

# 中共天津市委十二届六次全会举行

## 市委常委会主持全会 陈敏尔讲话

全会听取和讨论了陈敏尔受市委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共天津市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的决定》

中国共产党天津市第十二届委员会第六次全体会议决议

(2024年8月25日中国共产党天津市第十二届委员会第六次全体会议通过)

中国共产党天津市第十二届委员会第六次全体会议，于2024年8月25日召开。

出席这次全会的有，市委委员73名，市委候补委员13名。市纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。我市党的二十大代表和市第十二次党代会代表中的部分基层同志列席会议。

全会由市委常委会主持。市委书记陈敏尔作了讲话。全会听

取了陈敏尔受市委常委会委托所作的工作报告，讨论了《中共天津市委常委会工作报告》和《中共天津市委常委会抓党建工作情况报告》，审议通过了《中共天津市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的决定》。陈敏尔就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定市委十二届四次全会以来市委常委会的工作。一致认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻

党的二十届三中全会、二十届二中全会、二十届三中全会精神，推动贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和党中央决策部署见行见效，牢牢把握推进京津冀协同发展这个战略牵引，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革、加强宣传思想文化工作，提升城市治理现代化水平，有力有效防范化解重点领域风险，高质量推进党的建设，全面建设社会主义现代化大都市迈出坚实步伐。这些成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，离不开全市广大干部群众真抓实干、共同奋斗。

全会认为，党的二十届三中

全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署，全会通过的《决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，习近平总书记在全会上的重要讲话是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的思想指引、行动指南。全市上下要把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大意义、重大原则、重大举措和根本保证，把中央全会绘就的全景图全面落实到津沽大地上。

全会提出，我市进一步全面深化改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，紧密结合贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神，紧紧围绕以推进京津冀协同发展作为战略牵引、以更大决心和力度推进改革开放的战略要求和“四个善作善成”的工作要求、加强党的建设的政治要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、

与时俱进、求真务实，紧扣高质量发展发展“十项行动”，加快科技创新、产业焕新、城市更新，推进盘活存量、培育增量、提升质量，立足“一基地三区”功能定位，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，不断提升改革的精准性、针对性、实效性，为全面建设社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章提供强大动力和制度保障。按照继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标要求，锚定全面建设社会主义现代化大都市奋斗目标，到二〇三五年，我市现代化建设各方面制度更加完善，高水平社会主义市场经济体制全面建成，推进经济高质量发展、推动城市高效能治理、创造人民高品质生活、保障社会高水平安全的体制机制更加完善，基本实现城市治理体系和治理能力现代化，基本建成社会主义现代化大都市。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成市委决定提出的改革任务。

全会对进一步全面深化改革做出深入部署。创造更加公平、更有活力的市场经济发展环境，坚持和落实“两个毫不动摇”，融入全国统一大市场建设，营造市场


化、法治化、国际化一流营商环境，深化财税、金融体制改革。推进京津冀区域一体化、京津同城化体制机制改革创新，完善市场化引进北京资源要素的常态化合作机制，健全协同创新和产业协作机制，深化重点领域协同发展体制机制创新。健全发展新质生产力、推动经济高质量发展体制机制，构建科技创新和产业创新对接联动机制，创新实体经济和数字经济深度融合体制机制，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，完善产业成龙配套、成链成群发展机制。构建产学研深度融合、教育科技人才一体化发展体制机制，深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。完善港产城联动发展、城乡融合发展体制机制，深化盘活存量体制机制改革，完善港口带物流、物流带经贸、经贸带产业、产业带城市发展体制机制，健全推进新型城镇化体制机制、推动乡村全面振兴长效机制。完善联通国内国际双循环、推进高水平开放发展体制机制，着力塑造对外开放新优势，深化外贸外资外经体制机制改革，深度融入高质量共建“一带一路”。完善以全过程人民民主、全面依法治市保障高质量发展制度体系，加强人民当家作主制度建设，健全协商民主

机制,完善大统战工作格局,健全推进法治天津建设制度机制,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革。完善文化保护传承、创新发展体制机制,完善意识形态工作责任制,健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系,健全文旅商贸融合发展体制机制,健全网络综合治理体系。健全保障和改善民生、推进共享发展制度体系,完善收入分配制度、就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系。健全推进生态文明建设、促进绿色低碳发展体制机制,完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。完善推进城市治理现代化、促进安全发展体制机制,深化城市建设、运营、治理体制改革,健全筑牢首都政治、安全“护城河”的保障体系,完善公共安全治理机制,完善共建共治共享的社会治理格局,坚决维护国防安全。健全持续净化政治生态、推进全面从严治党向纵深发展制度体系,完善党的政治建设制度机制,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。切实加强进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的组织领导,压实领导责任,鼓励探索创新,抓好改革落实。

全会强调,发展出题目,改革做文章,在实施市委决定中要突出重点、抓住关键。深化区域一体化、京津冀协同化体制机制改革创新,强化滨海新区战略支点作用,推进京津冀协同发展。深化港产城联动发展体制机制改革创新,不断提高通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放效能,推进高水平开放发展。深化推动经济高质量发展体制机制改革创新,完善传统产业升级、战略性新兴产业壮大、未来产业培育政策体系,推进实体经济转型发展。深化城市内涵式发展体制机制改革创新,加快建立可持续的城市更新模式和政策法规,以深化改革的举措盘活存量、扩充容量,推进城乡融合发展。深化产学研深度融合体制机制改革创新,强化天开高教科创园等科创园区市场化实体化运行机制,推进教育科技人才一体化发展。深化“四个以文”体制机制改革创新,健全“以文化人”制度机制,完善“以文惠民”供给方式,优化“以文润城”品牌模式,创新“以文兴业”体系业态,推进文化传承创新发展。深化城市治理体制机制改革创新,强化大城细管、大城智管、大城众管,推进城市安全发展。深化生态文明建设体制机制改革创新,加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整,推进绿色低碳发展。深

化民生领域体制机制改革创新,健全社会保障体系、基本公共服务制度体系,推进民生福祉共享发展。深化党的建设体制机制改革创新,完善干部担当作为激励保护机制,推进全面从严治党向纵深发展。

全会强调,要紧紧抓住学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神这条工作主线,推动落实总书记殷殷嘱托见行见效、善作善成;紧紧抓住全面深化改革这个根本动力,推动高质量发展取得新进展;紧紧抓住中央出台支持天津高质量发展政策措施这个宝贵机遇,推动新动能新优势加快形成;紧紧抓住完成全年经济社会发展目标任务这个工作重点,推动“十四五”关键一年各项工作再上新台阶;紧紧抓住全面加强党的领导这个根本保证,推动改革目标任务和重点举措落地落实。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部群众,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神,凝心聚力、奋发进取、善作善成,为进一步全面深化改革、全面建设社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章而努力奋斗! 



# 目录 CONTENTS

## 卷首

中共天津市委十二届六次全会举行

## 本期聚焦

### 百年奋斗 百年辉煌

中共天津地方执行委员会的成立

大革命高潮在天津兴起

中共中央北方局在天津

抗日烽火遍津门

人民解放军解放天津

完整接管天津

建立人民政权

实行社会主义改造

提前超额完成“一五”计划

真理标准大讨论与工作重点的转移

引深入津丰碑永铸

社区志愿服务绽放文明之花

天津滨海新区的崛起

沿着习近平总书记指引的方向阔步前进

推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

高质量发展的金钥匙

共促民生福祉

以天津之为助力脱贫攻坚

美丽天津建设迈出坚实步伐

党的自我革命永远在路上

## 锚定现代化 改革再深化

“金色高地”加速崛起

李圆圆

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

因地制宜发展新质生产力

塑造东丽区高质量发展新动能

贾堤

积极履行国有金融资本出资人职责

为天津高质量发展贡献财政力量

吴丽祥

1



## ■ 本刊专稿

相约内蒙古赤峰 触摸高质量发展强劲脉搏

刘金晖

## ■ 理论

学在深处 谋在新处 干在实处

把习近平总书记殷殷嘱托全面落实到直沽大地上

河东区委理论学习中心组

奋力谱写京津冀区域改革开放新篇章

刘艳梅 魏怡雪

进一步推进新型工业化 赋能中国式现代化

郭朝先 张鹏飞

推动港产城融合发展 汇聚天津高水平开放新动能

蔡玉胜

做好科技金融大文章 增强科技创新驱动力

白雪洁

激发数据要素活力 赋能高质量发展

栾江

新质生产力的先进性 归根到底是社会主义先进性

孙景宇

进一步全面深化改革 奋力谱写中国式现代化新篇章

刘学

## ■ 理论润津沽

红色故事少年讲 红色基因薪火传

西青区中小学“红色少年”宣讲团

倾情宣讲 铸魂育人

张妍妍

津于同心向未来 石榴花开支教路

李家鹏

## ■ 讲述

同“甘”共苦谱“山海”真情

周红炳

封面:会师金汤桥塑像 摄影/杨春治

### 声 明

本刊刊发的文字、图片均向作者支付稿酬,如因作者姓名及信息不详无法及时联系的,敬请作者与本刊联系领取稿酬。

本刊投稿作者应当保证作品著作权的完整性、合法性,如涉及侵犯他人合法权益的,本刊不承担任何责任。投稿作品如无特别说明,视为我社拥有该作品在我社全媒体平台的信息网络传播权。

# 天津 支部生活

上半月 2024年第09期·总第1143期  
每月1日出版

主管主办 中共天津市委  
编辑出版 中共天津市委支部生活社  
发行单位 中共天津市委支部生活社

总编辑 刘庆

副总编辑 岳涛

王翊

副社长 莫中远

主编 张春芳

副主编 谢小燕 韩燕玲

文字采编 李圆圆 张婉妮 卢艳芝

宋文钰 郜敏

美术编辑 杨春治

责任校对 张天鹰

国际标准刊号/ISSN 0412-0892

国内统一刊号/CN 12-1001/D

广告经营许可证号/120101004

邮发代号/6-268

发行范围/国内外公开发行

编辑部电话/022-23020102

发行部电话/022-23122154

联系地址/天津市河西区尖山路82号

邮政编码/300210

网络地址/www.tjzsh.cn

电子邮箱/tjzsh@163.com

合作媒体/人民网·中国共产党新闻网

http://cpc.people.com.cn

法律顾问/天津金诺律师事务所

定价/8.00元

印刷/北京盛通印刷股份有限公司

天津支部生活全媒体矩阵



抖音搜索天津党务通 天津党务通公众号 天津支部生活网



上党课公众号 乐龄天津公众号 天津支部生活公众号

# 百年奋斗 百年辉煌

中共天津市委党校 合办  
中共天津市委支部生活社

1924年9月,中共天津地方执行委员会正式成立。100年来,海河儿女在中国共产党的坚强领导下,经历新民主主义革命的战火硝烟,经历社会主义革命和建设的火红年代,经历改革开放和社会主义现代化建设的激情岁月,始终与党和国家同命运、共奋进,实现了从被殖民奴役的旧天津到社会主义新天津的历史性巨变。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党领导天津人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,扎实推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的天津实施,取得新时代全面建设社会主义现代化大都市的辉煌成就。

