天津农学院、北京印刷学院以及天津科技大学等高校为试点,稳步开展本科生、研究生联合培养工作。支持北京高校面向津冀地区开展技术转移转化,北京工业大学等高校主动对接天津滨海新区、河北曹妃甸、河北石家庄、河北衡水等地的科技园和开发区开展合作。积极争取国家发改委、教育部等部门支持,在河北张家口、秦皇岛等环京地区布局市属高校,强化区域高等教育联动发展。

习近平总书记强调,推进京津冀协同发展,最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。推进教育协同发展,应立足区域差异,既弥补各自的短板,又发

挥共同的优势,开展多层次、多领域的平台和项目合作,让人民群众有更强的获得感。北京市教委将强化区域协同联动,努力拓展新领域、探索新赛道。在基础教育方面,充分发挥北京优质教育资源辐射带动作用,鼓励北京优质中小学采取教育集团、学校联盟、对口帮扶、开办分校等方式开展跨区域合作办学,提升教育帮扶精准度和实效性,让广大学生受惠受益。以“组团式”援助方式与廊坊北三县、保定市、张家口市等环京地区学校开展合作办学。在职业教育方面,加强职教战略协作,争取国家支持研究论证在廊坊北三县(环京地区)建设京冀职教示范区;鼓励职业院校通过联合办学、校区建设等形式开展实质性合作,促进融合发展。在高等教育方面,积极在廊坊北三县等环京重点地区布局北京市属高校校区,深化京津冀高校联盟建设,鼓励高校发挥学科互补优势,提高科技创新增长引擎能力,提升科技成果区域内转化效率和比重,更好地服务国家重大产业需求。✎

(作者系京津冀教育协同专题工作组2023年轮值组长,中共北京市委教育工作委员会副书记、北京市教育委员会主任)



编者按：京津冀三地认真贯彻习近平总书记一系列重要指示精神，把优化营商环境作为落实党中央、国务院决策部署的重大政治任务，作为促进京津冀协同发展、构建统一大市场的重要抓手，以提升企业群众获得感为首要目标，以市场化、法治化、便利化、国际化为导向，着力以京津冀一流营商环境打造区域协同发展新优势。

构建一流营商环境 塑造协同发展优势

文 / 杨秀玲

2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上强调：“要进一步推进体制机制改革和扩大对外开放，下大气力优化营商环境，积极同国内外其他地区沟通对接，打造全国对外开放高地。”京津冀三地认真贯彻习近平总书记一系列重要指示精神，把优化营商环境作为落实党中央、国务院决策部署的重大政治任务，作为促进京津冀协同发展、构建统一大市场的重要抓手，以提升企业群众获得感为首要目标，以市场化、法治化、便利化、国际化为导向，着力以京津冀一流营商环境打造区域协同发展新优势。

统筹谋划，构建创造一流营商环境的政策机制

加强制度体系建设。系统谋划区域营商环境优化的顶层设计，不断协同完善政策体系，为营造市场统一开放、规则标准互认、要素自由流动的发展环境提供制度保障。制定了京津冀营商环境“1+5”合作框架协议，包括1个总体协议和商事制度、监管执法、政务服务、跨境贸易、知识产权5个重点领域子协议。协议与《京津冀协同发展规划纲要》《优化营商环境条例》

做好衔接，以协同推进体制机制创新为核心，加快提高区域资源要素协同配置效率，推动市场准入、监管执法、贸易物流、产权保护等方面跨区域合作，不断提升政务服务水平，激发经营主体活力和社会创造力。同时，制定实施了《进一步加强京津冀三地企业登记注册工作协作备忘录》《京津冀药品检查区域联动合作框架协议》《民生和社会服务协同合作协议》《京津冀深化口岸合作框架协议》《京津冀知识产权快速协同保护合作备忘录》等60余项合作文件，坚持问题导向和目标导向，发挥京津冀三地比较优势，切实推动重点领域和关键环节深化改革、优化服务，实现资源共享、互认互通、同事同标、高效协作、协同开放。

健全协同推进机制。通过组建工作组、统一工作规则、强化协同联动、加强交流互鉴等举措，高效保障区域优化营商环境工作有序规范展开，推动形成协同发展、优势互补、梯次支撑的产业发展格局。在京津冀联合办机制下，由北京市发展和改革委员会、天津市政务服务办公室、河北省发展和改革委员会共同组建京津冀营商环境协同专题工作组，下设“五组一办”，



成员包括三地 84 个部门。制定实施营商环境协同专题工作组工作机制运行规则,明确了工作职责、组织架构和工作制度,特别是在督促任务落实方面,把重点任务纳入北京市数字营商平台,由三地部门线上填报、信息共享,实时掌握任务进展,共同推进落实。同时,三地各重点领域加强协作联动,推动系统、数据共享互通,形成统分结合、重点突出、多向发力的协调推进机制,不断推动营商环境改革向更大范围、更广领域扩展。

把握重点,携手推动京津冀营商环境优化提升

推动区域商事制度协同互认。加快构建京津冀开放透明、规范高效的商事制度体系,不断便利企业注册登记,推进京津冀企业开办、变更、注销政策一致、流程统一。简化企业跨区域迁移手续,实现迁入、迁出调档和经营场所变更登记“一窗受理、同步审核、限时办结”。进一步便利京津冀跨省(市)涉税事项迁移,实现企业涉税信息“一键迁移”,办理时间由过去的 20 天左右大幅压缩至 1 小时,同时保留纳税人身份信

息、纳税信用等级等 9 项信息和增值税留抵等 3 项权益。北京市企业登记档案信息已在京津冀全域共享,北京市企业档案系统对接河北省雄安新区企业档案信息化管理平台,实现企业登记电子档案信息在线互查。北京市朝阳区与天津市河东区、北京市通州区与河北省廊坊北三县实现营业执照异地“办、发、领”,并不断扩大试点范围,为企业群众提供触手可及的“就近办”企业登记服务。三地实现全域范围内启用港澳投资者主体资格证明简化版公证文书,进一步推进外国投资者和港澳投资者主体资格互认机制、优化跨区域迁移服务。

推动监管执法高效协作。围绕打造“统一规范、共享共用、高效协同”的区域协同监管执法体系,三地着力统一监管执法政策、程序,不断完善线索移送机制、执法协助机制、执法联动机制,推动在应急管理、食品药品安全、税务、生态环境等重点领域形成合力,持续优化区域信用环境。强化三地公安行政执法协作,在交通、户籍、出入境、治安等与企业群众密切相关的高频事项领域,推动 115 项行政处罚裁量基准职权统

一。深入实施京津冀区域税务行政处罚事项“首违不罚”，对《京津冀税务行政处罚裁量基准》中列明的、符合首次违法且危害后果轻微并及时纠正的税收违法行为不予行政处罚，实施三年来累计办理 15.4 万户次。持续深化药品安全协同监管机制，推进监督检查标准规范统一、检验结果互认，联合开展药品、医疗器械、化妆品领域核查协查 150 余次。共同推进生态环境领域吹哨报到、线索移送、信息共享等制度，强化重大活动、重要时段联合执法，持续开展冬季污染防治攻坚、跨区域流域水环境联合检查，2023 年联合开展执法行动 78 轮次，纠治环境问题 79 个。

推动政务服务事项“同事同标”。大力推进与企业发展、群众生活密切相关的高频政务服务事项“跨省通办”，聚焦异地办事难点堵点，统一服务标准、优化服务流程、创新服务方式、强化数字赋能，不断提升京津冀政务服务标准化、规范化、便利化水平。京津冀自贸试验区“同事同标”范围不断扩大，先后推出 5 批共 203 项“同事同标”政务服务事项，涵盖涉企业经营、交通运输、工程建设、民生保障等重点领域，实现清单内事项无差别受理和同标准办理。公布京津冀第一批资质资格互认清单，涉及人力资源、建筑、测绘等 50 个类别 165 项从业资质资格，明确直接生效、备案生效、认定生效等 3 种规范办理方式，破解跨区域互认难题。12345 热线协同持续推进，召开“以群众诉求助推京津冀协同发展”论坛，建立企业群众诉求转送机制、信息共享机制、紧急事项应急处置协调联动机制和协同服务标准，已实现三地 17 个城市政务服务热线诉求事项“一键互转”。“京津冀 + 雄

安”相互推出 234 个“区域通办”服务事项。加快推进“北京 + 雄安”政务服务同城化，加强政务数据共享运用，围绕疏解企事业单位人员及子女的教育、医疗、住房、薪酬、社保、医保、公积金等需求提供政务服务保障，实现事项同标、数据同享、水平同质。

推动跨境贸易协同开放。进一步深化京津冀口岸合作和通关监管一体化改革，推动区域物流信息平台互联互通、信息共享共用，持续提升京津冀贸易物流协同发展水平。京津冀三地“单一窗口”上线“京津冀协同服务”，向三地企业及时提供北京空运国际物流应用、天津海运国际物流应用和河北铁运国际物流业务功能及数据应用服务。“船边直提”“抵港直装”模式已适用于京津冀全部类型进出口集装箱货物，应用规模不断扩大，进口货物提箱用时由原来 1—2 天压缩至最短 1.5 小时，出口货物集港预期由 5 天压缩至 1—2 天。完善京津冀产业链供应链通关保通保畅机制，强化跨关区通关疑难问题、应急事件的快速响应和协同处置，520 家产业链供应链重点企业实现“三关”互认，便利度显著提升。大兴国际机场综保区作为全国首个跨省市建设的综合保税区，同时享有北京、



河北两地自贸试验区政策,实现了临空经济区、自贸试验区和综合保税区在空间和政策上的叠加,率先完成了首家跨直属关区企业认证、“一票多车”等改革,积极打造京津冀地区通关贸易便利化“样板间”。

推动知识产权保护资源共享。不断促进知识产权运用、保护等全链条各环节协同发展,高效聚合三地知识产权资源,完善协调统一的知识产权制度环境和法规政策体系,有效提升创新效率和创新收益。深入开展专利开放许可试点,在区域内搭建促进专利转化运用的“鹊桥”,实现 5300 余项专利开放许可数据在三地共享,打造出一批知识产权运用能力强、转化效益高的企业标杆。加强大型展会、赛事活动的知识产权保护力度,特别是 2022 年北京冬奥会、冬残奥会期间,京冀联合设立展会知识产权保护办公室,高效处置奥林匹克商标侵权行为,冬奥知识产权侵权行政立案 110 件,制假售假刑事立案 20 余件。为更好服务京津冀地区创新主体“出海”,破解企业获取海外知识产权政策动态、诉讼专利信息等数据难度大和成本高等问题,建立国内首个海外知识产权公共服务信息库,为三地企业免费提供涵盖 98 个国家 10 万余件海外诉讼信息、指导性案例和维权指南,每年可为企业节约信息购置成本约 2 亿元。

锚定目标,打造优质便捷高效的营商生态系统

习近平总书记强调:“营商环境只有更好,没有最好。”我们将全面贯彻党的二十大和二十届二中全会、中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要指示精神 and 党中央、国务院决策部署,把打造高效协同的京津冀一流营商环境