百年恰是风华正茂,百年仍需风雨兼程。当前,天津正昂首阔步走在全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上。全市各级党组织和广大党员干部群众将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记对新征程上天津工作提出的总体要求、“四个善作善成”重要要求和巩固拓展主题教育成果、加强党的建设的部署要求,不忘初心、牢记使命,实干奋进、善作善成,以进一步全面深化改革为动力,紧密结合天津实际,立足现代化建设、高质量发展实践,制定扎实有效举措,全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。





## 中共天津地方执行委员会的成立

五四运动、马克思主义在天津的传播,为中共天津地方组织的建立与发展,创造了极为有利的条件。1924年9月,党在天津的第一个地方组织——中共天津地方执行委员会(以下简称“中共天津地委”)成立,开启了天津历史新篇章。

**五四运动席卷津城。**1919年,五四运动在北京爆发,拉开了中国新民主主义革命序幕。消息传到天津,爱国青年迅速响应,以集会、演讲、发通电等方式声援北京学生。5月6日,天津中等以上10所学校的学生代表在北洋大学召开天津学生代表大会,支援北京学生正义斗争。5月14日、25日,天津学生联合会和天津女界爱国同志会相继成立,组织青年学生走上街头,声讨北洋政府和帝国主义的罪恶行径。5月28日,天津万余名学生举行罢课,重申拒签和约、取消“二十一条”不平等条约等要求。6月9日,天津学生联合会召开公民大会,会场群情激愤,高呼“誓死救国”。6月18日,天津各界联合会宣告成立,并于24日发表通电,要求北洋政府拒签巴黎和约。6月27日,马骏、刘清扬等10名天津代表同各地代表联合赴总统府请愿。6月28日,出席巴黎和会的中国代表拒绝在和约上签字,五四运动取得初步胜利。经过五四运动的洗礼,周恩来、张太雷、于方舟、马骏、邓颖超、郭隆真等一批先进青年迅速成长起来,初步认识到工人阶级和人民群众的作用,开始接受和传播马克思主义。

**马克思主义在天津广泛传播。**十月革命胜利后,马克思主义开始传入天津。李大钊在《言治》和《新青年》等刊物上相继发表《法俄革命之比较观》《庶民的胜利》《布尔什维主义的胜利》等运用马克思主义观点热情讴歌十月革命的文章,进行马克思主义思想启蒙。五四运动后,《天津学生联合会报》《觉悟》等各种进步刊物成为传播马克思主义的主要载体,宣传马克

思主义的阵地不断扩大。1922年年底,马克思主义研究会天津成立,掀起学习、研究和传播马克思主义热潮。五四运动中,天津工人阶级以独立姿态登上政治舞台,发挥积极作用,为马克思主义在天津的广泛传播提供了社会基础。一些初步掌握马克思主义的先进分子,在五四运动中看到工人阶级的巨大力量,自觉向工人宣传马克思主义,投身工人运动,创办工余补习学校,启发工人觉悟,加速了马克思主义与天津工人运动相结合的进程。

**中共天津地委的成立。**五四运动的开展,马克思主义在天津的广泛传播及与工人运动的结合,为中共天津地方组织的建立奠定了重要基础。中国共产党成立后,天津党员队伍和团组织逐渐发展壮大,1924年1月,李大钊指示出席国民党一大的于方舟、江浩、李锡九等人,返津后加紧筹建中共天津地方组织,以加强党对革命运动的领导。1924年秋,天津已有共产党员近20名,建立中共天津地方组织的条件基本成熟。1924年9月,天津全体共产党员在法租界24号路普爱里34号举行中共天津地委成立大会,选举于方舟为委员长,江浩为组织部主任,李锡九为宣传部主任。中共天津地委的成立,是中共天津历史上的重大事件,也是近代天津革命历史上的重大事件,天津人民的革命斗争从此有了更加有力的领导核心。中共天津地委成立后,先后作出关于开展工人运动、农民运动、学生运动和妇女运动的决议,推动革命形势不断高涨,开启了天津革命斗争新的篇章。📖



## 大革命高潮在天津兴起

在中共天津地委的领导下，天津工人阶级和其他各界革命群众逐渐组织起来，迅速投入以工人运动为主的革命洪流，掀起天津革命运动新浪潮。

**广泛发动工人群众。**中共天津地委建立后，认真贯彻中共中央指示，把开展工人运动作为党的中心工作，在分析天津工人队伍状况的基础上，确定纺织、印刷、铁路、码头等工人数量较多的行业作为工作重点。中共天津地委专门成立农工部，负责开展工人运动，指派专人深入工厂开展党的工作。采取在行业工人比较集中的地点开办平民学校的方式，广泛联系工人群众，到工人住处访贫问苦，同工人交朋友，宣传革命思想，启发工人觉悟，培养工人骨干，发展党员团员，指导成立工会组织。随着天津工会组织的迅速发展壮大，党的组织也得到发展，党对工人运动的领导进一步加强。在发展党组织和工会组织的同时，中共天津地委积极发动各界群众投入国民会议运动。这是中共天津地委第一次领导大规模的群众运动。1924年11月至1925年3月，按照党中央指示精神，中共天津地委积极开展了

迎接孙中山北上、呼吁召开国民会议的群众运动。孙中山在津期间，中共天津地委以国民党直隶省党部、天津市党部的名义多次举行欢迎集会等活动，成立了由江浩、邓颖超等党、团员为主要领导成员的天津国民会议促成会，极大地唤起了各界群众的革命热情。

**积极声援五卅运动。**1925年5月30日，帝国主义在上海制造了震惊中外的五卅惨案。消息传到天津，激起了广大人民极大的愤怒。中共天津地委召开紧急会议，决定发动全市各界群众在五卅运动中掀起革命的高潮，声援五卅惨案受难同胞和上海等地的反帝运动，抗议帝国主义暴行。6月5日，五卅惨案发生后全市第一次群众大会和示威游行举行，中共天津地委第一次公开以中国共产党的名义发出《告天津民众书》，在群众中产生很大反响。6月10日，中共天津地委决定，由国民会议促成会、反帝大同盟、天津各界妇女联合会等群众团体联合全市30多个团体成立天津各界联合会，号召各界群众进一步行动起来。至6月底，各界联合会又先后组织了两次全市群众大会和示

威游行，共300余团体、20余万人参加，有力推动了天津反帝爱国斗争的发展。

**组织开展罢工斗争。**为积极呼应上海等地反帝爱国运动，进一步掀起革命的高潮，中共天津地委积极发动广大群众投入反帝斗争，开展一系列规模空前的罢工运动。罢工斗争由印刷工人拉开序幕，迅速扩展到海员、码头、油漆等行业，并由纺织工人将罢工运动推向高潮，天津海员大罢工和“砸裕大”事件爆发，有力反击了帝国主义的残酷镇压，创造了可歌可泣的斗争业绩。在工人斗争日益高涨、帝国主义和军阀当局加紧勾结、形势日趋复杂的情况下，为进一步加强党对工人斗争的领导，增强工人群众之间、各业工会与其他团体之间的联系，8月4日，中共天津地委组织全市各行业工会正式成立天津总工会，建立了天津各界工人团体的坚强领导核心，推动天津工人运动进入了新的阶段。中共天津地委领导全市各界群众在五卅运动中掀起革命的高潮，极大地提高了天津工人阶级和各界群众的觉悟，显示了工人阶级和人民群众联合起来的巨大力量，并与上海等地的反帝运动相呼应，有力地打击和震慑了帝国主义、军阀势力，谱写了天津人民反帝爱国革命斗争的新篇章。✎



# 中共中央北方局在天津


中共中央北方局是新民主主义革命时期党在北方的派出机关,最早设立于1924年12月,代表中共中央领导北方地区党的工作。1936年春,为贯彻党的瓦窑堡会议精神,加强对白区工作的领导,中共中央派刘少奇以中央代表名义到天津,主持北方局工作。这期间,北方局在端正北方党的政治路线、发展壮大北方党组织力量、促进抗日民族统一战线形成等方面发挥了重要作用。

**肃清关门主义和冒险主义错误。**1936年3月10日,刘少奇代表中共中央起草了《中共中央北方局抗日救国宣言》,宣传党的瓦窑堡会议精神,同时强调指出,“抗日救国,是中国全民族目前最迫切最中心与最高的任务”。在津期间,刘少奇相继撰写了《肃清关门主义与冒险主义》《关于白区职工运动的提纲》《肃清空谈的领导作风》等一系列文章,着力批评关门主义和冒险主义,指出“关门主义与冒险主义,是目前党内的主要危险。现在必须彻底揭发这些错误,必须给这种错误以致命的打击,彻底从党内肃清出去”。1936年秋,北方局发出了《华北政治形势与党的任务》的指示信,提出党的各级组织要认真深入地学习研究党中央抗日民族统一战线的新政策,严格按照统一战线的要求改进工作的不足,完全克服关门主义和冒险主义。在党的正确路线指引下,北方党的组织逐步壮大。至1936年年底,华北党员数量由不足千人发展到5000人以上,其中天津党员数量由不足30人增至500人左右,为进一步贯彻瓦窑堡会议精神、建立抗日民族统一战线,提供了有力的组织保证。

**宣传党的抗日民族统一战线政策。**1936年4月13日,刘少奇发表《关于共产党的一封信》,提出“抵抗日本的任务,已成为中国革命的最高任务”,呼吁“全民族各党为完成这一任务而共同奋斗”,这封信深入宣

传党的抗日民族统一战线政策,在全国产生了很大影响。为广泛凝聚抗日共识,北方局派遣张友渔、杨秀峰等党内高级知识分子发起“聚餐会”,参加活动的除共产党员外还有国民党左派及无党派人士,在“聚餐会”的基础上,杨秀峰发起成立“新启蒙学会”,出版《时代文化》刊物,宣传党的抗日民族统一战线政策。1936年5月,在北方局领导下,华北各界救国联合会成立,该会广泛吸纳工人、农民、商人、学生、知识分子等人士,初步建立包含各阶级的抗日民族统一战线组织。

**争取地方实力派参加抗战。**为推进形成全民族抗战局面,刘少奇和北方局审时度势,积极争取具有抗日倾向的地方实力派。1935年12月,在日本步步紧逼和蒋介石政府推动妥协退让政策的背景下,由国民党第二十九军军长宋哲元任委员长、华北驻屯军特务机关长土肥原任顾问的冀察政务委员会成立。刘少奇在抵达天津后,对华北地区抗日形势进行了深入调查研究,认为宋哲元不甘卖国当汉奸,并根据瓦窑堡会议建立抗日民族统一战线的方针,于1936年4月中旬,提出“正确对待第二十九军和宋哲元”;5月,指出要看到华北形势变化,提出“拥护宋委员长抗日”等口号,取消“打倒卖国贼宋哲元”口号。北方局派出共产党员刘子厚到宋哲元部队中建立党的组织,又通过地下党员张克侠在南苑开办“参谋训练班”,聘请张友渔等进步教授讲课,宣传抗日爱国思想;张克侠先后与王世英、南汉宸、彭雪枫等联系,持续做宋哲元的工作。北方局开展的一系列统战工作,推动宋哲元和二十九军最终走上抗战道路。