中国(天津)自由贸易试验区中心商务片区

作为促进区域高质量发展的关键之举,持续下大气力优化区域营商环境,创新京津冀协同发展体制机制,完善区域协同发展政策体系,聚焦创新协同、产业协作,促进区域营商环境和政务服务一体化发展,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。共建改革开放新高地,推动出台京津冀一流营商环境建设行动方案,深化落实京津冀营商环境“1+5”合作框架协议,加强京津冀自由贸易试验区、综合保税区联动发展,探索“一地创新、三地互认”。携手共建创新创业生态,推动构建多主体协作创新机制,打造“政产学研金服用”一体化的协同创新体系。建立完善京津冀科技成果转化供需对接清单机制,支持各类技术转移机构跨区域提供服务,促进人才、技术、资金等创新要素广泛汇聚、自由流动,不断提高科技成果区域内转化效率和比重。优化区域产业发展生态,建立健全产业链分工合作和集群跨区域协同培育机制,加快建设一批产业创新联盟,加强京津冀产业合作重点平台建设管理,形成结构优化、质效领先、高效协同的产业发展生态,助力形成一批世界级先进制造业集群,加快打造引领全国高质量发展的重要动力源。✎

(作者系京津冀协同发展联合工作办公室主任,京津冀营商环境协同专题工作组组长,北京市发展和改革委员会党组书记、主任)



编者按：北京平谷、天津蓟州、河北三河、河北兴隆建立“平蓟三兴”协同发展工作机制，本着“优势互补、互利共赢、主动作为、先行先试”的原则共同推动一体化发展，在生态保护、交通互联、产业融合、安全应急、公共服务等重点领域形成“五位一体”促发展的良好局面。

打造“平蓟三兴”深度融合协同的平谷样板

文 / 付强

北京平谷与天津蓟州、河北三河和兴隆县地缘相近、人缘相亲、地域一体、文化一脉，具有协同发展的天然优势。四地深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和重要指示精神，自2014年起，建立“平蓟三兴”协同发展工作机制，本着“优势互补、互利共赢、主动作为、先行先试”的原则共同推动一体化发展，先后召开多层级联席会议9次，在多个领域制定协同发展机制20个、签订协议43个，在生态保护、交通互联、产业融合、安全应急、公共服务等重点领域形成“五位一体”促发展的良好局面。

坚持生态优先推进治理协同

“绿水青山就是金山银山”，四地始终以环境治理和生态修复为首任，做实做优“两山”转化文章，促进经济可持续发展。2016年，平谷区与蓟州区、廊坊北三县共同申请创建全国首个跨区域国家生态文明先行示范区。示范区于2021年完成终期评估，经济发展质量、资源能源节约利用等6大类43项考核指标达标率100%，其中超额完成率76.7%，为促进区域生态合作打下坚实基础。建立京津冀区域大气污染联防联控工作机制，定期开展大气专项执法检查，对交界地可能造成的空气污染问题，实行“日常监测、信息互通、统一防控”，空气质量稳居全市上游水平；水系相连，建立上下游地区水务联动执法工作机制，每季度不定期开展跨区域联合执法检查；土壤相接，建立联合打击非法开采矿产资源行为工作机制，持续保持打击盗采的高压态势，对矿产、砂石料盗采违法行为进行联合执法，坚持“打击”和“建设”相结合，开展废弃矿山治理修复工作，共完成36宗废弃矿山治理修复工作，提前完成“十四五”矿山生态修复目标任务。



坚持交通先行推进路网协同

北京轨道交通 22 号线(平谷线)作为京津冀首条跨区域城市轨道交通线路,被视为“轨道上的京津冀”第一条示范样板线。10 年来,经过不懈努力,22 号线一步步从概念变为现实。目前,22 号线平谷段已完成总工程量的 60%,全线预计 2025 年建成通车。承平高速贯穿平谷区连接三河市、兴隆县,是平谷区第二条高速公路,建成后可有效缓解北京市东部区域的交通运行压力,现已全面开工,预计 2024 年建成通车。为方便四地群众出行,陆续开通了平谷—三河、平谷—蓟州区(途经南山村)、平谷—兴隆(途经镇罗营镇)等 8 条跨省公交线路,逐步实现四地公交一体化。

坚持产业融合推进创新协同

建设“农业中关村”,打造农业中国芯。四地在农产品的质量、品牌建设、流通等方面达成合作意向,并积极开展农业技术交流,成功举办世界农业科技创新大会、首届京津冀果园机械推介会、京津冀温室园艺产业发展论坛等,不断推动京津冀农业新技术区域性整体进步。服务新发展格局,打造首都物流高地。持续推进京平综合物流枢纽建设,大力推进陆港与天津港深度融合,开通天津港—马坊海铁联运 6 列,实现海铁联运常态化运行。首趟北京始发中欧班列开行,马坊成为融入共建“一带一路”的北京起点。拥抱新生活新时尚,打造“世界休闲谷”。建立京东休闲旅游示范区合作机制,四地签订合作框架协议,10 年间陆续推出 11 条精品旅游线路。加大宣传力度,印发《京东休闲旅游示范区畅游指南》,北京平谷与天津蓟州、宝坻、河北三河、遵化、兴隆 6 地联合发行(京津冀)文化旅游惠民券 12 万张,举办三河梨花节、蓟州金秋采摘节、遵化旅游文化节、兴隆旅游文化节、平谷国际桃花节、世界休闲大会等活动,以活动为载体共享旅游资源,深入推进京东休闲旅游产业协同发展。

坚持机制保障推进安全协同

促进四地安全保障高质量发展,建立“小区域”警务协作机制,有效整合警力资源,最大程度提升警务工作效能。充分发挥京津冀联合治超机制作用,通过实地考察、研究讨论、联合执法专项行动等多种方式,严把进京关,促进京津冀交通运输行业健康稳定发展。建立汛期联合调度、抢险救灾等机制,制定实施《蓟河流域超标洪水防御预案》,交流共享流域雨水情信息、预警信息等,有效避免重大险情发生。建立火情信息共享机制,签订《森林防火联防协议》,共同开展火灾扑救联合演练、年度防火隔离带养护工作。

坚持服务为民推进共享协同

深化优化京津冀政务服务合作,北京平谷与河北唐山、兴隆以及天津河东、蓟州分别签订《政务服务“跨省通办”合作协议》,实现政务服务事项跨区域办理。10 年来,举办各类京津冀赛事活动,包括中国京津冀铁人三项赛(11 届)、京津冀国际公路自行车赛(7 届)、京津冀农民户外交流赛(4 届)、阳光体育平谷区京津冀少儿足球邀请赛(4 届)、京津冀足球联赛(3 届)、户外健身大会等,丰富了京津冀人民群众文体生活。开展京津冀特殊教育学校成长联盟活动、“京津冀三地智力残疾人康复就业服务工作”交流研讨,三地相互促进,全面提升区域特殊教育水平。签订《共建软硬镜微创医疗中心合作协议》,在京津冀多家医院挂牌共建 22 个专家工作站、10 多个软硬镜微创医疗中心,推动优质医疗资源共享,助力区域医疗技术水平提升。

“平蓟三兴”一体化发展充满机遇、富有活力。四地将继续以更高站位、更广视野统筹谋划,发挥各地优势、用好政策红利、共享发展机遇,让京津冀协同发展之花不断结出新的更加丰硕果实,共同谱写中国式现代化区域协同发展新篇章。✎

(作者系北京市平谷区发展和改革委员会党组书记、主任)



编者按:10年来,京津冀三地农产品稳产保供能力持续增强,农业科技创新稳步推进,产业协作和融合发展水平大幅提升,农业绿色高质量发展加速推进,逐步形成目标同向、优势互补、互利共赢的区域发展新格局。

高质量协同推进京津冀现代农业行稳致远

文/刘宝岐

京津冀农业农村部门坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神,立足京津冀资源禀赋、产业特色、环境关联、经济差异,不断提升京津冀现代农业发展的总体水平。10年来,京津冀三地农产品稳产保供能力持续增强,农业科技创新稳步推进,产业协作和融合发展水平大幅提升,农业绿色高质量发展加速推进,逐步形成目标同向、优势互补、互利共赢的区域发展新格局。

着力服务首都农产品供给

河北省始终坚持将保障首都农产品供应和积极承接农业疏解项目作为首要任务,合力推动资源、政策、力量聚焦,既补齐各自的短板,又锻造共同的长板,将发展落差的势能转变为协同发展的动能,加快优化农业产业布局。

提升农产品保障能力。瞄准高端化、多元化消费需求,以“净菜进京”为抓手,三地共同建立健全农产品流通体系、市场信息体系、农产品质量检测和市场监管体系,实现了市场精准对接、供需畅通稳定。为确保首都市场“日常供得稳、应急有保障”,三地共建130家环京周边蔬菜生产基地和6个京津冀蔬菜直采直供中心,大力推动基地规范化管理和标准化生产。积极培育净菜加工龙头企业,实现40%以上供应北京市场。持续提升农产品品牌影响力和知名度,2023年开

展净菜进京“六进”(进市场、进超市、进社区、进饭店、进食堂、进餐桌)活动120场,覆盖北京所有主城区,河北省活动现场签约总投资额突破260亿元。

提升产业化协作水平。协同推进现代种业工程、科技研发推广等农业生产发展项目,夯实粮食及重要农产品生产根基。围绕京津创新链布局产业链,河北省大力发展粮油、蔬菜、果品、中药材、奶业、畜禽养殖等六大农业主导产业,推动实施奶业、中央厨房、蔬菜、中药材、精品肉类等五大千亿级工程。抓住非首都功能疏解“牛鼻子”,切实利用好首都辐射带动效应,坚持重点招商、上门招商,吸引中国供销集团、首农、中粮等涉农央企资源优势,依托特色产业园区,协同打造种植、饲料、养殖、屠宰、深加工、物流仓储等全产业链条。2023年河北省承接京津转移项目252个,签约引资额871.2亿元。

着力活跃农业科技创新成果转化

京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一,拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚。河北省积极承接京津科技溢出效应,依托现代农业资源优势,形成京津优势科技资源和要素向河北省辐射与扩散、科技成果在河北省孵化转化的新机制。

农业科技资源对接对流。抢抓京津冀协同发展战

略机遇,三地协作构建开放、畅通、共享的科技资源平台,促进各种创新要素在京津冀区域内优化配置,打通区域内农业科技创新资源快速流动的便捷通道。三地农业科研院所主动对接,打破年龄、区域限制,加快科研领军人才合理流动。实行揭榜挂帅,优选创新团队首席专家和岗位专家,推荐院士、长江学者担任创新团队首席专家。加快建设省(市)级创新驿站,着力增强科技对现代农业的支撑能力。

科技创新平台共建共享。京津冀农业企业、高校和科研院所跨区域组建京津冀农业科技创新联盟等9个创新平台,联合发布创新成果和科技需求。深化产学研合作,国家蔬菜改良中心在河北省设立分中心,国家蔬菜工程技术研究中心分别在饶阳县、肃宁县建立工作站。推进三地农业技术协作,三地共同举办盐碱地综合利用技术成果推介会、京津冀肉牛产业协同高峰论坛、京津冀露地蔬菜产业创新大会等系列活动,向社会推介发布农业主导品种和主推技术。

着力打造绿色高效农业安全生产屏障

京津冀地理位置毗邻,生态环境紧密相连,为最大限度保障动植物及其产品安全,降低入侵风险,三地协作建立全方位联防联控联查机制,形成多部门协同监管格局,切实保障了京津冀农产品质量和生态环境安全。

协同推进农产品质量安全监管。三地联合签订《京津冀农产品质量安全协同监管框架协议》,完善质量追溯机制,推进农产品生产全程管控、风险信息通报和联防联控、监管技术资源共享等深度合作交流。建成京津冀农安协同监管一体化平台,实现三地生产

主体、检验检测、巡查检查、合格证开具等监管信息互联互通。

协同推进动植物疫病联防联控。自2015年开始,三地共同组织动物疫情解析预警联席会议、重大农作物病虫害发生趋势会商,开展联合监测预报、应急演练、省际间互查互访。2019年以来,针对新发害虫草地贪夜蛾的入侵现象,京津冀联合辽宁、内蒙古等地建立重大迁飞性害虫联防联控工作机制平台,联合开展监测预警及防控阻截,实现“有虫不成灾”,为稳粮保供作出积极贡献。

协同推进农业综合执法一体化发展。三地建立跨区域农业综合执法协作机制,深化农业综合执法合作,在农产品质量安全、种子、农药、动物卫生监督、畜禽屠宰等方面开展联合执法行动,推动实施监测互认、信息共享、执法联动和协同办案,有效提升区域联动执法效应。加强水域生态环境治理和水生生物多样性保护,持续开展交界海域联合执法检查,严厉打击涉渔违法犯罪,探索建立交界水域渔业捕捞秩序,共同守护三地水域安全。📍

(作者系京津冀农业农村协同专题工作组2023年轮值组长,河北省农业农村厅党组书记、厅长)





编者按：京津冀三地民政部门积极实施应对人口老龄化国家战略，共同制定京津冀区域养老服务协同发展系列政策，在优质项目推介、标准互认、人才交流等方面取得了阶段性成效，三地养老服务协同发展质效明显提升。

携手共绘京津冀养老服务协同发展蓝图

文 / 徐志军

京津冀协同发展重大国家战略实施以来，京津冀三地民政部门认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，积极实施应对人口老龄化国家战略，助力北京“新两翼”建设，持续加强交流合作，在养老服务领域先试先行，共同制定京津冀区域养老服务协同发展系列政策，在优质项目推介、标准互认、人才交流等方面取得了阶段性成效，三地养老服务协同发展质效明显提升。

高位推动 建立健全京津冀养老服务协同工作机制

协同机制日臻成熟。围绕贯彻落实习近平总书记关于“推动京津养老项目向河北具备条件的地区延伸布局”的重要指示精神，通过联席会议、对话协商、行业交流等举措，保持三地紧密沟通对接，凝聚发展共识、深化合作协同。2016年，建立养老服务协同发展联席会议机制，签订《养老工作协同发展合作协议（2016—2020）》。2017年，联合发布《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》。依托京津冀民政事业协同发展联席会议，北京市、天津市民政局已经与河北省环京津6个城市全部签订了养老服务合作协议。2023年，建立健全京津冀养老协同专题工作机制，共同印发《京津冀养老协同专题工作组工作机制运行规则》《京津冀养老协同专题工作组办公室组建方案及

工作规则》，建立协同发展工作清单，三地领导多次率队互访交流，部门合作愈发紧密。

信息资源共建共享。创新养老协同信息化协同发展机制，在北京养老服务网设置了“京津冀养老”版块，全面展示天津市、河北省的优质养老机构详情，重点推介环京周边养老服务项目，发布京津冀养老服务政策，实现三地优质养老服务信息资源实时发布、同步共享。截至目前，北京养老服务网及小程序累计访问量超800万次，展示津冀优质养老机构43家、优质养老项目52个。

打通渠道 推动京津冀养老服务政策标准协调衔接

养老服务同质同标。自2016年起，北京市采取持续从政府购买服务、医养结合支持、纳入北京市医保定点等方式，培育打造异地养老“燕达模式”，创造京津冀养老服务协同发展典范。2021年，印发《关于推进京津冀协同发展区域养老机构等级评定等相关标准互认工作的通知》，建立京津冀养老机构等级评定、诚信评价、老年人能力综合评估等标准互通互认机制，形成养老服务质量协同监管工作模式。2023年，制定出台《关于进一步深化京津冀养老服务协同实施方案》《关于推进京津冀养老政策协同的若干措施》《京津冀养老服务人才培养协同工作方案》等政

策,加快推进京津冀地区养老政策、项目、人才、医养区域、行业协同。

人才交流频繁深入。2022年,北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市签订《通武廊养老工作协同发展合作协议》,建立人才合作交流机制,累计培训养老服务从业人员3000余名。2023年,京津冀三地联合举办首次养老服务人才线上培训班,重点围绕养老行业发展趋势、政策解读、行业标准、安全管理等内容,对1.1万余名养老服务从业人员开展培训,进一步推动了京津冀养老服务人才协同发展。

协同效应持续释放。按照“政策跟着老人走”的思路,北京市不断加大对津冀地区接收京籍老年人养老机构的运营补贴支持力度,累计拨付运营补贴5700余万元。京津冀蒙民政部门面向社会公开发布养老政策汇编、养老机构名录,联合发布50家京津冀蒙区域异地养老机构名单,为老年人跨区域异地养老提供指南。据统计,2015年至今,累计有7300余名老年人在环京周边地区养老,在院老年人数从156人增长至4799人。

搭建平台 推进京津冀养老服务一体化高质量发展

平台作用日益凸显。围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和北京市委、市政府部署要求,在北京市养老服务行业发展四季青论坛,专门设置京津冀养老服务协同发展模块,介绍京津冀养老服务协同发展,同步邀请河北省、天津市等地民政部门推介养老项目,助力京津冀养老服务资源对接共享。三地共同举办京津冀养老服务协同发展项目推介会,邀请天津、河北、内蒙古的11个地市参加,展览展示近70个优秀项目和优质企业。此外,天津市还举办2023年首届天津国际养老服务业博览会暨京津冀康养消费产

业推介系列活动,一次性推介16个区的100余个养老服务综合体资源。

延伸布局成势见效。聚焦养老事业和养老产业协同发展,通过搭建养老服务资源供需对接平台及采取“实地考察、集中推介、跟踪服务”等方式,引导京津优质养老服务资源和项目向河北省具备条件的地区延伸布局。2023年,北京市组织各部门、各区及170余家单位,共计900余人次,9次赴环京周边地区对接洽谈养老服务项目。据不完全统计,2023年北京市与河北省政府部门、社会组织、企业之间共签订合作协议50余个,项目投资2亿余元,已落实资金1.4亿余元。

下一步,京津冀三地民政部门将进一步深化养老服务领域协同合作,按照“政府引导、市场运作、合作共建、同质同标”原则,以北京城市副中心(通州区)与廊坊北三县一体化及雄安新区建设为重点,统筹发挥自身区域优势,从老年人需求出发,制定扶持政策,不断创新完善养老服务体系,携手推动京津冀养老服务一体化高质量发展,为老年人提供更加优质、便捷的服务。✎

(作者系京津冀养老协同专题工作组组长,北京市民政局局长)





编者按：让京津冀三地人民共享发展成果，是推动协同发展的出发点和落脚点。10年来，京津冀三地人力资源和社会保障部门牢记习近平总书记嘱托，立足职责使命，全面深化就业、社保、人才人事、劳动关系等领域的协同联动，努力让京津冀三地人民群众共享体制革新、机制创新、协同发展成果。

增进民生福祉 共享发展成果

文 / 王清旺

2024年是京津冀协同发展战略实施十周年。京津冀协同发展是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。习近平总书记深刻指出：“推进京津冀协同发展，最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上。”10年来，京津冀三地人力资源和社会保障部门作为重要民生部门，牢记习近平总书记嘱托，坚决贯彻落实党中央、国务院战略部署，谋划推动人力社保协同发展，以增进民生福祉、共享发展成果为目标，立足于优化三地人力资源配置、强化民生保障支撑，在推动京津冀协同发展大局中展现人社担当和作为。

夯实三地协同合作基础

京津冀协同发展是系统工程，必须谋定而后动，加强统筹协调，以更高站位、更宽视野、更实举措，推动人社协同合作走深走实。

10年来，我们坚持把人社协同放在国家战略和工作大局中去谋划，明确提出“优势互补、共建共享、重点突破、试点先行”的总体思路，聚焦人社职责职能及雄安新区、廊坊北三县两个重点点位，北京人社局先后同京津冀两地人社部门签署31项合作协议，搭建

起京津冀人社协同发展的“四梁八柱”。三地人社部门深度对接，建立健全常态化合作交流机制，并专门组建了京津冀人社协同专题工作组，明确工作职责、运行机制，不断压实责任、细化任务，为人社协同各项政策落地落实提供坚强保证。

让京津冀三地人民共享发展成果，是推动协同发展的出发点和落脚点。10年来，人社部门立足职责使命，加大探索创新力度，全面深化就业、社保、人才人事、劳动关系等领域的协同联动，努力让京津冀三地人民群众共享体制革新、机制创新、协同发展的成果。

提升人社服务共建共享水平

推动就业创业服务优质化。打造三地人社招聘活动品牌，通过共同发布人力资源市场供需信息、现场及网络招聘等方式，为区域内企业、劳动者提供优质就业服务。共同举办京津冀创新创业大赛，组织创业孵化示范基地高管集训营暨京津冀创新创业实践活动，搭建三地创业服务交流合作平台。健全跨省劳务协作，发挥河北劳动力大省优势，推动河北“供给端”和北京“需求端”精准对接，满足北京市生活性服务业不断发展的用人需求，目前河北在京就业农民工近90万人。发布实施全国首个人力资源服务区域协同地方



标准,不断提升三地人力资源服务业规范化、精准化和便捷化水平,京津冀获评 A 级以上人力资源服务机构近 1400 家。

推动社保服务便利化。着眼方便群众办理社保业务,畅通三地人社部门数据共享渠道,在社保待遇资格协同认证、追缴协查等 8 个方面开展合作,为产业疏解、人力资源有序流动打下坚实基础。简化办事流程,三地企业参保职工办理养老保险关系跨省转移只需在国家社会保险公共服务平台提交申请即可实现。10 年来,北京累计转出至津冀 20.9 万人,由津冀转入 10.5 万人。加强三地劳动能力鉴定业务合作,发布京津冀工伤保险协议机构名录,提供视频鉴定、异地上门鉴定等服务,方便三地工伤职工办理业务。2020 年起试点建立首钢集团驻迁安矿区社会化管理服务中心,为企业退休人员就近就地提供社会化服务。签署三地社保卡“一卡通”合作框架协议,共同编制“一卡通”应用统一目录清单,构建“一卡通”数据共用体系

和安全防护体系。

推动人才交流常态化。助力人才链、产业链、创新链深度融合,推动实现京津冀三地专业技术人员职称资格互认。深化专业技术人员培训资源互联互通,开放继续教育公共知识培训课程,10 年来累计有 1000 余名津冀专业技术人员参加了北京市组织的培训。开展专业技术人员联合培养,搭建博士后青年科技人才培养、交流平台,举办京津冀博士后人才招收洽谈会,为区域内国家实验室、新型研发机构、高新技术企业和博士后设站单位等提供博士后和科研岗位逾 5000 个。

推动劳动关系规范化。建立跨区域劳动人事争议案件就地处理及时化解、劳动保障监察案件协查等机制,三地人社部门加强劳动人事争议案件会商研判,推进劳动者维权“一点投诉、联动处理”。统一京津冀劳动合同和集体合同参考文本,为跨区域经营企业规范劳动关系提供指引,截至 2023 年年底,北京市京津冀集体合同覆盖企业 995 户、职工 12.5 万人。

推动重点区域一体化。聚焦雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展,立足人社职责,做好服务对接。针对雄安新区技能提升需求,联合开展无人机驾驶员、智能楼宇管理员、智能楼宇技能持证人员等急需紧缺技能培训。梳理共享 221 项优质职业技能培训资源,支持雄安新区开展职业技能培训机构分级评估工作,协助制定分级评估标准。组织北京 2 家社会培训评价机构在河北备案,为雄安新区技能人员提供职业技能等级认定服务。引导北京京才人才开发中心等优质人力资源服务机构入驻雄安人力资源服务产业园。推动公共就业服务向廊坊北三县延伸布局,支持“京津冀(河北三河)人力资源服务产业园”建设,指导通州区与天津武清区、廊坊北三县打造“通武廊”人社服务品牌,联合举办“通武廊”职业技能大赛,三地人社合作更加紧密。