刘少奇领导的北方局正确贯彻党的抗日民族统一战线政策,将北方党的事业引入正确道路,领导北方人民掀起抗日救亡运动高潮。党中央对此给予高度评价,在1936年8月中共中央给北方局及河北省委的指示信中说,“北方党的工作自胡服同志(刘少奇化名)到后,有了基本上的转变”,“这些主要转变,是已奠定了胜利的基础,开展着光明灿烂的伟大前途”。

## 抗日烽火遍津门

抗日战争时期，日本侵略者侵占中国领土，戕害人民群众，给中华大地带来巨大灾难。面对山河破碎、民族危亡，中国共产党领导天津军民奋起反抗，谱写了可歌可泣的抗日壮歌。

### 领导抗日救亡运动

九一八事变后，日本帝国主义对中国的侵略日益加剧。天津作为北方最大的工商业城市，自然成为抗日救亡运动的前沿阵地。在党组织领导下，天津抗日团体纷纷成立，团结各界群众开展抗日救亡活动。天津各校爱国学生联合成立天津学生抗日救国联合会，呼吁“停止内战，一致抗日，以纾国难”。工人们举行声势浩大的抗日反蒋罢工，成立天津各业工会救国联合会，发表抗日救亡宣言。1932年，天津反帝大同盟成立，并迅速发展成为包括各界爱国群众的统一战线组织。同年，左翼作家联盟等进步文化团体相继成立，对唤起各界群众觉悟，推动革命事业发展发挥了积极作用。1933年，在党组织的支持下，共产党员吉鸿昌从天津奔赴张家口，参加领导察哈尔民众抗日同盟

军，收复康保、宝昌、沽源、多伦等“察东四县”，成为九一八事变后中国

军队首次从日伪军手中收复失地的壮举。1936年，中华民族解放先锋队天津地方队部成立，带领青年学生投身抗日救亡运动。

### 坚持城市抗日斗争

天津沦陷后，日本侵略者开始对天津施行法西斯残酷统治，屠杀抗日军民，镇压抗日运动，中国共产党领导的抗日斗争转入地下秘密斗争。重建了中华民族解放先锋队天津地方队部，团结和组织爱国青年开展抗日救亡活动，将华北各界抗日救国联合会改组为华北人民抗日自卫委员会。在党的领导下，全市各抗日救亡团体，相互配合、密切合作，秘密开展争取伪职人员、收集情报、破坏敌交通和通信设施、破坏敌军工厂和军事设施，筹备通信器材、武器弹药、医疗器械等战略物资支援各抗日根据地建设，向各敌后根据地输送各类人才等一系列抗日活动。天津市各界抗日救国联合会成立后，成员遍布各大中学校、工厂、火车站、电信局等，成为城市抗日斗争的重要力量。中共河北省委和天津市委还为冀东抗日暴动做了大量准备工作，

发动市内共产党员和爱国青年到农村开展抗日活动和参加八路军，开办军事培训班，向冀东地区运送大批物资，购置电台，确保通讯联络畅通。

### 在广大农村奋勇抗敌

卢沟桥事变后，党中央决定中共中央北方局以天津为中心指挥华北游击战争，工作重心由城市转向农村，组织发动抗日游击战争，天津周边农村的抗日敌后战场很快得到开辟和发展。1938年，党领导和发动了震惊中外的冀东抗日暴动。蓟县邦均镇打响了冀东西部武装暴动的第一枪，蓟县各区救国会会员同时发动起义，配合八路军攻克蓟县县城。1940年，包森等率部开辟盘山根据地，带领军民采取灵活的游击战策略，与日伪军作战百余次，先后取得了白草洼、八门城、新安镇等战斗的胜利。盘山抗日根据地很快如星火燎原般向四周发展，在蓟县南部、宝坻南部、武清东南部等地区相继开辟了游击区，不断给日伪军以沉重打击。

中国共产党领导下的天津抗日斗争，是中华民族抵抗外来侵略、争取民族独立和解放的重要篇章，在这场斗争中，共产党人和天津人民所展现出的不屈不挠、英勇顽强的精神必将永载史册、历久弥新。■

# 人民解放军解放天津

1948年11月,辽沈战役胜利后,人民解放军的军事优势进一步显现。为推进解放战争进程,坚决彻底消灭国民党反革命武装,中共中央军委决定在进行淮海战役的同时,发起平津战役。

## 成立天津前线指挥部

1948年11月29日,人民解放军东北野战军华北军区主力根据中央军委决定发起平津战役。12月20日,人民解放军将傅作义的“长蛇阵”斩成数段,分割包围于张家口、新保安、北平、天津、塘沽5个孤立地区,使敌人陷入“欲收而收不拢、欲逃而逃无路”的被动境地。按照中央军委“先打两头,后取中间”的战略部署,12月22日、24日西线先后攻克新保安、张家口,切断了敌人西窜退路。东线攻打塘沽、大沽时,前线指挥员经实地勘察发现,塘沽背靠渤海,三面河流,盐田很多且冬不结冰,不便于部队运动和展开,无法实行四面包围,不宜强攻。经过慎重考虑,中央军委决定放弃塘沽、大沽,攻打天津市区。12月30日,平津战役天津前线指挥部成立,东北野战军参谋长刘亚楼任总指挥,集中7个军22个师的34万人将天津团团围住。

## 制定攻城作战方针

当时,国民党天津守军13万人左右,警备司令陈长捷将天津分为三个防守区,核心工事区设在海光寺、墙子河、胜利桥以南地区。根据天津市区南北长、东西窄的格局和敌人“南面工事强、北面兵力强、中部皆平常”的防御部署特点,天津战役前线指挥部制定了“东西对进,拦腰斩断,先南后北,先分割后围歼,先吃肉后啃骨头”的作战方针。1949年1月3日至13日,人民解放军参战各部队开始清扫守军外围据点。短短10天,成功肃清东局子、灰堆、范家堡等18个据点,歼敌4800余人,为总攻天津扫除了障碍。与此同时,解放军一直坚持进行和平解放天津的努力。为最



人民解放军在金汤桥胜利会师场景微缩景观及壁画(平津战役纪念馆供图)

大限度保护工商业文化古城免遭炮火毁坏,减少人民生命财产损失,1月10日、11日,天津前线指挥部总指挥刘亚楼先后2次接见国民党谈判代表,提出国民党军放下武器等4个和谈条件,天津警备司令陈长捷以“军人不可无枪”作为答复,实际上是拒绝投降。我军在和平解放天津的努力被拒绝后,即命令各部队按计划进入攻击位置,做好了城市攻坚准备。

## 29小时解放天津

1月14日上午10时,刘亚楼发布总攻命令。人民解放军按照战前部署向天津发起总攻。经过1个小时的炮火准备,天津国民党军自诩“固若金汤”的城防工事土崩瓦解。经过16个小时极为激烈的战斗,解放军从东西南三个方向打开10个突破口,对市区形成多路穿插分割。突破城防后,东西两面主攻部队在纵深穿插中有计划地向金汤桥挺进。经过激战,东进的东北野战军第1、第2纵队和西进的东北野战军第8纵队先后攻占金汤桥两侧,完成拦腰斩断、胜利会师的任务。随后,解放军趁势穿插分割,迅速席卷海河两岸守军,于15日10时攻占天津警备司令部。在中共地下党员、陈长捷的警卫连长王亚川的指引下,战士们冲进司令部院内地下室,活捉了陈长捷,并迫使其下达“立即全部投降”的命令。陈长捷被俘后,敌人军心迅速瓦解,失去了有组织的抵抗,大批被俘。15时,解放军攻克国民党守军最后一个据点耀华中学,天津宣告解放。

天津战役历经29个小时,全歼国民党守敌13万人,创造了城市攻坚战的典范,天津从此开始了历史新纪元。🚩



## 完整接管天津

1948年秋,随着人民解放战争的胜利推进,天津解放指日可待,党中央和华北局高度重视天津接管工作,组建天津市军事接管机构和党政领导机构,采取一系列行之有效的举措,确保了天津的完整接管和顺利恢复发展生产,为稳定政权、支援全国解放奠定了基础,同时为其他新解放的大城市接管工作提供了天津经验。

### 充分准备接管工作

党中央对京津城市接管工作高度重视,准备充分。平津战役开始后不久,中央军委作出指示:“此次接收平、津,影响中外,你们务必办到如同沈阳、济南那样的接收及管理成绩,不要落在沈阳、济南之后。”华北局也发出《平津地下党的组织在接管城市中应做的工作》的指示,明确要求平津地下党“必须在各方面有充分的准备,不但要能够完整地接管,而且要能够顺利地发展与建设这些城市和工业区,使之成为全国最好的政治、经济与文化的中心之一”。1948年12月初,中共中央正式批准成立天津市军事管制委员会(以下简称“军管会”)、中共天津市委、天津市人民政府。12月13日,中共中央任命黄克诚为天津市委书记兼军管会主任,黄敬为天津市市长。黄克诚、黄敬率部分干部到达胜芳,着手组建军管会、市委和市政府的下设机构,规定部门职责,配备各级干部。借鉴已解放城市经验,军管会制定了《天津市军事管制委员会工作纲要》《关于接管天津的任务与方针》等政策,明确接管的目的和任务。集中培训学习国内形势和革命战争形势,中央对接管城市的各项政策,天津城市的政治、经济、文化、人口、市区概况及城市生活方式等内容,7400余名干部统一接管思想,掌握天津实际,明确接管对象,为顺利接管提供坚强保障。

### 严格执行接管政策

1949年1月14日,接管干部跟随攻城部队冒着硝烟向市区挺进。随着战斗的节节胜利,1月15日中午,接管干部迅速前往各接管岗位。天津市军管会发布军字第一号布告,宣布“天津市并东至塘沽、大沽,南至静海,西至杨柳青,北至杨村所辖区内,实行军事管制。成立在中国人民解放军平津前线司令部指挥之下的天津区(市)军事管制委员会,为该区军事管制时期的权力机关,统一全区军事、政治、经济、文化等管制事宜”。在攻城部队的配合下,接管干部迅速接管了要害部门。各接管部门按照“各按系统,自上而下,原封不动,先接后管”的接收方针对天津进行全面接管。召集原有人员开会,清点移交人、财、物、档,严格执行中央“接收管理一切公共机关、产业物资财产,没收官僚资本,保护民族工商业”的政策。在接管工作中,对一切反动政权机构予以彻底摧毁,要求技术性部门继续开展业务,组织工厂尽快复工,学校迅速复课。

### 高效完成接管工作

在正确执行接管政策情况下,天津的接管工作顺利进行。接管工作用时短、成效高,除个别遭敌特破坏或战斗毁坏的部门外,大部分单位接管工作在3-5日内基本完成,至3月初全部完成。据统计,全市共接管工厂115个,仓库165处,机关、医院316处,大专院校4所,省立大专院校3所,省立中学4所,市立中学8所,小学122所,天津迅速完整地回到了人民手中。📷



# 建立人民政权

天津解放后,在中国共产党领导下,立即着手建立健全各级人民政权,在全市形成了市、区两级政权及街道、居民委员会组织,召开各界代表会议,真正实现了人民当家作主,为恢复发展生产和稳定社会秩序奠定了坚实基础。