实现人社事业整体跃升

推动京津冀协同发展是重大国家战略,不可能一蹴而就,必须保持历史耐心和战略定力,谋长远重长效。站在新的起点上,要深入学习贯彻习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神,从三地群众日益增长的个性化、多样化需求出发,

持续深化京津冀人社协同合作,在“深”字上做文章,在“实”字上下功夫,推动人社协同发展取得新进展、实现新突破。

2024 年,三地人社部门将重整行装再出发,始终强化就业优先政策,推进就业信息共享,开展联合招聘活动,修订人力资源服务区域协同地方标准,促进京津冀地区更加充分、更高质量就业。坚持需求导向和便民利民要求,着力推进京津冀三地社保卡一卡多用、跨区域通用,推出更多便民、实用功能,推动实现一卡畅行京津冀。更加主动服务雄安新区建设,聚焦新区建设对劳动者职业技能提升的巨大需求,拓展京雄两地职业技能培训交流合作,为高标准高质量建设雄安新区提供有力支撑。

推动京津冀协同发展只有进行时。展望未来,我们充满信心。我们坚信,有习近平总书记的掌舵领航,有党中央、国务院的坚强领导,有三地党委、政府统筹推进和人社部门的密切配合、通力合作,京津冀人社协同发展一定会结出更多丰硕成果,为绘就中国式现代化先行区、示范区新图景作出人社贡献。

(作者系京津冀人社协同专题工作组 2023 年轮值组长,北京市人力资源和社会保障局党组书记、局长)





乘势而上 共绘协同发展蓝图

——北京城市副中心发展纪实

文 / 张蕾磊 刘一璇

北京东望,大运河畔,城市副中心三大建筑——北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆拔地而起,交相辉映、相得益彰,为城市副中心建设再添浓墨重彩的一笔。

蓝图绘就,气吞山河。规划建设北京城市副中心,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是千年大计、国家大事。

号角激越,催人奋进。产业发展互促、交通互联互通、公共服务共享……作为京津冀协同发展的桥头堡,北京城市副中心以高质量发展推动习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地形成更多生动实践。

产业腾飞风正劲

2019年11月,在河北省唐山市玉田经济开发区,一家来自北京市通州区的建材企业正紧锣密鼓地建设新厂房。同年12月,在100公里外的通州区张家湾设计小镇,一家来自海淀区的科技创新企业被成功引进。

“腾笼换鸟”是高质量打造京津冀协同发展示范区的题中应有之义。

落户通州两年后,北京驭瓴科技有限公司(以下简称“驭瓴科技”)成功入选北京市专精特新中小企业名单。“这一切源于政企间的双向奔赴。”驭瓴科技总经理左凤然说。

一边是通州区大力引进科技文化企业,一边是微景数科集团调整企业战略布局,双方一拍即合。作为集团子公司,驭瓴科技落地大运河畔顺理成章。

从海淀到通州,区域位置的变化不仅没有让企业出现“水土不服”,驭瓴科技还凭借自身技术优势和区域政策支持,成功转型发展,专注为城市和园区提供双碳领域的数字化解决方案。低碳空间运营平台、低碳智慧园区运营平台、低碳家居智能物联运营平台……一项项聚焦绿色城市、数字城市建设的数字化运营服务管理平台在通州运河商务区、雄安商服智慧园区、燕郊产业园落地应用。

走进城市副中心的企业完成了转型升级，走出城市副中心的企业实现了发展梦想。

2019年，当时的北京莱恩斯新材料科技有限公司（以下简称“莱恩斯”）以研发、生产、销售外墙高级装饰材料为主。企业在通州经营多年，正面临着“成长的烦恼”——场地空间小、产能提高难、物流成本高……为了寻求更大的发展空间，董事长周长喜在多地考察3年，最终决定将公司整体搬迁，东移100公里落户唐山市玉田县。

北京愿意放，河北愿意接。在通州区、唐山市相关部门的协助下，经过4年的施工建设，莱恩斯实现了搬迁安置无缝对接。如今，走进莱恩斯的新基地，产品生产、行政办公、休闲娱乐等不同功能区排列有序，一个智能化、多功能、一体化的新型生态花园式工厂已然建成。“搬迁后，工厂面积从45亩增加到了185亩，物流成本降低了20%左右，我们在外墙涂料行业的排名进入了国内前十。”周长喜说，“我设想中的现代化企业在玉田实现了。”

驭瓴科技的成立和莱恩斯的搬迁，都让企业迸发出更强劲的发展动力，迎来了更广阔的发展空间，这正是京津冀产

业协同发展的一个成功缩影。

聚焦承接北京中心城区优质溢出资源，实现区域优势互补，北京城市副中心建设蹄疾步稳。2023年，国投云网、中建新科等17家央企二、三级子公司落户通州；通州区与西城、朝阳、海淀三区通过结对机制引入项目145个，其中政府推荐项目全部落地；北京通州·河北廊坊北三县项目推介洽谈会签约合作项目50个，意向投资额约426.81亿元……数字经济、现代金融、先进制造、商务服务、文化旅游、现代种业六大重点产业体系正在通州逐步成型。

交通先行路路通

每逢周一，周长喜准时驾车从通州出发，沿京秦高速到达公司。同样住在通州的左凤然则是顺着通燕高速，驾车前往位于河北省三河市燕郊镇的子公司，准备开启一周的工作。

从北京到河北，从城市副中心到廊坊北三县，一路向东的背后是京津冀交通一体化发展从蓝图迈向现实。

交通区位是影响企业选址、落地的重要因素。玉田是唐山市距离北京最近的县，地处京津唐“金三角”中心地带，区域内不仅有京哈、京秦、塘承高速，

还有京秦、大秦、京唐城际铁路。“毗邻而居，玉田与通州就像在一座城市里，这对于公司员工通勤、原材料和产品的运输都至关重要。”周长喜说。

看中玉田交通区位优势，不止莱恩斯一家。仅莱恩斯所在的玉田经济开发区后湖园区，80多家企业里就有42家来自北京，其中不乏北京建工、北京金隅新材等国企子公司。完善的交通网络为产业转移提供便利的同时，更为区域间产业合理分布提供了可能。

对于左凤然来说，从位于通州的驭瓴科技开车出发，向西一个小时可以到达集团总部，向东半个小时便是燕郊子公司。集团总部借助海淀区的产业扶持、人才创新政策及时调整战略规划；驭瓴科技参与通州区的城市建设，将规划落地为项目；燕郊子公司发挥人才、土地等成本优势，协助完成项目的数据采集和加工。“三家公司在地理位置上三点成一线，高效便利的交通基础设施为我们布局产业项目带来了更多可能。”左凤然说，“创新成果也随企业跨过了潮白河。”

打通“大动脉”，畅通“微循环”，交通作为率先突破的三个领域之一，为京津冀协同发展提供了坚实基础和保障。



京唐铁路

2014年以来,新高速公路通车已成为北京交通建设的常态:2018年首都环线高速通州至大兴段开通运营,2019年大兴国际机场高速正式通车,2022年京雄高速公路北京段完工通车……10条高速公路组成了京津冀高速公路的“主骨架”。与此同时,普通国市道实现与津冀68条公路连接,组成京津冀高速公路的“毛细血管”,北京对外交通辐射能力大幅提升。

“车轮上的京津冀”快速发展的同时,“轨道上的京津冀”也在加

速构建。从北京乘坐轨道交通,29分钟到燕郊,39分钟到大厂回族自治县,52分钟到香河县,51分钟到天津市宝坻区,58分钟到天津市滨海新区……京津冀相邻城市间基本实现铁路1.5小时通达,京雄津保“1小时交通圈”已经形成。

在城市副中心“一带一轴”空间结构交汇处,钢铁风帆高高扬起,副中心站交通枢纽主体工程结构施工已完成85%,工程建设按下“加速键”。2025年投入使用后,这座亚洲最大的地下综合交

通枢纽,将集成2条城际铁路、5条城市轨道交通、1条骨干铁路、1条市郊铁路和15条公交接驳线路,实现15分钟直达北京首都国际机场,35分钟直达北京大兴国际机场和唐山市,1小时直达雄安、天津,互联互通的交通一体化格局正在加速形成。

服务为民共建共享

打开电脑,登录政务服务云平台,远程视频交流……几个简单的步骤,左凤然就在位于燕郊的子公

司完成了相关手续办理。视频的另一端,北京城市副中心政务服务中心的一名工作人员正在有条不紊地整理着从河北发来的材料。

政务服务实现云端“握手”,这得益于京津冀“跨省通办”线上互动和联动办理机制的形成。

“过去办事得跑北京,现在在家门口就把北京的事办成了。”北京城市副中心在廊坊北三县的政务服务大厅开设了“跨省通办”窗口,2022年让办事人少跑腿3万多公里,节省700余小时。在北京经济技术开发区政务服务中心的24小时自助服务区,一台印有“天津政务”的自助格格外醒目,办事人可自助完成开具临时身份证明、不动产登记等268项政务服务。

近年来,京津冀营商环境走向加速协同。据北京市发改委相关负责人介绍,京津冀已推动179项政务服务事项“同事同标”,234项实现“跨省通办”。随着首批京津冀共享电子证照清单发布,不动产权证书、建筑施工许可证、危化品经营许可证等241项电子证照实现了共享互认,进一步降低企业群众跨区域办事的制度性交易成本。

京津冀协同发展的东风还吹向了教育与医疗领域。

从“有学上”到“上好学”,是通州区居民最明显的感受。近年来,北京小学、史家小学、一幼海晟实验园等中心城区优质学校落地通州,通州范围内新建28所中小学、幼儿园,新增4.3万个优质学位。

数量增加的同时,质量也在提升。2017年,北京市教委启动了第一期支持通州基础教育质量提升计划。2023年1月,新一轮针对通州区教育的市级支持计划再次启动。目前,全市已有63所优质学校在课程资源、学科教研、教学管理等方面,“一对一”支持通州区学校。

北京市与廊坊北三县建立13个基础教育协同发展共同体,廊坊北三县近百名校(园)长、骨干教师来京跟岗研修,“通武廊”12个基础教育协同发展共同体互帮互学互促……从北京中心城区到城市副中心,再到“通武廊”,京津冀教育协同“朋友圈”不断扩大。

学有“共同体”,医有“医联体”。在通州区新华街道社区卫生服务中心,来自东直门医院呼吸病专科、脑病科的医生给社区居民提供诊疗服务。

在家门口就能挂上专家号,如此方便的就医模式,是近年来城市副中心区域医疗服务体系

建设成效的直接体现。目前,通州已建立以潞河医院、东直门医院通州院区、友谊医院通州院区、北大人民医院通州院区4家为核心医院的片区制综合医联体,覆盖22个地区卫生服务中心,从临床诊疗协作、专业培训、学科建设和技术扶持等方面,有效提升了基层医疗服务水平。

通州宋庄镇小堡村西侧,34万平方米的安贞医院通州院区建设项目已进入尾声。作为北京市最大的在建医疗项目,交付后的安贞医院通州院区可提供1300张床位、承载6500人次日门诊量,将为北京城市副中心及廊坊北三县居民健康提供优质的医疗保障。

从旧城棚户区到吸引全球金融活力的运河商务区,从曾经的土方田间到释放文旅融合新魅力的北京环球度假区,从漕运河道到彰显自然之美的生态走廊北运河……如今的北京城市副中心正以砥砺奋进之势不断推动京津冀协同发展。

万里山河,东风浩荡。北京城市副中心携手津冀,与雄安遥相呼应,“两翼”齐飞的生动格局日渐明晰,三地共绘京津冀协同发展的宏伟蓝图。

(作者系中共北京市委前线杂志社记者)

播种协同创新的「丰产田」——天津滨海—中关村科技园融入京津冀协同发展

文 / 本刊记者 李圆圆



600多年前，在距离北京东南方向140公里外的北塘，是一片静谧古朴的渔村；

2016年9月，天津市与北京市共建的天津滨海—中关村科技园（以下简称“滨海中关村”）在这里强势崛起；

2019年1月17日，习近平总书记视察滨海中关村，这片极具发展潜力的区域正在积蓄创新发展新动能；

2024年2月2日，习近平总书记在天津视察时指出，要加强与北京的科技创新协同和产业体系融合，合力建设世界级先进制造业集群。

作为京津冀协同发展的“关键落子”，协同创新是滨海中关村高质量发展的动力之源。

五年来，天津始终牢记总书记嘱托，自觉把高质量发展放在京津冀协同发展大局中去定位去谋划去推进，在对接、协同、改革、联动、联通上求突破，全力推动京津冀协同发展走深走实，向更大空

间、更深层次拓展，构建推动经济高质量发展的“新引擎”。

优势互补 构筑创新高地

习近平总书记在天津滨海—中关村协同创新展示中心视察，对在场的企业研发人员说：“深化科技园区体制机制创新，优化营商环境，吸引更多在京科技服务资源到园区投资或业务延伸，促进京津两市真正实现优势互补、强强联合。”

按照习近平总书记的重要指示要求，滨海中关村打破“一亩三分地”思维，向改革创新要动力。

机制上，滨海—中关村管委会实行“双主任”制，分别由北京市科委、中关村科技园区管委会主任和天津滨海新区区长担任。

政策上，探索把中关村与滨海新区先行先试政策在园区交叉叠加覆盖，先后出台了《天津市支持重点平台服务京津冀协同发展的政策措施》《关于加快滨

海—中关村科技园高质量发展的若干措施》《关于进一步推动滨海—中关村科技园高质量发展的若干措施》，让创新者敢于创新、乐于创新。

产业上，滨海中关村将北京高精尖产业研发优势、高端人才集聚优势，与天津尤其是滨海新区先进制造业、可开发空间、海空两港、运营成本等优势联合互补，构筑了产业链与创新链“双链”有机融合的独特创新高地，为园区高科技企业成长提供了一流环境。

天津威努特信息技术有限公司（以下简称“威努特”）研发总监王方立感触颇深：“北京是网络安全人才的集聚地。但工业控制网络系统安全这一领域比较特殊，客户集中于生产制造型企业，产品硬件需要产业链配合。”天津制造业基础雄厚，不但能提供产品配套，潜在客户也多，园区的各项政策也对公司很有吸引力。

威努特创立于北京，作为国内工控安全行业领军企业，先后入选国家级高新技术企业和首批国家级专精特新“小巨人”企业。2012年，王方立加入威努特，逐渐成为这个领域的技术大咖。

2017年，王方立带领一支团队从北京来到滨海—中关村，在这里打造研发中心和供应链管理中心。他们自主研发的工业防火墙、安全审计等工控安全领域创新产品也已广泛应用于电力、石油石化、军工领域。



他本人也入选了第三批滨海新区杰出科技人才培养计划。

随着“主场”从北京转移到天津，距离配套供应商更近，制造成本大幅下降，威努特公司将部分产品的生产转到天津，近几年产销量都有大幅增长。

在滨海中关村，像威努特这样立足“双城”实现优势互补、创新协同的案例不在少数。

在政策机制的加持下，滨海中关村创新基因持续迸发，创新成果转化能力大幅提升——科芯、致导、北方汉





王、飞图同辉、联汇智造、国通物联、志鼎汇等一批智能科技标杆企业相继进驻；零氮科技、峰成医药、博创合成生物、中科安迪等一批生命大健康企业发展势头迅猛；和能人居、煜伏光伏、洪发生态、中碳和等一批新能源新材料企业加速聚集。滨海中关村有效承接高新技术企业转移和重大科技成果转化，实现了大数据、云计算、人工智能等与滨海新区先进制造业的深度融合，产业协同优势逐步显现。

截至 2023 年年底，科技园累计注册企业近 5000 家，注册资本金超过 2000 亿元，当年新增注册企业 939 家。近 5 年，年均注册企业不少于 700 家，累计为超 1000 家北京来津企业提供科技创新和应用场景支持。

全方位服务 创新生态持续完善

“自主创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性，让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发。”在视察滨海中关村时，习近平总书记这样强调。

入夜，北塘湾数字经济产业园建设工地上灯火通明，紧张的施工正在进行。

为了给落地企业提供更多生产空间，2023 年年初，滨海一中关村北塘湾数字经济产业园项目正式启动。作为天津市首个成规模的 M0 新型产业用地（无污染新型工业用地、研发用地）项目，北塘湾数字经济产业园补齐了滨海中关村零工业用地的短板，为企业开展科技成果转化和产业中试提供空间，为区域支撑产业发展、承接北京优质资源添上了至关重要的一块“拼图”。

对于北塘湾数字经济产业园的建设，致道创新（天津）科技有限公司（以下简称“致道科技”）副总经理李治国满怀期待。“自 2017 年入驻以来，我们在滨海中关村实现了航电产品从基础研发到整机量产的飞跃。”李治国说，他们计划新增整机生产车间并添置研发设备，北塘湾数字经济产业园将为企业拓展空间提供可能。突破场地瓶颈后，预计每个月无人机产品的生产能力将由现在的 40 架提升到 100 架。

“北塘湾数字经济产业园将切实满足企业从种子期、成长期向高速增长期迈进的产业化需求，建成后将成为‘北京研发、天津转化’的最佳承载平台，形成具备京津冀协同特色的产业集群，培育一批核心技术强、成长属性高、发展潜力大的领军企业，助力一批未来独角



扫码观看视频

兽企业加速成长。”滨海一中关村科技园办公室主任陈强说。

一期项目开发用地面积 10.3 万平方米，开发建筑面积 17.4 万平方米，2024 年春节前，一期完成全部主体结构封顶，预计 2024 年 6 月底前完成自持部分产业用房建设，2024 年三季度整体完工并投入使用。

这是滨海中关村为园区企业厚植创新发展肥沃土壤，打造“类中关村创新创业生态”的生动实践。

让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发。近年来，滨海中关村按照“搭平台、强服务”思路，积极链接创新资源，搭建了集创新创业、知识产权、市场、金融、技术、人才、校企合作、国际互通等于一体的企业服务平台。

2023 年 6 月，科技部火炬中心公布了 2022 年度国家级科技企业孵化器名单，天津滨海中关村雨林空间孵化器榜上有名，成为滨海中关村首家国家级孵化器，科技园创新创业孵化平台实现“再升级”。截至目前，滨海中关村已经集聚了天津滨海一中关村协同创新示范基地、国家海外人才离岸创新创业基地（天津滨海新区）、滨海中关村硬创梦工厂、玖瑛创新中心、北创百联孵化器等一批专业化强、应用场景足、服务效能好的孵化平台，能够为初创企业、高成长企业提供完备的创新创业保障体系。

为科创企业量身打造知识产权保护“屏障”，是滨海中关村营造创新创业生态的又一特色“品牌”。目前，中国（滨海新区）知识产权保护中心、滨海新区知识产权法庭、天津经开区知识产权服务业集聚区已在园区陆续投入使用，集知识产权创造、审核、运用、服务、保护为一体的服务体系已初步建成。

“以服务创新主体为目标，我们打造了多样化的综合性服务平台；以强化创新主体之间的关系为链接，我们在科技园内构建支撑创新创业的信息交互平台、小联盟、小产业圈；以园区产业布局再优化为出发

点，我们打造了‘科创十字街’，进一步助力科技企业转型升级、产创互补、品质提升。”陈强介绍。

滨海中关村在创新创业生态上的持续营造和不断探索，让广大创新创业者在这块“试验田”里安心耕耘、追逐梦想，结出了创新发展的丰硕果实。

产业聚集 助推区域高质量发展

漫步于滨海中关村，到处是生机勃勃、活力迸发的景象。在天津市泰达工程设计有限公司（以下简称“泰达设计”）办公楼的屋顶上，一排排光伏板泛起蓝光，电流奔涌。随着越来越多绿色低碳企业项目落地，滨海一中关村新能源产业愈发集聚，产业生态日益成熟。

前不久，泰达设计联合滨海中关村双碳产业联盟企业发起设立的中碳和（天津）科技有限公司与北塘北文旅小镇分布式光伏发电项目签约。该项目投用后，平均每年可发电约 10 万千瓦时，能够减少温室效应气体二氧化碳排放量约 96 吨。

通过不断发挥产业联盟上下游协同优势，滨海中关村新能源企业抱团发展，基本形成集设计、研发、应用为一体的新能源产业链生态，产业“含绿量”正加快变为发展“含金量”。

事实上，围绕智能科技、生命大健康、新能源新材料和科技服务业“3+1”产业方向，滨海一中关村跑出了重点项目聚集的“加速度”。2023 年以来，滨海中关村产业发展更是捷报频传——

由南开大学校友创办的天津博创合成生物科技有限公司已投入运营，解决了核酸药物研发所需核苷单体及高端氨基酸合成和醇化的“卡脖子”问题；

优脑银河、合为智通等一批高成长性科技企业相继落地展业；

锐创环保、创云融达、天易海洋管道测试等 5 家企业入库 2023 年天津市专精特新中小企业，一批成长性强的科技型企业正在科技园茁壮成长；



50余家数字医疗项目快速聚集，滨海中关村被国内医疗领域权威机构动脉网评定为2023年度数字医疗标杆产业园区，科技园在数字医疗领域的引领地位愈发巩固；天津科技大学科技园连续两年获评天津市大学科技园第一，辽宁石油化工大学滨海石化产业研究院投入运营，在地研究生达490名，原始创新动能持续增强。

.....