**市军管会 and 市人民政府宣告成立。**1949年1月15日,天津市军事管制委员会(以下简称“军管会”)宣告成立,成为全市最高权力机关。同时,天津市人民政府也宣告成立。中共天津市委、市人民政府即日起开始办公。市委下设秘书处、组织部、宣传部等工作机构,并下设一至十一区委员会和塘大区(原为塘大市,1952年改称塘沽区)委员会。市人民政府于同年1月16日发出政府第1号布告:“奉华北人民政府令:委任黄敬为天津市市长,张友渔为副市长,遵即就职。”天津市人民政府宣布成立后,即着手组建和完善一系列职能部门。在中共天津市委和军管会的领导下,人民政府开始管理城市的各项工作,为后续的政权巩固、经济发展和社会治理奠定了基础。

**区街建政工作逐步展开。**在摧毁国民党保甲制度的同

时,市委、市政府决定在原有11个行政区以及新划归天津的塘大区,建立区、街道人民政权。到1949年3月底,市内11个区的380个街道以及划归天津的塘大区2个镇、5个街道的各级人民政权全部建立。为进一步加强市级机构的集中统一领导,1949年6月后,各区人民政府一度改组为区公所,作为市政府派出机构,区内取消街公所和间的设置,建立公安派出所,实行“警政合一”的体制。1952年8月,天津市第一次党代表会议通过《关于加强区街工作的决议》,确定将区公所改为区人民政府。各区重新建立街公所,撤销“警政合一”体制。同年10月10日,市政府通过《关于基层政权建设的决定》,全市由11个区调整为8个区,另设塘沽区。各区成立区人民政府作为一级政权机构,设区长、副区长。为加强基层工作,天津市从1950年开始试办居民委员会。1951年8月,市政府组建民主建政工作队,开展民主选举居民委员会工作。至1953年2月,全市共建立居民委员会1093个,选出委员6879名。

**各界代表会议召开。**召开各界代表会议,由各界代表会

议代行人民代表大会职权,是天津解放初期人民参政议政的组织形式和以民主选举方式产生地方人民政府的过渡形式。天津市首届各界代表会议于1949年9月5日至8日举行。会议听取市军管会和市政府关于天津解放后七个月的工作总结及今后的工作方针的报告,通过了《关于劳资关系暂行处理办法》。首届各界代表会议的召开,使天津人民真正行使了自己的民主权利,实现了人民当家作主的美好愿望,提高了参政议政的能力。各界代表会从1950年1月召开的第二届第一次会议开始,代行天津市人民代表大会职权,会议名称规范为各界人民代表会议。1949年至1953年,天津市各界人民代表会议举行了四届,共召开了十次会议,每届全体委员会都选举产生协商委员会。协商委员会既是各界人民代表会议休会期间的常设机构,也是具有政协职能的人民民主统一战线组织,为协助党和人民政府动员全市人民恢复发展经济,促进各民主党派、各人民团体以及各界民主人士的团结进步做了大量工作,发挥了积极作用。✎

## 实行社会主义改造

1953年，在过渡时期总路线的指引下，天津对农业、手工业、资本主义工商业进行全面的社会主义改造，成为继北京之后第二个完成社会主义改造的城市，实现了生产资料公有制，为全面进行社会主义建设奠定了基础。

**对农业的社会主义改造。**天津解放后，在郊区农村开展了土地改革运动，农民成为个体生产者。这种生产方式规模小，生产分散落后。1953年至1955年上半年，天津市有计划、有步骤地对个体农业进行社会主义改造，采取从互助组到初级农业生产合作社，再到高级农业生产合作社，逐步改造成集体所有制经济合作生产。至1956年1月，全市原来的946个初级社经过合并、扩大和调整，改建为201个高级社，入社农户92301户，占总农户的98.45%，天津基本完成对个体农业的社会主义改造。

**对手工业的社会主义改造。**天津解放后，在党和政府的积极扶植下，手工业得到迅速恢复发展。从1953年至1955年上半年，天津市全面开展了手工业合作化运动，并贯彻执行“积极领导，稳步前进”的工作方针，经过了手工业生产合作小组、供销合作社和

生产合作社三个阶段。从1955年下半年开始，在农业合作化浪潮的推动下，手工业的社会主义改造也加快了步伐。1956年1月9日，市委地方工业部召开关于加快手工业合作化的会议，决定采取先按行业批准合作化而后进行组社的新方法进行改造。至1月16日，宣布实现合作化的共达8.3万余人，占全市手工业从业人员的90%左右。1月18日，天津市召开近10万名手工业者参加的广播大会，宣布全市手工业实现社会主义合作化。

**对资本主义工商业的社会主义改造。**国民经济恢复时期，天津市对资本主义工商业实行利用、限制和改造的政策。1953年党在过渡时期总路线公布后，天津重点发展以加工订货为主的低级形式的国家资本主义和扩展个别企业的公私合营。市委根据“巩固阵地、重点扩展、作出榜样、加强准备”的方针和“国家的需要、企业改造的可能和资本家自愿”的原则，采取先少后多、先大后小、先慢后快的方法，把绝大多数私营工商业纳入各种低级形式的国家资本主义，并在对生产集中、设备先进的私营大工厂进行个别企业的公私合营的基础上，有计

划地扩展个别企业的公私合营，资本主义工商业改造工作进行得比较顺利。1955年夏季后，由于对农业、手工业改造速度加快，对资本主义工商业的社会主义改造也进入了一个新阶段，主要是向以高级形式为主的国家资本主义发展，由个别企业公私合营向全行业公私合营发展。1955年11月，市委在针织等8个行业进行全行业公私合营试点工作。1956年1月14日，市委（后称市政府）采取“先合营、后清产核资，按行业陆续批准”的办法，又批准钢铁等37个工业行业、4556户实行公私合营。至此，天津市101个私营工商行业、2.6万多家企业（18万多名从业人员）全部被批准实行公私合营。1月22日，天津市举行“天津市各界庆祝社会主义改造胜利联欢大会”，宣布天津市紧跟首都北京之后，进入社会主义社会。

历史证明，实行社会主义改造是完全正确的，但在改造的后期也存在要求过急、工作过粗、改造过快，以及在生产资料所有制形成和经济成分上过于简单划一等问题。尽管如此，社会主义改造作为一场前所未有的深刻的社会变革，是在保障经济发展、社会稳定、人民群众拥护的情况下完成的，其成就和影响是伟大而深远的。✎



## 提前超额完成“一五”计划

新中国成立后,为改变我国“一穷二白”的面貌,全国人民在中国共产党的带领下自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国。天津根据中共中央、华北局的指示,以及过渡时期总路线和国家“一五”计划的要求,结合经济发展的实际,制定并实施第一个五年计划(1953年至1957年)。至1956年年底,在全市人民的共同努力下,社会主义改造事业取得了决定性的胜利,工业、商业等主要经济指标提前一年达到了1957年计划水平。到1957年年底,天津不仅圆满完成了支援国家经济建设的任务,第一个五年计划的各项指标也大都提前和超额完成。

**工业得到快速发展。**“一五”时期,天津市工业企业产值达150亿元以上,完成五年累计计划的106%。1957年工业总产值达37.94亿元,相当于1952年的2.3倍,占全国工业总产值的6.56%,仅次于上海、辽宁,居第三位。工业生产结构发生很大变化,机器制造业已基本形成独立制造体系,能够独立制造精密工作母机、起重、锻压等机械和医疗、电子仪器、地质勘探等设备。钢铁工业和化学工业也有了一定的基础和比较强大的技术力量。1957年重工业产值比1952年增长2.6倍。从工业产品的种类和质量来看,“一五”时期,天津市工业企业共试制和生产了将近4000种新产品。许多产品的质量得到明显提高,如罐头、立德粉、直接靛蓝、石油油毡、铅丝等产品都已经达到或接近国际先进水平。

**郊区农业成就显著。**截至1957年,粮食总产量达72169万公斤,平均每年增长5.3%。农业总产值达4.71亿元,比1952年增长21.1%。国营农业继续发展,机械化程度有所提高。机械化农场和拖拉机站共有拖拉机171.6标准台,拖拉机站总工作量约17333公顷。

**商业贸易不断扩大。**从1956年7月到1957年6月底,天津市社会商品零售总额已达“一五”计划规定

的1957年计划指标的122.89%,比1952年增加47.73%。物价基本稳定,商品流转扩大,对外贸易发展很快。“一五”计划末期与初期相比,国营和合作社商业的商品购进总额增长62.8%,连同私营商业和小商小贩在内的社会商品零售总额年平均增长8.1%。对外贸易方面,1957年出口总值比1952年增长30.1%。

**城市面貌发生巨大变化。**五年内新建厂房、学校500余万平方米,新建职工住宅184万平方米。两者合计,相当于天津市“一五”计划开始前原有建筑面积的45%。五年中,市区新建了王串场、中山门等工人新村,并治理了墙子河、赤龙河、金钟河及南开蓄水池等污染严重的河道水域。

**人民生活水平有了很大提高。**1956年增加职工37019人,职工总数达到347941人,职工平均工资增长10%以上。与1952年相比,1956年牛羊肉消费量增加约126.41%,蔬菜增加约55.68%,水产海味增加约47.11%,食用油增加3500多吨。服装类的棉毛衫裤、绒衣绒裤、背心等的销售量增加20%到300%不等。比较高级的消费品销售量也不断增加,以往销售积压的收音机、自行车等产品在市场上也出现了供不应求的现象。

“一五”时期,党带领天津人民艰苦奋斗、发愤图强,圆满完成了第一个五年计划的各项任务,在各个建设领域都取得了辉煌的成绩。第一个五年计划的顺利实施和超额完成,为天津经济发展奠定了坚实基础,为支援国家建设作出了突出贡献。🏆



1955年3月24日,新中国第一只手表在天津公私合营华威钟表厂试制成功

# 真理标准大讨论与工作重点的转移

“真理标准大讨论”拉开了思想解放与改革开放的历史帷幕。党的十一届三中全会召开后,天津人民在市委、市政府的带领下,冲破长期以来僵化教条的思想束缚,投入到真理标准大讨论中,在城乡实行改革开放,开创了社会主义事业发展的新局面。

## 开展真理标准大讨论

1978年9月,邓小平访问朝鲜归来并视察天津。他指出,“思想僵化,就不可能实现四个现代化”。邓小平视察天津作出的一系列重要指示贯穿着解放思想、实事求是的马克思主义思想路线,为天津实现全面拨乱反正,工作重点向现代化建设转移奠定了思想基础。

党的十一届三中全会高度评价关于实践是检验真理的唯一标准的讨论,在此精神指导下,天津市委工作会议明确了天津工作重点的战略转移,此后,各个领域的拨乱反正工作全面展开。然而在党内外还有很多同志存在思想障碍和抵触情绪。

1979年8月7日至11日,邓小平到天津视察工作,就贯彻党的十一届三中全会的战略方针,加深理解党在新时期的政治路线、思想路线和组织路线,把天津市的工作搞上去等问题作了重要指示。在党的十一届三中全会和邓小平重要讲话精神指引下,天津市深入开展真理标准问题讨论的“补课”,强调要在扫除思想障碍和加强领导两方面下功夫。此后,关于真理标准问题讨论的“补课”在全市广泛开展起来,有力推动了天津工作重点的转移和各方面的拨乱反正。