引项目、搭平台、强服务、做示范。如今，滨海中关村产业规划和项目布局统筹进一步强化，核心竞争力持续增强。

2023年12月，《滨城科创区建设方案》出炉。方案明确聚力建强“一核”“一区”“一带”“N园”的发展布局，滨海中关村作为滨城科创区之核，将充分发挥京津冀协同创新重要平台载体作用，有效释放北京中关村和滨海新区创新政策叠加优势，提升科技创新增长引擎能力，为区域高质量发展赋能添彩。

“到2035年，滨海—中关村科技园将全面建成京津冀全面创新的引领区、吸聚全球创新资源的科创高地、京津冀协同创新共同体示范区。”谈及园区未来发展，“村”里人信心满满。

这片10.3平方公里的土地，正由京津冀协同发展的“试验田”，迈向为区域内科技型企业提供创新服务、应用场景支持的“丰产田”，广大创新创业者在这里安心耕耘、追逐梦想，绘就了一幅京津冀三地创新协同发展的生动画卷。📍

唱好“双城记” “飞地”焕生机

文 / 本刊记者 宋文钰

城市中央公园内水景层叠、芳草萋萋,主要交通路段道路通达、路灯如炬,产业园里机械轰鸣,技术工人们熟练地操作着各种设备……位于天津城区东北部一片 38 平方公里的土地上,承载着京津协同发展的蓬勃动力,渲染着京津深化合作的壮美蓝图——京津合作示范区就坐落于此。

距离北京 100 公里、河北雄安新区 150 公里、天津中心城区 20 公里、滨海新区核心区 15 公里的京津合作示范区,隶属北京清河农场西区,是北京在天津的“飞地”。这片区域北临七里海湿地自然保护区,处于永定河、潮白河交汇的三角洲处,不仅区位优势明显,也拥有发达的交通网络和丰富的自然资源。

京津冀协同发展国家战略实施以来,京津两地聚焦协同,主动作为,自此这片“飞地”上高楼平地起,孕育出新的生机。

从落子布局起势,到协同发展聚能,10 年来,天津主动融入以首都为核心的世界级城市群建设,扛起全力服务北京、唱好京津“双城记”的重要

责任,积极承接北京非首都功能疏解,共同续写京津“双城记”新篇章。

2022 年,天津滨海高新技术产业开发区(以下简称“天津滨海高新区”)成立专职服务京津合作示范区的综合协调部门——京津合作示范区综合服务办公室(以下简称“京津合作办”);2023 年,天津出台《推动京津冀协同发展走深走实行动方案》,对京津合作示范区推动承接北京非首都功能疏解走深走实提出明确要求……实现京津联动,天津始终在行动。

走进坐落在京津合作示范区内的天津旗滨节能玻璃有限公司(以下简称“旗滨节能玻璃公司”),厂房里操作工人正在自动化设备旁有条不紊地完成玻璃下片。再经过几道专业生产工序,这些玻璃即将借助京津合作示范区平台,销往京津冀以及东南亚、澳洲等地区。

旗滨节能玻璃公司是一家专业从事智能节能玻璃生产的企业,2020 年 2 月落户京津合作示范区。“我们在选址时,就是看中了京津合作示范



扫码观看视频

区优越的地理位置,以及京津冀协同发展战略的重要加持。”旗滨节能玻璃公司副总经理黄再飞向记者介绍。

2023年9月,旗滨节能玻璃公司二期设备智能化升级全部完成投产,正处于市场开拓、产量爬坡的关键时期,亟须办理企业的海关出口资质。“京津合作办在了解到我们的诉求后,第一时间会同商促局等相关部门帮助我们对接海关,仅用1天时间就顺利办理了国际贸易‘单一窗口’资质,使我们不再受制于第三方出口,有力促进了公司海外市场的拓展。”

务必抢抓京津冀协同发展重大战略机遇,持续优化区域营商环境,主动作为、躬身服务好示范区建设,在京津冀协同发展中展现天津的担当作为——天津滨海高新区各部门都有这样的共识。

京津合作办坚定落实企业服务专员制度,随时随地保持服务在线,联合多部门为企业解决跨领域疑难问题。2023年6月,京津合作示范区里的部分企业面临“用工荒”问题,影响了企业扩产。了解到企业的急难愁盼后,京津合作办第一时间与人社部门进行联动,帮助企业对接劳务公司、中专技校等单位,为企业量身定制招聘方案,保障了这些企业顺利扩产。

“围绕承接北京非首都功能疏解,我们在承接产业转移领域开展全方位对接,为企业提供相互支撑、协同发展的一体化服务,助力企业在示范区放心发展、茁壮成长。”京津合作办相关负责人表示。

按照京津两市合作协议,京津合作示范区由北京首创集团下属的首创经中(天津)投资有限公司(以下简称“首创经中公司”)作为示范区的土地整理实施主体、开发建设主体和产业促进主体。在京津合作示范区开发建设初期,首创经中公司曾遇到不少难题。

“为保障示范区开发建设顺利开展,天津滨海高新区充分发挥工程

京津合作示范区地标性建筑——城市展馆、办公基地



建设领域改革的一系列政策优势,创新采取联合交地和联合预审、以函代证、代办服务、容缺后补等便利化举措精准服务项目,全力支持京津合作示范区开发建设。”滨海高新区政务服务办公室(以下简称“政务办”)相关负责人介绍。

城市展馆、办公基地是京津合作示范区的地标性建筑,是区域的品牌形象,对疏解北京的优质项目和招商引资意义重大。为了加速推进项目建设,政务办项目代办服务专员贴身服务,全力指导项目审批,并协同规资局、建交局、城环局等建设领域主管部门,主动为企业提供政策依据、审批清单、地块内水文土壤资料、测绘勘察数据、地块周边的市政设施分布等各领域相关资料,企业迅速形成项目设计方案后,各部门再采取联合预审模式,将各领域综合性的修改意见反馈至企业,促成了项目的高速高质高效建设。

“为了更好服务示范区建设,京津两地政府都给予了大力支持,特别是天津为推动这项工作召开过多次专题协调会、推出多项便利化举措,让我们感受到了安心、放心、暖心。”首创经中公司党委副书记、执行总经理刘前进由衷地表示。

用地规划许可“免审即领证”,建设单位可随时在电脑或手机上调取水许可证电子证照……一系列便利化举措,充分彰显了滨海高新区护航京津合作示范区项目建设,助力示范区基础设施和公共服务配套设施建设提质增效的坚定决心和有力行动。

政务办还创新推出建筑业企业资质跨省通用、房地产开发企业资质跨省通用、勘察设计注册工程师职业资格跨省通用等13类专业人员资格证书的跨省通用,有效推动建设类生产要素迅速聚集到京津合作示范区,服务京津冀协同发展。

主动作为,靠前服务,京畿大地,宏图渐展——

在京津合作示范区,产业集聚效应和示范作用逐步显现。目前,示范区占地11.8平方公里的一期起步区内,城市展馆、办公基地、中央公园一期等基础设施和公共服务配套设施已投入使用,已具备承载产业落地的基础条件。旗滨节能玻璃公司、佳晟金属公司等项目相继落地并完成投达产,累计实现固定资产投资6.1亿元,2023年全年新增固定资产投资9300万元。

在京津合作示范区,智能生态宜居底色渐渐绘就。基础设施实现“九通一平”,地下智慧线缆已铺就,未来,城市展馆内的智慧城市系统大屏将会实时显示区域基建、能源、生活、交通、安防等情况,便于及时处理各类应急事件;公共建筑全面建设太阳能光伏发电装置,路灯照明全部采用LED节能光源;中央公园水网相通、绿廊相连,下一步还将打造滨水公园、环岛滨水景观等各具特色的城市绿地……

正月展春流,渤海涌大潮。走过10年,从一片荒芜到厂房跃起,从一纸规划到实景展现,京津合作示范区拔节向上,展现出蓬勃活力。迈向未来,这里还将书写更加精彩的答卷……



京津合作示范区中央公园内水景层叠

“黄金走廊”崛起“崭新之城”

文 / 本刊记者 卢艳芝



扫码观看视频

一路栉风沐雨，一路砥砺前行。

2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，武清京津产业新城成为规划纲要中明确提出重点建设的“4+N”功能承接平台之一。天津市武清区结合实际、找准定位，抢抓机遇、主动作为，将规划建设京津产业新城视为打造“京津明珠、幸福武清”的“一号工程”。如今，一条条工作思路在雍阳大地转化为一幅幅实景图，一个个新兴项目在这里落地生根、开花结果，一座充满活力的崭新之城正在京津“黄金走廊”间崛起壮大。

一座“新城”初具雏形

2023年12月，武清区正式对外发布京津产业新城规划建设方案，标志着武清京津产业新城规划建设驶入快车道。

这座产业新城，究竟是怎样的一座城？

从字面意思解读，“京津”是指北京、天津，意为用好京津两座超大城市的双向资源；“产业”指突出特色产业内核；“新城”则意味着它不同于传统的产业园区、工业园区，而是要促进“人产城乡景”深度融合，更深地融入京津冀世界级城市群、产业群。

这是一座中心辐射、产城融合、职住平衡、生态宜居之城。

在武清京津产业新城专项工作指挥部的办公室里，挂着一张武清京津产业新城空间布局图，上面用红黄绿等多种颜色来标注不同地块——核心区、武清开发区、电商产业园、汽车产业园……这些色块宛如一个个斑斓的按键，弹奏着新城建设“进行曲”。

指挥部有关负责人介绍，武清区规划构建“一核引领、多点支撑、全域联动”的产业发展空间布局，围绕以产兴城、以城促产、产城融合、城乡一体，以创新为先导、以产业为支撑、以绿色为基底、以韧性为内涵，全力建设这个承接北京非首都功能疏解新平台、高端产业集聚新高地、京津科技人才创新城。

为了高起点高标准建设武清京津产业新城核心区，武清区邀请顶级设计机构开展核心区城市设计。按照创新驱动、产业协同、共享服务、生态筑底、人文塑韵“五元耦合”的理念，确定了“一中心、三组团、一社区”的功能布局。明确核心区打造“生态+创新”全域公园网，有机连接公园、绿地、水系，形成串联成网的绿色游憩空间和健身体闲慢行系统，营造风景与创新交融新场景。

“在产业规划基础上，我们对空间进行了整体谋划，以期为人们提供美好、和谐、具有魅力的工作和生活环 境。我们通过打造创新与活力双向驱动的武清京津产业新城核心区，希望企业家和员工们都愿意在此工作、生活。”上海同济城市规划设计研究院有限公司总规划师匡晓明说。

以点带面，武清区将以武清京津产业新城核心区为引领，推动“一区六园”“多点”产业协同和特色发展，辐射“全域”一二三产业，统筹全区产业布局，强化创新驱动引领，打造产业集群优势。从蓄势待发到展翅高飞，一座新城正在加速崛起。

砥砺奋进夯实根基

武清京津产业新城是一座“新城”，但并不是一座“新”的城。多年来，武清区立足京津冀协同发展“桥头堡”“主力军”职责，乘势而上，攻坚克难，京津产业新城澎湃向前的每一步，都见证着武清区在推进京津冀协同发展中的奋进历程，一张张亮眼的成绩单，记录了在新发展格局中，这座新城从破茧而出到蝶变腾飞的过程。

优势产业更加聚集。产业一体化是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑。武清区全力承接北京非首都功能疏解，促进产业链和创新链深度融合，以智能科技、生物医药“双高引领”为代表的优势产业集群不断壮大，高端装备、生物医药、汽车及新能源汽车、新材料、云数据应用、轻工等产业呈现强劲发展态势，电子商务、商贸旅游等现代服务业蓬勃发展，累计吸引2500余家北京企业在这里扎根发展，6.1万余名高端人才在这里创新创业，努力把推进京津冀协同发展走深走实的“施工图”转化为雍阳大地上的“实景图”。

创新发展活力无限。一直以来，武清区深入实施创新驱动发展战略，与北京市科学技术研究院、北京化工大学、南开大学、天津大学等签署战略合作协议，通过搭建共性科研平台、成立孵化机构、协助建设配

套设施、制定多种支持政策，促进产教融合。如今，南开大学京津冀协同发展武清研究院及北京化工大学武清产学研基地等一批创新平台接续落地，已经有50项科研成果在武清区转化。

交通网越织越密。京津城际列车扩容、车次加密，让“轨道上的京津冀”再升级，有效满足了京津两地通勤需求。以北京国贸地区和武清高村地区为线路两端发车点的京津“定制快巴”，让京津通勤更快联动。高速公路武清杨村西出入口前期工作加快推进，大王古庄出入口正在进行路基填筑及桥梁施工。以城际铁路、高速公路为骨干的“一小时环京通勤圈”持续完善，武清“区位+交通”的优势真正聚合凸显、变为现实。

共享体系逐渐完善。武清区在区政务服务中心设立京津冀“区域通办”服务专区，目前已累计将320项审批事项纳入“区域通办”业务平台，逐步实现“一地受理、异地审批”，政务服务更加高效便捷。在医疗公共服务领域，“通武廊”医疗卫生基本公共服务标准化试点在过去一年顺利过审，“一中心六站点”高效运营，920名患者率先享受改革红利。与中国初保基金会深度合作，安贞医院等5所北京知名三甲医院精准帮扶，60所村卫生室实现医保联网，家庭医生签约服务34万余人。

……………

从全局谋划一域、以一域服务全局。武清区把机遇优势真正转化成发展优势，让产业对接协作“串起来”、协同创新步伐“快起来”、一体化交通网络“跑起来”、群众的获得感“多起来”，在推动京津冀协同发展上不断取得一个又一个新突破、新成效，让京津产业新城底色愈发鲜明。

发展活力持续迸发

建厂房、搬新家、谈合作……武清京津产业新城核心区内，处处呈现出一派忙碌的景象，入驻企业干劲十足。

新年伊始,元一(天津)生物科技有限公司(以下简称“元一生物”)迎来开年第一批访客,“随着一个新订单敲定,公司2024年订单量倍增,实现了开门红。”元一生物创始人、首席执行官张骊介绍。

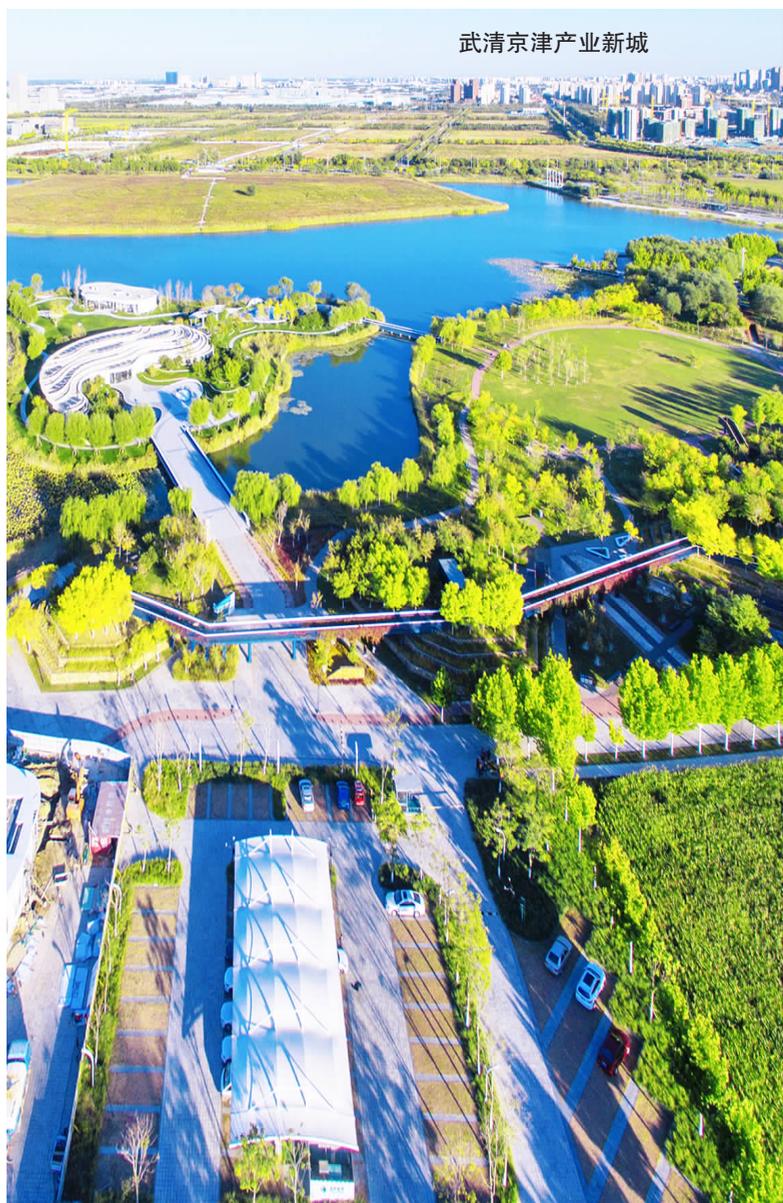
成立于2021年的元一生物,是一家集自主研发生产于一体的企业,致力于以领先的合成微生物技术为核心,提供合成生物学一站式解决方案。成立短短两年多,元一生物就已从6人发展至80人,从专注研发到规模化生产,衍生产业遍地开花。公司产品已从虾青素拓展至生物医药CRO、医美护肤品活性原料、经济动植物营养等应用领域,链接着数百家相关行业的生产企业。

企业的快速成长离不开良好的发展环境。元一生物位于武清京津产业新城核心区内,这里不仅聚集了多家生物医药领域企业,形成产业集聚效应,助力企业发展,而且核心区内的天津大学合成生物前沿研究院,也为企业加速合成生物成果转化提供了强大智力支撑。“武清京津产业新城在合成生物学产业研发方面基础深厚,也有很好的政策支持,我们愿意在这里扎根,以后会一如既往立足合成微生物技术核心,持续发力,为武清招引更多高端研发型人才。”展望公司未来发展,张骊信心满怀。

不只是生物医药产业,在武清区,智能科技、高端装备等各种优势产业涌现的澎湃动能,正推动着武清京津产业新城步步向前。作为武清京津产业新城培育智能科技产业集群的链主企业,中国联通京津冀数字科技产业园项目建设正在紧张进行中;特变电工智慧产业园项目建设快马加鞭、全力推进,助力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展……乘着京津冀协同发展的东风,一批大项目、好项目接续落地武清,成为经济社会发展的新动能。

驻足回望,京津产业新城已成为武清区融入京津冀协同发展过程中浓墨重彩的一笔;展望未来,铺展开的全景规划方案已将人们的期待再次拉满。

蓝图已经绘就,战鼓已经擂响,京津产业新城建设按下了“快进键”。武清区将以更加开放的格局、更加包容的胸怀,加快实施同城化一体化建设工程、科技创新策源地建设工程、高端产业集群化发展工程、城市品质提升工程、绿色生态建设工程、体制机制创新工程。以高标准、高水平建设为统领,一座崭新的城市,正不断注入新鲜的血液,在推进中国式现代化建设中绘制出高质量发展的美丽画卷。✎



武清京津产业新城

阡陌上崛起协同发展「新高地」

文 / 本刊记者 郜敏

在北京向东不足百公里的天津市宝坻区,一座总规划面积 14.5 平方公里的科技新城加速崛起,吸引着创新种子到这里扎根发芽,蓬勃成长。

日月其迈,岁律更新。从纵横阡陌到通途大道,从老旧村镇到现代化的办公区和人才社区,从麦浪翻涌到自动化生产线,京津中关村科技城向下根植“中关村”创新基因,向上激活城市高质量发展动力,正加速蝶变为京津冀协同发展“新高地”。

共下“一盘棋” 打造“类中关村”生态

作为我国第一个国家级高新技术产业开发区和国家自主创新示范区,北京中关村一直走在科技创新、体制机制创新的前沿,是深化改革的“探路者”。“京津中关村科技城是落实京津冀协同发展和创新驱动发展的国家双战略项目,我们致力于打造‘类中关村’创新生态系统,分期进行开发,目的是高水平打造出

一个疏解北京非首都功能的平台和中关村科技成果转化的产业化基地。”宝坻区副区长、京津中关村科技城党工委书记王浩介绍。

方向已明,目标既定,接下来,如何闯出发展新路子?

“打破一亩三分地,共下一盘棋,统筹开发运营。”北京中关村带品牌、带理念、带资金、带项目、带人才重仓宝坻,双方共同成立天津京津中关村科技城发展有限公司,负责园区运营开发。“一边统筹开发运营,打造‘类中关村’生态环境;一边创新制度架构,政府部门‘俯下身’,营商环境优



京津中关村科技城



扫码观看视频

起来,利益共享带来互利双赢。”谈起发展路径,王浩思路清晰。

对此,中冶迈克(天津)液压科技有限公司总经理宋大维深有感触。2021年9月刚来天津时,他因担心公司新厂区工期问题一度愁得睡不着觉。“这是我们公司第一次在天津拿地建厂,生怕办不好审批材料,耽误建设进度。科技城产业服务部了解后,很快便给我们出具了一份量身定制的项目落地方案,项目审批要件全部前置办理,上午签约拿地,下午工程队就进场施工了。项目建设一分钟也没耽误!”2023年5月,该公司的新厂区竣工后,科技城产业服务部第一时间成立工作专班,协同区政务服务办、区住建委及水务、供电等十余个部门和单位,从流程入手,逐个节点攻克难题,为企业出具专属验收方案,在“拿地即开工”的基础上,又创新性地实现了“竣工即投产”。

为了让企业愿意来、留得住、发展好,京津中关村科技城打造的“类中关村”服务模式和产业生态环境发挥了重要作用。一方面建立金融超市,为企业提供金融支撑;成立产业基金,为优质孵化项目提供资金支持;打造综合服务中心,确保企业足不出户就能办理60多项行政许可业务。另一方面,先后



中科拜克(天津)生物药业有限公司细胞悬浮培养病毒灭活疫苗外包车间

提出并参与制定土地审批权限下放、京津两地高新技术企业互认、特殊人才落户等专项创新政策,企业从中获得了源源不断的创新发展动力。

引来“金凤凰” 筑起产业新高地

全自动生产线运转自如,出厂前质检有条不紊,在中科拜克(天津)生物药业有限公司的生产车间里,宠物用生物制品的生产线开足马力。“多个在研产品已进入注册阶段。前不久,我们自主研发的重组犬 α 干扰素产品正式投产,突破了犬病毒性疾病生物医药产品的‘卡脖子’技术。眼下,总投资4000余万元的猫三联生产线也已经进入验收阶段,投产产值将达到1亿元,公司整体产值将达到3亿元。”中科拜克

(天津)生物药业有限公司副总经理孙艳东介绍。

从2019年落户宝坻,到建成细菌表达重组细胞因子无菌冻干粉针、细胞悬浮培养病毒灭活疫苗等多条生产线、生产厂房及公用工程等配套设施的现代化兽用生物制品GMP生产基地,中科拜克(天津)生物药业有限公司扎根宝坻,迅速发展壮大。

这是企业落户京津中关村科技城,依靠科技创新实现高速发展的一个缩影。

为实现京津产业互动的精准对接,京津中关村科技城围绕新一代信息技术、新能源新材料、高端装备制造、生物医药与医疗器械和现代服务业“4+1”主导产业发力,逐步形成对高端创新资源具有高吸引力的京东科创走廊。

在新一代信息技术领域,光环新网落地科技城,缓解了北京的能源结构压力;在新能源与新材料领域,以博宇半导体、合众汇能为代表的细分行业领军企业落户科技城,为京东方等北京龙头企业提供上游配件产品支撑;在高端装备制造领域,瑞科恒业、波森商用车、联恒工业等企业落地,为北京的整车装配提供零部件支撑……一个个重大项目开工建设,一座座新型工业厂房拔地而起,“4+1”主导产业加速“生长”,交织成一幅热火朝天的高质量发展画卷,展示着产业发展的澎湃活力。

截至目前,京津中关村科技城已培育 25 家国家级科技型中小企业、17 家雏鹰企业、5 家专精特新中小企业和种子企业、2 家瞪羚企业,并成功入选首批“科创中国”创新基地、国家级高新区政策辐射区、天津市服务业扩大开放示范区。