## 实现工作重点的转移

1979年1月,天津市委召开工作会议,提出新时期的奋斗目标是,把天津建设成为具有现代工业、现代农业、现代科学技术和现代交通口岸的综合性的社会主义新型城市;在大力发展工农业生产的基础上,显著地提高全市人民的物质和文化生活水平。

1979年4月,中共中央工作会议制定对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针,针对天津市经济发展中存在的农业比较落后,轻、重工业和新建企业比例关系很不协调等问题,天津市委决定用三年左右的时间,对国民经济进行一次大规模调整,使天津经济由徘徊不前走上了稳步健康发展的轨道。这是经济领域拨乱反正的最重要成果。

在调整经济的同时,城市和农村的改革也开始启动。1979年4月,天津漆包线厂和衬衣厂分别采取利润增长分成、全额利润留成的方法进行企业改革试点,拉开了天津工业企业改革的序幕。随后,扩权改革试点进一步扩大,同时积极扶持发展集体、个体经营,发展商业、服务业、生产加工和出口服务,为进一步改善所有制结构、形成新的就业制度奠定了良好基础。在农村,积极探索实行多种形式的生产责任制,加快推进家庭联产承包责任制工作的落实。

天津市委还把消除震灾痕迹同改造旧城市、建设现代化新天津的总目标结合起来。经过三年奋战,城市面貌开始发生新的变化,地震痕迹全部消除。教育科学工作方面,恢复高考制度,推进科学研究和科学普及,推动科学技术面向经济建设。在思想文化建设方面,率先在中小学开展思想道德教育和美育活动,激发全市人民投身社会主义现代化建设的热情。

经过几年全面的拨乱反正,天津平稳地实现了历史大转折,经济社会重新呈现勃勃生机,为开创天津社会主义现代化建设新局面创造了有利条件。■

## 引滦入津丰碑永铸

子牙河、南运河和海河交汇处的三岔口岸上，矗立着一座汉白玉纪念碑，碑上镌刻着邓小平同志亲自题写的“引滦入津工程纪念碑”九个大字。碑座上“母子盼水”雕像卓然而立，时刻向海河儿女讲述引滦入津的感人故事，教育后人铭记引滦精神。

### 党中央急民众之所急——巧解盼水之苦

20世纪70年代末80年代初，天津城市用水和工农业用水不足现象日益突出，“自来水能腌咸菜”是当时津沽大地用水的形象写照，苦咸水中的氯化物严重超标。

对严重缺水问题，天津市委、市政府心急如焚，党中央、国务院非常重视。经过组织多番论证，最终确定将位于河北省宽城县境内的潘家口水库的滦河水引入天津，彻底解决缺水难题。

1981年8月，国务院正式批准引滦入津工程，并将其列为国家重点建设项目，责成天津市全权负责设计和组织实施。1982年5月11日，市委、市政府召开万人大会，宣布引滦入津工程正式全面开工。

### 人民解放军勇为先锋——克服引水之难

引滦入津工程全长234公里，共215个工程项目。工程量之大，施工之艰巨，为当时全国城建项目之首。

在引滦入津工程建设中，位于河北省迁西、遵化两县之间，穿越景忠山的分水岭引水隧洞能否早日打通是工程成败的关键，也是最艰难的部分。为确保这项造福天津人民的工程顺利完成，人民解放军驻津部队承担了最艰巨的隧道施工等任务。整个施工过程中，参建部队发扬不怕牺牲、不怕困难的英勇顽强精神，克服了塌方、滑坡等各种难以想象的困难，穿越几百个地质断层，战胜上千次大小塌方，

高标准、高质量、高速度完成全部任务。在工程实施过程中，涌现出许多先进单位和英雄模范人物。中央军委为参建部队颁发嘉奖令和“挥师引滦、为民造福”锦旗；国务院颁发“基本建设银质奖牌”；邓小平等党和国家领导人赞誉参建部队为“开创新局面的一个好榜样”。

### 各界群众踊跃支前——共圆通水之梦

天津市委、市政府按照中央提出的“一要保证质量，二要加快速度，三要尽量节约”的原则，贯彻“齐头并进，突出重点，洞成水通，逐步完善”的方针，组织全市168个单位参建，开展声势浩大的义务劳动。为修建64公里的输水明渠，天津市组织了十几万人的义务劳动大军。在建设者们的共同努力下，原计划工期为4个月的明渠工程，仅用54天就胜利完成。1986年邓小平在视察天津时充分肯定了天津市组织义务劳动的做法，他说：“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。到什么时候都得讲政治，外国人就是不理解后面这一条。你们经常搞义务劳动，这也是讲政治嘛。”

引滦入津工程还得到了中央各有关部门的大力支持，北京、河北及各地几十个单位和大专院校给予大力帮助。施工高峰期，包括义务劳动大军和民工的参建人员达到17万人。全国有12个铁路局组织了近300辆专列，公路投车近12万台班，及时运送货物达380万吨。

1983年7月29日，引滦入津工程全线竣工，仅用时1年零4个月，比中央要求的时间提前两年，比市委原定的通水时间提前四个月。9月11日，清甜的滦河水送入天津千家万户。

40余年过去了，引滦入津工程与南水北调工程共同构成天津市双水源保障格局，为天津全面建设社会主义现代化大都市提供坚实保障；引滦精神及区域协同治理的智慧更是成为天津人民心中永远的丰碑！



# 社区志愿服务绽放文明之花

志愿者是城市一道动人的风景，奉献、友爱、互助、进步的志愿精神已化为天津的城市基因，志愿服务已成为津沽大地上最靓丽的文明底色。

## 全国社区志愿者组织发祥地

和平区新兴街道朝阳里社区是全国首个社区志愿者组织的发祥地。1989年，13位热心服务邻里的老人在朝阳里社区成立了义务包户志愿服务小组，为有需求的居民提供帮助，如星星之火点亮了社区志愿服务。2009年，新兴街道被民政部确认为“全国第一个社区志愿者组织发祥地”。30多年来，志愿精神持续传承，社区将志愿服务深度融入社会治理，持续擦亮志愿服务“招牌”。

伴随着志愿服务的发展，朝阳里社区志愿服务内容和形式逐步丰富、细化，不断挖掘深度和拓展广度，逐渐形成了以“传、评、帮、乐、建”为路径的新时代文明实践五大路径。社区以志愿者为主体力量，以志愿服务为主要方式，统筹开展各类新时代文明实践创建活动，积极传播党的声音，不断推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

2019年1月17日，习近平总书记到朝阳里社区视察指出：“志愿服务是社会文明进步的重要标志，是广大志愿者奉献爱心的重要渠道。要为志愿服务搭建更多平台，更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用。”为此，朝阳里社区把志愿服务深度融入社会治理，大力孵化志愿服务队伍，丰富志愿服务项目库，以志愿服务团队为依托，实现居民需求与志愿服务资源的精准对接，使志愿服务人人可为、时时可为、处处可为。在汇聚区域志愿服务力量方面，社区打造“红色网格”的同时，还将市、区下沉干部、在职党员编入网格，以“和平夜话”实践活动为载体，满足社区居民具体化、个性化需求，走出了一条新时代中国特色社会基层治理的新路子。

## 志愿服务一直在路上

时代在变，群众的需求在变，志愿服务的项目也在变，但为民服务的本色不变，越来越多的志愿服务组织和志愿者投身到脱贫攻坚、创文创卫等社会服务中。

“十三五”以来，天津市制定多项政策法规护航志愿服务蓬勃发展。2017年12月1日，《天津市志愿服务条例》施行，这是与国家条例同步出台的地方性法规，2019年又出台了《天津市促进精神文明建设条例》《天津市文明行为促进条例》，为志愿服务制度化、常态化提供法律保障，有力地推动了志愿服务可持续发展。

如今，志愿服务已融入天津人的日常，成为一种新的生活方式。截至2024年3月，全市注册志愿服务团队2.6万余支、志愿者299万余人，约占常住人口的22%；市、区、街镇、村（社区）四级志愿服务队伍2.8万余支，百姓宣讲团、青年助学团等志愿服务活动活跃在群众身边。2020年，天津市将学习宣传、文化健身、互帮互助、文明风尚“4+N”志愿服务队作为新时代文明实践中心“标配”，组建7000余支志愿服务队，超过50万人次参与志愿服务活动，群众自我服务自我管理能力显著提高，同时组建市志愿服务工作协调小组，志愿服务工作体系日益完善。✎



殷亚辉 摄

# 天津滨海新区的崛起

滨海新区地处环渤海经济圈的核心位置,拥有得天独厚的地理位置和丰富的自然资源。自设立以来,滨海新区紧紧围绕功能定位,通过一系列改革措施,发生了历史性的巨变。

## 纳入国家发展战略

2006年是滨海新区发展的关键之年。十届全国人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,正式确定推进天津滨海新区开发开放。这一决定标志着天津滨海新区开发开放从此由区域发展战略纳入国家发展战略。随着2008年国务院印发《关于天津滨海新区综合配套改革试验总体方案的批复》,滨海新区在全国先行试验一些重大改革开放措施,为全国改革发展提供经验。

天津滨海新区纳入国家总体发展战略后,综合经济实力显著增强,提前完成了“十一五”规划确定的主要发展目标,经济运行保持快速发展态势,成为全市经济增长的最大引擎。

## 深化改革与创新发展

2009年11月,经国务院批复同意,正式建立滨海新区行政区,这对于滨海新区经济发展消除体制机制障碍具有重大意义。2013

年,市委、市政府批复滨海新区管理体制综合改革总体方案,组建行政审批局(行政审批中心),确立行政区统领,功能区支撑,并赋予街镇更多的经济社会管理职能,这为滨海新区的产业结构调整提供了制度保障。

从2009年下半年开始,滨海新区全面部署“十大战役”。2012年,“十大战役”完成投资超过4400亿元,整体产业的提升和核心竞争力的增强,滨海新区形成了功能区开发与优势产业集聚、产业布局优化同步提升的良好态势。

滨海新区制定《天津滨海新区综合配套改革试验第二个三年实施计划(2011-2013年)》,全面推出包括十大领域26项重点内容的“十大改革”,以加快转变经济发展方式为主线,调整优化经济结构为主攻方向,为科学发展和谐发展率先发展提供制度保障和动力源泉。

## 新动能新跨越

党的十八大以来,滨海新区深入贯彻落实习近平总书记对天津工作的一系列重要指示要求,主动融入京津冀协同发展战略布局和全市高质量发展全局,不断开创新时代“四宜”美丽“滨城”建

设新局面。

融入京津冀协同发展取得新成效。围绕“一基地三区”核心区功能定位,以滨海一中关村科技园为重点,推动北京优质创新资源在滨海新区融合延伸,累计承接服务北京企业1009家,注册企业4900余家,注册资本2100亿元。聚焦氢能、人工智能、绿色石化等重点产业链,实施产业链共建行动,建立跨区域协同培育机制,京津冀生命健康产业集群入选国家先进制造业集群。

现代化产业体系建设取得新进展。坚持实体经济发展方向,突出集成集约集群发展,成龙配套、成链成群的产业体系加快形成。智能科技产业、生物医药产业、航空航天产业、新能源新材料产业、高端装备制造产业、现代服务业等战略性新兴产业快速发展。

更高能级开发开放平台建设效果显著。坚持改革开放先行区第一定位,重点领域改革不断深化,扎实推进“放管服”改革,持续深化国有企业改革、创新金融改革。对外开放步伐进一步加快。以自贸试验区引领开放,在汽车、生物医药等十大领域开展系统性、差异化制度创新。深化对外合作交流,北方国际航运核心区建设加快推进,主动融入共建“一带一路”,世界一流港口、智慧港口建设加码提速。✎

# 沿着习近平总书记指引的方向阔步前进

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,天津市委、市政府团结带领全市各级党组织和广大党员干部群众全面贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和一系列重要指示批示精神,坚定不移走高质量发展之路,奋力谱写中国式现代化天津篇章。

## 一、习近平总书记对天津工作提出的重要要求,为天津发展指明前进方向

党的十八大以来,习近平总书记先后五次视察天津和出席活动,对天津工作作出一系列重要指示要求,为天津发展和各项工作提供了根本遵循和行动指南。

2013年5月,习近平总书记亲临天津视察,对天津工作提出“三个着力”重要要求。2019年1月,习近平总书记视察天津,对创新发展、发展实体经济、加强生态环境建设等方面提出重要要求。2024年2月,习近平总书记亲临天津视察指导,提出新时代新征程对天津工作的总体要求,明确“四个善作善成”重要要求和巩固拓展主题教育成果、加强党的建设的部署要求。“三个着力”“四个善作善成”重要要求,饱含着习近平总书记对天津干部群众的关心厚爱、对天津在新时代为全国发展大局拓新破题的厚望和嘱托,是领航天津的方向标,也是天津必须回答好的考卷。

## 二、以“三个着力”为根本遵循,开创全面建设社会主义现代化大都市新局面

2013年习近平总书记视察天津后,市委深入学习贯彻习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求,先后作出加快建设美丽天津的决定,明确建设创新发展、开放包容、生态宜居、民主法治、文明幸福的“五个现代化天津”奋斗目标,奋力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面。

市委、市政府坚决贯彻党中央部署要求,坚持稳

中求进工作总基调,笃定高质量发展不动摇,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,服务京津冀协同发展重大国家战略,承接北京非首都功能疏解取得新突破,服务支持雄安新区建设成效显著,“轨道上的京津冀”加快打造,世界一流智慧、绿色港口建设提速加力,营商环境进一步优化,东西部扶贫协作和支援合作任务圆满完成,美丽天津建设迈出坚实步伐;全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作,每年把财政支出的七成以上用于民生领域,连年精心组织实施20项民心工程,人民群众获得感幸福感安全感进一步提升;坚持党的全面领导,推进全面从严治党,持续推进党内集中学习教育走深走实,政治判断力、政治领悟力、政治执行力进一步提高,大力开展形式主义官僚主义和不担当不作为问题专项整治,政治生态展现全新气象。

## 三、践行“四个善作善成”重要要求,奋力谱写中国式现代化天津篇章

2024年2月,在天津改革发展的关键时刻和重要关口,习近平总书记亲临天津视察指导并发表重要讲话,赋予天津新目标、新使命、新任务。

在市委领导下,天津人民全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,坚持科技创新和产业创新一起抓,扎实实施高质量发展“十项行动”,努力在发展新质生产力上善作善成;坚持改革的精准性、针对性、实效性,在进一步全面深化改革开放上善作善成;坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,在推动文化传承发展上善作善成;坚持人民城市理念、走内涵式发展道路,在提升城市治理现代化水平上善作善成。✎



# 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

2014年2月,以习近平同志为核心的党中央在国家发展全局的高度,作出推进京津冀协同发展重大战略部署。十年来,京津冀三地紧密合作,以协同谋发展,以发展促共赢。

## 打破“一亩三分地”的思维模式

打破自家“一亩三分地”的思维定式是京津冀协同发展的内在逻辑。

天津市紧紧抓住疏解北京非首都功能“牛鼻子”,引导非首都功能有序转移、精准承接、集聚发展。全面落实《京津冀协同发展规划纲要》,密集开展招商引资和推介活动,加快构建“1+16”承接格局。京津冀全面创新改革试验扎实推进,“通武廊”小京津冀改革试验不断深化。建立高层次人才服务绿卡制度,京津合作示范区体制机制全面理顺。

着力以雄安新区为支点,迈出服务河北转型发展与支持雄安新区建设的新步伐。积极落实推进雄安新区建设发展战略合作协议。津雄铁路开通、天津港雄安服务中心揭牌设立,加快打造以天津港为核心的环渤海支线运输网络。发挥优势精准服务,参与唐河污水库污染治理和生态修复工作。加速与雄安新区现代职业教育融合发展,深化基础教育交流,积极为雄安新区提供医疗卫生技能培训、技术帮扶。

## 筑牢“一基地三区”定位

十年来,天津市紧紧围绕“一基地三区”功能定位,全面提升服务协作水平,各项工作扎实推进。

全国先进制造研发基地取得新进展。扎实实施制造业立市战略,出台加快推进智能科技产业发展的政策,成功举办七届世界智能大会。高端产业集聚格局初步形成,天津经济技术开发区获批国家级战略性新兴产业集群,加快建设制造业创新中心,国家级车联网先导区成功获批。

北方国际航运核心区加快推进。成立推进天津北方国际航运枢纽建设领导小组,制定《关于天津港建

设世界一流港口的实施方案(2019—2023年)》。全方位推动天津港“公转铁”“散改集”和海铁联运发展,天津港2023年完成集装箱吞吐量2217万标准箱。高质量打造共建“一带一路”开放平台,跨境陆桥运量稳居全国沿海港口首位。

金融创新运营示范区建设全面展开。出台《关于进一步加快建设金融创新运营示范区的实施意见》。设立海河产业基金,大力推动制度创新,32项改革试点经验和6个“最佳实践案例”被批准在全国范围内复制推广。发起召开首届京津冀自贸试验区联席会议,推动京津冀自贸政务服务通办。

加快建设改革开放先行区。深入推进区域要素市场一体化、投资贸易便利化等改革,出台加快推进新时代滨海新区高质量发展的意见,《进一步深化中国(天津)自由贸易试验区改革开放方案》获国家批复,天津自贸区38项试点经验和“最佳实践案例”向全国复制推广。

## 构建新机制“协同红利”

十年来,天津市坚持以人民为中心的发展思想,大力推动新机制“协同创新”,为京津冀协同发展赋予新的时代内涵。

交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统和先行领域。“轨道上的京津冀”加快形成,初步形成“十字形”高铁网布局、“三主多辅”客运枢纽布局。天津机场区域航空枢纽和国际航空物流中心建设加快推进。区域公路网基本建成,津石、塘承高速等全线贯通,高速公路网密度居全国第二。

生态文明建设是推动京津冀协同发展的重要基础。出台《天津市碳达峰碳中和促进条例》,加强大气污染治理协作,推进京津冀生态“双屏障”建设,编制《天津市“蓝色海湾”整治修复规划(海岸线保护与利用规划)(2019—2035)》,生态环境联防联控成效显著。

增进人民福祉、促进共同富裕是推进京津冀协同发展的最终目标。深入开展医疗合作,成立京津冀现代制造业职教集团等联盟,社会保障协同机制不断深化,协同推进文化旅游事业,构建京津冀历史文化名城保护体系。对口帮扶工作升级加力,与河北省政府签署对口帮扶一揽子合作协议。■

## 高质量发展的“金钥匙”

市委、市政府从天津发展全局谋划,从长远发展关键落笔,答好全面建设社会主义现代化大都市的时代答卷。

### 提出与内容

2022年年末,市委经济工作会议聚焦事关天津长远发展的重点领域,组织实施京津冀协同发展走深走实行动、制造业高质量发展行动、科教兴市人才强市行动、港产城融合发展行动、滨海新区高质量发展支撑引领行动、中心城区更新提升行动、乡村振兴全面推进行动、绿色低碳发展行动、高品质生活创造行动、党建引领基层治理行动等高质量发展“十项行动”。这是市委、市政府学习贯彻落实党的二十大精神的具体实践,是将天津融入全国发展全局的科学谋划,是贯彻新发展理念的深思熟虑,是将天津发展优势转化为高质量发展新动能的具体规划,既是任务书,也是作战图。

### 实践与成效

全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入实施推动高质量发展“十项行动”,系统谋划、统筹推动,各项行动取得阶段性成效。

京津冀协同发展走深走实。三地协同发展共识不断加深,北京的科技创新优势与天津的制造研发优势相结合,结出累累硕果。2023年,天津吸纳北京技术合同成交额达152亿元,同比增长84.7%。滨海新区支撑引领作用有效发挥。临港综合保税区正式获批,海洋工程装备产业集群入选国家级创新型产业集群,主要经济指标支撑有力。科教兴市人才强市成效明显。天开高教科创园成功开园,创新创业氛围日益浓厚。港产城融合发展相互赋能,建成全球首个全物联网集装箱码头,东疆综合保税区获批国家骨干冷链物流基地。制造业高质量发展提速加力,12条重

点产业链持续壮大。中心城区更新提升有力有序,盘活一批闲置低效资源资产。乡村振兴全面推进,新型农业经营主体突破2万家。绿色低碳发展稳步推进,2024年上半年,新增69家市级绿色工厂、10家市级绿色供应链管理企业,已累计创建国家级绿色制造示范单位203家。高品质生活成色更足,2023年天津居民人均可支配收入突破5万元,公共服务的均衡性和可及性不断增强。党建引领基层治理提质增效,基层基础工作建设持续增强。

### 经验与启示

坚持和加强党的全面领导是高质量发展的根本保证。新时代新征程,天津不断通过党建引领基层治理,推动城市治理能力现代化,为高质量发展保驾护航。

满足人民日益增长的美好生活需要是高质量发展的出发点和着力点。“聚焦提高人民生活品质”是《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中的“七个聚焦”之一。增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进是我国经济发展的出发点和着力点,也是天津实施“十项行动”谋求高质量发展的出发点和着力点。中心城区更新提升行动、乡村振兴全面推进行动、高品质生活创造行动等都是以人民为中心的价值体现。只有为人民而发展,发展才有意义;只有靠人民发展,发展才有力量。

高水平改革开放是实现高质量发展的必由之路。天津实施高质量发展“十项行动”阶段性成绩的取得源于改革开放,未来仍需坚定不移走高水平改革开放之路。天津高水平改革开放之路离不开京津冀协同发展等国家战略的航向引领,离不开滨海新区敢闯先行的担当示范,离不开新质生产力的创新发展。

“十项行动”关键是“行动”二字,市委、市政府正带领全体海河儿女敏行力笃行,共同推动高质量发展“十项行动”走深走实、见行见效,奋力谱写好中国式现代化天津篇章。✎

# 共促民生福祉

党的十八大以来,市委、市政府始终坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民群众多层次多方面的需求,让人民群众在共建共享发展中有更多获得感、幸福感和安全感。