协同加速 促进科技成果转化集聚

“每周二,我都会带着北京总公司的研发方案回来,在宝坻完成产品的试制、批量生产。”天津新松智能科技有限公司产品总监曾健波介绍。近年来,新松智能将生产线转移至京津中关村科技城,“北京的科技创新优势与天津的先进制造研发优势紧密结合,让公司发展驶入‘快车道’。”

作为京津中关村科技城机器人研发制造领域的代表企业,天津新松智能科技有限公司自成立以来,从最初的 8 名员工发展到近百人,研发人员占比一半以上。该公司先后被认定为国家级高新技术企业、天津市专精特新中小企业,多项研发成果更是填补行业空白,如今已在机器人制造与应用领域占据一席之地。

“在天津,我们不仅能享受中关村的科技资源,又能与天津大学、南开大学等高校开展产学研合作,还得到了本地制造业产业链的配套支持,可谓是一举三得。”曾健波介绍,目前在产业定位上,企业有了新方向,将从研发向生产迈进,延伸产业链条,增强发展后劲。

随着京津中关村科技城建设的稳步推进,高端载体加速崛起,优质资源要素加速汇聚,越来越多来自京津冀的创新企业、优质项目在这里落地生根,奋力生长:天泽电力(天津)有限公司的轨道钻孔机、电缆放送机等“拳头产品”均由北京团队研发设计、天津基地生产,公司预计今年将实现产值 1.5 亿元;从北京通州搬来的南轩(天津)科技有限公司,生产面积扩大近 4 倍,合同额从最初的几千万元到今年预计突破 5 亿元;由北京“移植”到京津中关村科技城的博宇(天津)半导体材料有限公司,具有自主知识产权、拥

有专利 80 多项,被评为专精特新“小巨人”企业……创新研发在北京、验证转化在宝坻的中关村“宝坻模式”日渐成熟。

以人聚产 涵养发展人才“活水”

2022 年,莱伯泰科(天津)科技有限公司研发组长刘学从北京公司总部来到位于京津中关村科技城的天津公司工作。“仅用了一天,我的落户手续就办妥了,孩子上学的问题也解决了。”刘学回忆道。来京津中关村科技城之前,他已经在北京莱伯泰科仪器有限公司工作了 10 年,家里人都在北京,但一直没有解决落户问题。

北京莱伯泰科仪器有限公司是国内专业从事实验分析仪器的研发、生产和销售的高科技公司,公司看准了京津冀协同发展带来的机遇,决定在京津中关村科技城建立新的研发和生产基地。2022 年,莱伯泰科新建智能化实验室设备生产项目正式投产使用,建成除北京以外的第二研发应用基地。

当听说公司调自己来天津工作,刘学最先想到的是孩子上学问题怎么解决。令他高兴的是,京津中关村科技城联合宝坻区相关部门为企业进行了天津市战略性新兴产业领军企业的认证,这样,企业员工便能享有便捷的人才落户政策,企业人才落户的问题迎刃而解。“这一决策对于公司整个

产业链条未来发展都具有战略性意义,对吸引上下游企业、吸引更多优秀人才来到宝坻,为区域产业发展起到积极的推动作用。”刘学感叹道。

引进来还得留得住,用政策利好释放人才新活力。2020年,天津市发展改革委一号文件发布,为北京转移来津项目提供职工落户、子女教育、医疗医保等多项优惠政策,并在京津中关村科技城先行先试。2022年11月,宝坻区出台《关于做好京津中关村科技城区域内随迁子女就学工作的实施意见》,对落地京津中关村科技城的项目并在科技城范围内工作、生活的人员随迁子女就学问题给出详细实

施方案,进一步形成磁铁效应。

“为了让大家在科技城安心、乐业,我们为各类人才提供充足的筑梦空间、公平的发展条件、良好的创业环境。京津中关村科技城拥有一对点专属人才落户等政策,建立了人才服务专员工作机制,对引进人才给予跟踪服务,解决人才住房、落户、配偶就业、子女教育等各方面问题,免除人才后顾之忧,鼓励人才‘拖家带口’入驻宝坻。”王浩介绍。

以城聚人、以人聚产、以产兴城,是京津中关村科技城一直以来的发展理念。在空间规划上,从科技城内任何一个地点,步行15分钟之内即可到达一个公园,同

样步行15分钟之内,可触达实现创新创业的各要素配置;在生活配套方面,1200余套人才公寓已投入使用,为广纳英才提供有力支撑,图书馆、便民商超、咖啡厅等配套一应俱全,大型商业载体及医疗资源引进工作也在同步进行中……如今,这里不仅仅是一座现代化的科技园区,更成为文化生活氛围浓厚的宜居之地。

抢抓大机遇,绘就大蓝图,融入大战略。未来,京津中关村科技城将在深度融入京津冀协同发展大战略中做好大文章、当好生力军,助力区域协同焕发新动能、迸发新活力,不断谱写新时代京津“双城记”新篇章。✎



京津中关村科技城

以“一张白纸”为起点的雄安,如今城市框架全面拉开,综合承载能力持续提升,作为北京非首都功能疏解集中承载地的作用进一步显现。

雄安新区：“未来之城”阔步向前

文/李嘉欢



河北雄安新区党工委管委会宣传网信局 供图

设立河北雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,是千年大计、国家大事。习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动,为雄安新区规划建设领航指路、把脉定向。

雄安新区作为北京“一体两翼”发展的重要一翼,是北京非首都功能疏解集中承载地。经过6年多的规划建设,雄安新区现代化城市雏形初显,一批重大项目加快推进,众多标志性工程投入使用——

京雄高速、城际铁路全线贯通投入使用,两地进入一小时通勤圈;

雄安新区中关村科技园一期企业入驻率达90%,两地产业链协调联动;

北京援建的“三校一院”顺利开学开诊,雄安公共服务水平持续提升;

……………

短短6年多时间里,雄安新区从蓝图到实景,稳扎稳打,“日新月异”可观可感。

2023年5月,习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调,雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段,工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质

量疏解发展并举。

高起点高标准

重点疏解项目有序推进

在雄安新区启动区,一座八角形造型的大楼轮廓初显,屹然矗立。设计结构高度150米的中国中化001大厦,采用白洋淀“金芦苇”设计理念,寓意生生不息、繁茂生长,是雄安新区较高的建筑之一。

施工项目现场,塔吊高耸、机械轰鸣。“每过7天,这座大楼就能‘长高’一层。”中建二局三公司中国中化大厦项目负责人表示。拔节生长的“金芦苇”,是雄安速度的生动写照。

河北雄安新区党工委管委会宣传网信局 供图



紧紧围绕承接北京非首都功能这个目标，雄安新区开展城市建设、谋划项目引进，一系列市场化项目有序推进。

央企在雄安设立子企业及各类分支机构 200 多家。2023 年以来，雄安新区承接引进央企二、三级子公司 34 家。“千企雄安行”系列活动举办以来，已有 2300 多家企业前往雄安新区中关村科技园考察，35 家企业入驻，园区一期入驻率达 90%。

距离中国中化 001 大厦不远处的中国电信智慧城市产业园已实现主体结构封顶，正在进行外幕墙工程收尾工作。

登上顶层极目远眺，整个园区热火朝天的建设场面尽收眼底。中国电信智慧城市产业园建成后，将成为启动区的标志

性建筑之一。未来，这里不仅是支持数字雄安建设的重要实践之地，还将积极承接北京数字产业疏解，打造生态协同数字产业集群。

产业疏解，串成链、聚成群。

不远处，中国星网总部大楼项目主体结构进入二次结构施工阶段，中国华能总部加快建设，中国矿产资源集团已确定选址。北京援建的幼儿园、小学、中学项目及宣武医院（一期）已于 2023 年陆续开学、开诊，首批 4 所疏解高校雄安校区和北京大学人民医院雄安院区已正式开工建设……

以“一张白纸”为起点的雄安，如今城市框架全面拉开，综合承载能力持续提升，作为北京非首都功能疏解集中承载地的作用进一步显现。

优化各项举措

配套政策体系逐步完善

从决策到落地，从引得来到留得住，雄安，细微之处见诚意。

近日，北京大淀能源科技有限公司顺利将企业从北京迁移至雄安新区。在办理手续过程中，雄安新区政务服务中心得知企业迁移需求后，实行“一企一策一团队”精准服务，帮助企业线上预审申请材料，免除企业“往返跑”。

“现在的服务太周到了，从企业设立到社保医保，从政策宣介到‘雄才卡’办理，内容特别全面。”雄安·电建智汇城负责人赞不绝口。

6 年多来，雄安新区承接疏解北京非首都功能初见成效，服务能力不断增强。

走进政务服务大厅，疏解企业落户在这里有专门的服务窗口。“这个窗口可以为疏解单位提供企业开办、准营运营、投资项目建设、社保医保等全生命周期服务。”雄安新区政务服务中心王凯娜介绍说。工作流程一步步优化，配套服务一次次升级。

要想留得住人才，必须解决他们的后顾之忧。让疏解对象来得了、留得住、发展好，雄安新区敞开大门迎客。出台承接疏解实施意见，完善用地、住房、户籍、人才、金融、企业创新发展等10个方面的配套实施方案。优先保障京籍疏解人员子女到北京支持建设的学校就读，实现疏解人员养老保险缴费基数上限、医保报销比例及实际医保待遇不低于北京同期水平，住房公积金缴存基数上限按照北京标准执行……雄安新区“1+10”疏解配套支持政策体系基本形成，全方位加强疏解转移人员福利待遇与北京标准衔接。

目前，雄安新区引进院士及其他高端领军人才12名，引进规划建设重点领域人才100余名。2023年以来，新增各类创新创业

人才约2.59万名。

共享民生红利

基本公共服务扩面提质

雄安新区不仅有“原住民”，也有建设者、搬迁者、创业者。建新城，就是为了让这里的百姓过上更好的生活。

交通、住房、教育、医疗……件件事关群众的获得感。

2023年12月28日，随着京雄高速公路(北京段)五环至六环段顺利贯通，京雄高速全线通车运营，从北京西南五环到雄安新区，驾车仅需1小时。

“能节省近20分钟呢！”中国移动驻雄安新区办公室工作人员成博，家住北京，到雄安新区工作已经5年多了，对于京雄之间交通路网的变化，他感受颇深，“我每周都要往返于京雄两地，京雄高速公路全线通车后，切实感受到了出行的便利。”

京津冀三地立足交通，共享发展成果。京雄高铁、高速全线通车，雄安至北京大兴国际机场快线建设加快推进，雄商、雄忻高铁开工，“四纵两横”高速铁路网络

正在逐渐成形。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。6年多来，人民底色在这座“未来之城”里愈加鲜亮。

推窗见绿的景观环境成为现实。随着郊野、悦容、金湖等公园的建成，绿意盎然、水城共融的生态格局开始显现，“一淀、三带、九片、多廊”生态空间格局初具雏形。3公里进森林、1公里进林带、300米进公园，雄安生态之城逐步呈现。

“15分钟生活圈”加快形成。目前，容东、容西、雄东等新建片区12万群众喜迁新居，学校、医院、超市、公园、养老驿站等配套设施逐步完善。

优质教育、医疗资源落地生根。59所京津冀优质学校、69家高水平医疗机构与雄安新区建立帮扶合作关系，41所学校、11家卫生服务站、61家养老机构建成投用。

雄安，这座新时代的人民之城，正乘势而上，步履稳健、奋进前行。

(作者系中共河北省委共产党员杂志社记者)

容东片区 刘光昱/摄