**实现收入稳定增长。**积极实施群众增收工程,发布全市企业工资指导线和部分行业工资指导线,连年提高全市最低工资标准,引导职工工资合理增长。连续提高全市退休人员 and 城乡居民基本养老金及老年人生活补助。深入开展根治欠薪专项行动,全面推动各项保障工资支付制度落地落实,维护农民工合法权益。“十三五”时期,居民收入增长和经济增长基本同步,城乡居民人均可支配收入年均增长7%。2023年城镇居民人均可支配收入55355元,增长4.4%;农村居民人均可支配收入30851元,增长6.3%;城乡居民人均可支配收入之比为1.79。

**积极促进就业创业。**坚持就业优先战略和积极就业政策,健全促进机制,实现更充分和更高质量就业,全力确保就业形势总体稳定。实施“稳就业32条”等就业优先政策,不断升级创业政策,搭建孵化平台,举办首届“海河英才”创业大赛,推进“海河工匠”建

设,促进企业职工稳定就业。牢牢守住就业底线,全力支持企业稳岗扩岗,就业形势总体稳定。2023年,全市城镇新增就业35.69万人,全年城镇调查失业率均值为5.4%。

**织密筑牢民生保障网。**大力推进公共服务均等化,在全国率先建立省级城乡统筹的社会保险制度,深入实施全民参保计划,完善基本养老保险制度,深化医疗保险制度改革。实施“筑基”工程,全面开展城乡困难群众排查解困专项行动。加强特殊困难群体精准帮扶,建成“救急难”服务平台,提升失业保险金待遇、城乡低保、低收入家庭救助、特困供养等标准。建立职工大病保险制度,提高职工和居民医保门诊报销限额。积极构建机构、社区、居家互为补充的养老服务体系。

**办好人民满意的教育。**大力实施科教兴市人才强市行动。深化基础教育综合改革国家实验区建设,城乡教育一体化水平显著提升;深入开展学前教育三年行动、学前教育提升和学前教育资源建设两年攻坚行动等,“入园难”问题得到有效缓解;加快推进一流大学和一流学科建设,天津茱莉亚学院建成使用。在职业教育服务

区域经济社会发展、推动职业教育体系建设和创新职业教育制度等方面持续走在全国前列。

**推动卫生健康事业高质量发展。**切实提升患者就医体验,持续开展改进改善医疗服务行动。推进“1+6”急救体系建设,急救体系效应初步显现。全面提升基层医疗卫生服务能力,开展基层医疗卫生机构数字健康共同体建设。截至2023年年末,全市共有各类卫生机构6801个,卫生机构床位7.25万张,比上年增长5.8%。

**凝心聚力守护“一老一小”。**健全基本公共服务体系,以有效缓解“一老一小”问题。积极开展促进养老服务发展三年行动,加快完善以居家养老为基础的养老服务体系。至2023年年末,全市有养老机构377个、老人家食堂1887个、老年日间照料服务中心(站)1374个。加快补齐“一小”短板,打响学前教育资源建设攻坚战。围绕加强儿童医疗服务、提升儿童就医服务水平重点发力,优化全市儿科医疗资源配置与供给。教育领域综合改革深入推进。全面规范校外培训,全市义务教育学校课后服务实现全覆盖。■



# 以天津之力助力脱贫攻坚

2021年2月,习近平总书记庄严宣告,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。其中,天津交出了一份重量级答卷。

## 东西部协作和支援合作成效显著

市委、市政府坚决落实党中央决策部署,把东西部扶贫协作和对口支援作为应尽职责、分内之事,助力甘肃、新疆、西藏、青海、河北五省区50个贫困县如期摘帽,335万贫困人口全部脱贫。

天津党政代表团先后15次赴结对地区考察调研,一线指挥、一线督战;坚持上下协同、合力攻坚,把最优势的资源向结对地区集结投送,6000多名扶贫干部人才奔赴一线;坚持有限无限相结合,精准施策、靶向发力,帮助结对地区4000余个贫困村改善生产生活条件……“十三五”期间,天津累计投入财政帮扶资金126亿元,实施帮扶项目3651个,消费扶贫超过33亿元,全面实现受援群众“两不愁三保障”,有效解决受援地区出行难、上学难、看病难等长期没有解决的问题,在打赢全国脱贫攻坚战中作出天津贡献。

## 困难村结对帮扶任务全面完成

从2013年至2020年,天津先后开展两轮结对帮扶困难村工作,确保帮扶从村到户全覆盖,为扎实推进乡村振兴战略打下坚实基础。全市789家单位的2095名干部,组成688个工作组,精准确定1041个相对困难村作为帮扶对象。同时,建立健全结对帮扶制度体系,为坚决打赢结对帮扶攻坚战提供有力保障。为确保帮扶各项任务落地落实,天

津健全完善“市负总责、区抓落实”的工作机制,先后出台“十项帮扶行动”“三年行动方案”等政策指导性文件,组织制定30多个真金白银、务实管用的配套文件等。在帮扶工作中,注重党建引领,充分发挥驻村工作组组长“第一书记”作用,1040个村达到“五好党支部”创建标准,夯实了党在农村的执政根基。2020年10月,新一轮结对帮扶困难村工作各项任务全面完成,天津结对帮扶攻坚战取得胜利。1041个困难村全面达到“三美四全五均等”目标,村庄面貌焕然一新。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

脱贫攻坚取得全面胜利后,天津继续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,持续深化东西部协作和支援合作,助力推进乡村全面振兴。

东西部协作和支援合作工作取得新进展。2023年,天津投入财政帮扶资金28.52亿元,精准实施帮扶项目1328个,帮助甘肃省引进企业217家,实际投资额达45.55亿元,吸纳农村劳动力就业6946人,从人才、资金、项目、信息等多方面助力津甘共建的46个产业园区良性发展,在进一步提升协作支援质效、助力受援地增强内生发展动能上迈出坚实步伐,取得显著成果。同时,乡村振兴战略加力推进。现代都市型农业加快发展,种业科技创新能力持续提升,粮食连年增产丰收,“菜篮子”重要农产品自给率位居全国大中城市前列,农村电网改造升级和“煤改电”工程圆满收官,农村饮水提质增效工程全面完成,生活污水处理设施和生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖,农村人居环境持续改善。■

## 美丽天津建设迈出坚实步伐

党的十八大以来,天津市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想,加强生态环境保护、推进生态文明建设,生态环境质量明显改善,大气、水、近岸海域环境质量均达到历年来最好水平,人民群众“绿色幸福感”显著提升。

### 高标准打好污染防治攻坚战

为实现以高品质生态环境支撑高质量发展,天津市实施“1+3+8”攻坚行动方案,高标准打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,推动生态环境连续10年稳定向好。

深入打好蓝天保卫战,坚持“五控”治气,强化PM2.5和臭氧协同治理,重点行业全部完成超低排放改造或深度治理,空气质量优良天数比率达到73.2%。深入打好碧水保卫战,坚持控源、治污、扩容、严管“四措”治水和陆海统筹减污、生态保护修复、风险防范“三招”治海,全面落实河长制、湖长制,集中式饮用水源地保护区划定实现全覆盖,城市集中式饮用水水源地达标率100%。持续推进“一河一策”入海河流治理,12条入海河流水质全部消劣,近岸海域水质优良比例大幅提升。深入打好净土保卫战,全市0.115万公顷受污染耕地全部落实安全利用措施,完成农用地详查、重点行业企业用地调查,实施农用地分类管理、建设用地准入管理,治理修复一批受污染地块,基本实现土壤安全利用。

### 深入实施“871”重大生态工程

2017年以来,天津大力实施“871”重大生态工程,加快生态格局重构重塑,着力建设人与自然和谐相处、共生共荣的现代化美丽天津。

扎实深入推进875平方公里“1+4”湿地保护修复。出台《天津市湿地保护条例》,划定875平方公里湿地自然保护区,全面加强七里海、北大港、大黄堡及团泊洼4大重要湿地保护与修复,水域面积明显

增加,生物多样性增多、珍稀濒危鸟类种群数量上升、植被覆盖度提升、生态系统明显向好、基本上遏制了湿地退化现象。扎实深入推进736平方公里绿色生态屏障建设。2018年绿色生态屏障试点建设启动,2019年全面铺开。6年来,在双城绿色生态屏障区完成新造林0.76万公顷,一级管控区林地面积达到1.29万公顷,林木绿化覆盖率达到28%以上,蓝绿空间达到65.6%，“津城”与“滨城”之间生态廊道基本形成。扎实深入推进153公里海岸线综合治理。制定实施海岸线保护与利用规划,打响渤海综合治理攻坚战,全面禁止新增围填海活动,推进海岸线整治修复。

### 持续推进生态环境保护修复

近年来,天津强化生态保护修复,推动重大生态保护修复工程,全市生态状况指数持续保持良好。

统筹生态、生产、生活空间,优化国土空间开发格局,推动形成“一轴、两廊、两带、三区、多组团”空间格局。划定1393.79平方公里生态保护红线,完成全国首批生态保护红线划定。植树造林,开展山林修复。全面加强野生动物保护,强化日常监管执法,斩断非法利益链条,确保实现“五无”目标。完善生态补偿机制,推进国家生态文明建设示范区创建。西青区、蓟州区、宝坻区、津南区、宁河区获得生态文明建设示范区称号,蓟州区、西青区王稳庄镇、西青区辛口镇、滨海新区中新天津生态城、宝坻区潮白新河流域获得“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。📍

位于天津市津南区八里台镇的绿屏·八里湾



# 党的自我革命永远在路上

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀,以雷霆万钧之势推进全面从严治党。天津市委深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

## 持续净化修复政治生态

始终保持惩治腐败高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,做到有案必查、有腐必惩。2017年6月至2022年5月,全市各级纪检监察机关共受理检举控告127198件,处置问题线索92625件,立案27435件,年均增长13%;处分24934人,移送检察机关1092人,挽回经济损失49.9亿元。

锲而不舍纠“四风”树新风。持之以恒落实中央八项规定精神,纠治享乐主义奢靡之风;坚决反对形式主义官僚主义,切实为基层减负;专项整治不担当不作为问题,引导广大党员干部担难担险、苦练事功、善于作为。2023年至2024年6月,全市共查处违反中央八项规定精神问题2506起。

持续整治群众身边腐败和不正之风。党的十八大以来,天津市加强对各项惠民富民、促进共同富裕政策落实情况监督检查,开展民生领域损害群众利益问题治理,切实维护人民群众根本利益。2024年4月,天津市将开展党纪学习教育与群众身边不正之风和腐败问题集中整治相结合,突出整治重点,严惩“蝇贪蚁腐”,推动改革成果惠及于民。

## 发挥巡视监督利剑作用

持续开展巡视工作。天津市委制定《中共天津市委关于加强巡察工作的意见》等,加强对巡视工作的指导。党的十八大以来,天津市完成对276个党组织巡视全覆盖。2022年以来,天津市委已组织开展三轮

巡视,共发现突出问题2236个,移交问题线索136件。目前第四轮巡视工作正在进行中。

深化纪检监察体制改革。出台《关于深化天津市纪委监委派驻机构改革的实施意见》,市纪委设置56家派驻机构,16个区设立派驻机构118家,在全国率先完成市、区两级派驻机构改革任务。落实党中央深化国家监察体制改革重大战略部署,2018年,市区两级监察委员会组建挂牌,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。创建纪检监察工作联络站,打通基层监督“末梢神经”,目前共有纪检监察工作联络站5281个,实现村(社区)全覆盖。

## 筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线

夯实廉洁思想基础。天津市持续打造廉洁文化品牌,弘扬崇廉尚洁社会风尚。举办“利剑高悬、警钟长鸣”警示教育展、全面从严治党主题教育展、党纪学习教育专题展等,推动廉洁意识入脑入心。注重发挥典型案例警示教育作用,教育引导全市党员干部要以案为警为鉴,永葆清廉本色。

扎紧制度笼子。市委出台《关于进一步加强基层监督工作的意见(试行)》等文件,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐制度机制。将党内法规制度建设纳入全面从严治党主体责任考核和政治生态建设考核评价,推动各级党委(党组)切实履行党内法规制度建设主体责任。制定出台《关于运用典型违纪违法案件推进以案促教、以案促改、以案促建工作办法(试行)》,构建标本兼治制度机制。

经过全市上下共同努力,天津市党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效,党风政风持续向好,干事创业氛围更加浓厚,为全面建设社会主义现代化大都市,谱写中国式现代化天津篇章提供坚强政治保证和组织保证。

(执笔人:王磊、孟罡、杨颖、王明辉、曹冬梅、康晶晶、崔玉田、白琳、刘昂,作者均系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员)



# “金色高地”加速崛起

文 / 本刊记者 李圆圆



扫码听音频

沿着滨海新区中央大道一路向南,在水光潋滟的海河两岸,一栋栋充满现代感和国际范儿的高楼鳞次栉比,这里是天津经济技术开发区(以下简称“天津经开区”)的“于响”地区,也是天津经开区金融聚集标志区之一。拥有持牌金融机构 158 家,其中法人总部机构 26 家,成为全市唯一且国内少数的金融全牌照区域,汇聚 3000 余家金融类企业,金融业增加值占滨海新区比重 50%,占天津市比重超过 20%……天津经开区这片生机勃勃的热土,正不断书写着金融创新的奋进故事。

金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职。近年来,天津经开区依托深厚的制造业基础和“自贸区+开发区”叠加的政策赋能优势,持续深化金融供给侧改革,不断以金融“活水”赋能滋养新质生产力,全力打造产融深度融合、创新活力迸发的产业金融发展高地。

## 商业保理为新质生产力赋能

供应链金融是服务实体经济的重要力量。其中,商业保理是天

津经开区供应链金融的一张闪亮名片。

截至目前,天津经开区形成了以央企、省属国企、五百强企业、知名民营企业及行业龙头企业为背景的保理企业产业集群。2024 年上半年,天津经开区活跃保理企业共 146 家,发放保理融资金本金余额和保理资产规模均超千亿元。一系列行业标准在这里制定,众多保理创新在这里诞生,天津经开区已经成为全国商业保理行业的聚集地、模式输出地、创新策源地,在天津市打造“商业保理之都”的进程中发挥着至关重要的作用。

中船商业保理有限公司(以下简称“中船保理”)是天津经开区具有代表性的央企背景保理企业。2023 年,中船保理积极采用“确权+回款监管+信息监控”模式,以保理工具解决中船集团某高分子材料领域优质成员单位研发、生产等面临的资金紧张问题。通过保理融资获得 7500 万元资金,支持该企业积极开展模压及 RTM(树脂传递塑膜)工艺制作技术改造及复合材料研发,助力改

进船用轻量化部件性能。目前相关产品已通过试验认证并实现批量生产,有利于船舶防务产业链稳链、护链,获得业内高度认可。这一案例成功获评天津市 2023—2024 年度商业保理行业服务实体经济典型案例。

满足新兴产业企业不同生命周期的需求,支持企业实现从研发到生产的飞跃,商业保理产业为企业发展提供强大金融支撑,形成了具有示范推广效应的产融结合范例——

安途金信商业保理有限公司以数字科技赋能航旅供应链金融业务,打造航旅金融全流程解决方案,自去年年底以来已对接中国国际航空股份有限公司及相关金融机构,为航旅产业链上企业提供保理融资支持达 3000 万元,降低了企业成本,解决了融资难融资贵难题;

新希望(天津)商业保理有限公司大语言模型赋能“三农”保理业务,为农业养殖领域投放资金 16 亿元,为服务实体经济发展提供了新思路;

……………

截至目前,天津经开区已形成包括全国首单跨境人民币国际保理、首笔数字人民币保理、首批接入中国人民银行征信系统保理业务等 20 余个首创案例,为金融赋能实体经济发展、新质生产力加速形成注入了澎湃动能。同时,天津经开区打造的商业保理行业全链条服务新模式,入选商务部发布的自由贸易试验区第五批“最佳实践案例”。

### 数字金融为中小微企业 注入“强心剂”

中小微企业作为国民经济的“毛细血管”,其活力和创新力对于经济发展至关重要。然而,这些中小微企业往往因为规模较小、抗风险能力不足等问题,在发展初期容易面临融资难题。

近年来,天津经开区通过紧

抓行业龙头项目,发展产业数字金融平台,加大特色产业数字金融集群建设的金融供给,支持金融机构创新产业数字金融产品等措施,培育了一批数字金融行业龙头,通过灵活、便捷的数字化金融服务,为企业提供有力的资金支持,打通小微企业融资难的“最后一公里”。

金城银行作为注册在“于响”片区的数字普惠银行,结合股东资源优势,确定“小微数字银行”的发展定位和数字化服务中小微企业的核心战略,将目光对准年销售额 3000 万元左右的优质规模纳税企业。纳税小微企业有“资金需求急、用钱周期短”等特点,大中型银行不能完全覆盖且满足其金融需求,然而,这类企业群的信用相对稳定。为此,金城银行自主研发推出了为小微企业而生的

“金企贷”产品。“申请便捷,纯线上纯信用,随用随取、随借随还”,是“金企贷”的突出特点。

天津生隆纤维材料股份有限公司(以下简称“生隆纤维”)成立之初是一家以椰棕、山棕等植物纤维制作家具制品的传统生产企业。面对日益激烈的行业竞争,企业积极推动产业升级,转向汽车座椅弹性内胆的研制与开发,实现了向乘用车环保材料研发生产的转型跨越。

凭借着对环保赛道的执着,生隆纤维不断加大研发投入,技术逐渐成熟并落地投产,进入了发展“快车道”。

“我们处于产业链的中间环节,经常需要购买生产原材料,由于回款账期问题,公司在生产经营时就需要进行阶段性垫资,这时最需要资金来救急。”生隆纤维



董事长兼总经理吴华伟介绍。

关键时刻，金城银行的数字金融服务“解了近渴”。去年，吴华伟通过手机申请了金城银行的“金企贷”产品，将所需材料上传后，只用了十几分钟，便获得了200万元的授信额度，根据企业资金缺口情况还可以循环使用。在吴华伟看来，“金企贷”随借随用、按日计息的特点，让企业资金周转更方便，大大便利了企业生产经营活动。

截至2024年5月末，金城银行已累计向3.5万户中小微客户发放“金企贷”280.71亿元。在金融阳光雨露的滋养下，无数个小微企业支撑起产业发展中的“毛细血管”，筑牢了实体经济的根基。

### “营商土壤”孕育壮大产业根系

近年来，天津经开区一直致力于为金融产业发展营造最为优质的“硬环境”和“软环境”，用肥沃的“营商土壤”孕育壮大产业根系。

在位于天津经开区的滨海基金小镇，一场场链接企业与投资机构的活动轮番上演。

7月19日，融资租赁行业服务大规模设备更新工作对接会在这里成功举办。百利融资租赁有限公司、一重集团融资租赁有限公司等6家天津经开区重点融资租赁机构，奥的斯电梯公司、天津中集物流装备有限公司等11家

天津经开区头部制造企业参加对接会，现场5家企业达成合作意向，合作意向金额超3亿元。

滨海基金小镇作为建设金融创新运营示范区的核心载体之一，已建设形成天津自贸试验区跨境投融资综合服务中心、滨海新区人才创新创业基地基金小镇工作站等5大专业机构、运营中心联合服务矩阵，初步形成了优质企业汇聚、项目孵化持续、金融资源丰富、融资工具多元、参与主体活跃的全业态功能基金生态。今年以来，滨海基金小镇已举办活动22场，累计服务企业414家次。

金融产业发展壮大除了具备丰富的载体资源，也离不开多元化的服务模式。天津经开区积极打造“上市+科创”体系建设，有力推动“雏鹰—瞪羚—领军”和高成长企业接续发展与企业上市培育“双梯队”平行并进。

为了大力培育、服务科技上市种子企业，天津经开区与天津滨海柜台交易市场（以下简称“天津OTC”）共同搭建“泰达上市预备板”。天津OTC针对预备板企业提供财务规范、股份制改造、战略优化、营销策划、股权激励、股权估值管理、法律咨询等专业辅导服务。天津经开区针对预备板企业出台若干支持政策，包括专班服务、柔性执法、培训交流、投融资对接、司法保障等，

为入板企业构建良好的上市氛围和政策保障。

天津飞旋科技股份有限公司主要从事磁悬浮高速旋转机械研发、设计及产业化。天津经开区企业上市领导工作小组了解到企业正在积极申报天津市科技进步奖一等奖后，主动帮助企业对接天津市科技局，在科技奖项的评审过程中对拟上市企业给予一定的申报指导和支持，帮助企业充分展现技术优势、产品特性、产业潜力以符合奖项申报的要求，进一步为公司科创属性增信。

截至目前，天津经开区已有上市企业17家，其中港交所上市企业6家，占滨海新区比重达四成，占全市比重近三成。

日前，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、天津市人民政府联合发布印发了《关于金融支持天津高质量发展的意见》。惟改革者进，惟创新者强。今后，天津经开区将结合“于响”金融创新示范区发展需求，巩固提升商业保理行业领先优势，着力完善全业态功能的基金生态体系，打造本地化金融服务生态圈，不断增强金融服务实体经济能力，推动改革开放向更大范围、更宽领域、更深层次拓展，充分激发发展动力和创新活力，让高质量发展的动能更加澎湃。✎



# 因地制宜发展新质生产力 塑造东丽区高质量发展新动能

文 / 中共东丽区委书记 贾堤

党的二十届三中全会明确提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并作出全面部署。今年2月，习近平总书记在视察天津时强调，要在发展新质生产力上善作善成。东丽区将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察天津重要讲话精神，立足自身的区位条件、资源禀赋、产业基础，通过落实高质量发展“十项行动”、“三新”、“三量”等重点任务，以及开展存量盘活提效、招商引资提质、项目建设提速、营商环境提升四项年度攻坚行动，推动科技创新和产业创新融合发展，以加快发展新质生产力、争做经济大区的担当，为谱写中国式现代化天津篇章作出东丽贡献。

## 一、坚持以全面深化改革深化创新驱动发展

东丽区大院大所、科教资源、创新平台相对富集，关键是要把

这一优势资源转化为企业发展的现实生产力和面向市场的产品竞争力。一是提升科技研发供给能力。发挥好中国科学院苏州生物医学工程技术研究所天津工程技术研究室等区内11家省部级科研院所作用，强化同京津冀高校院所的对接合作，推出更多符合市场需求的自主创新和原始创新成果。用好建在企业的院士专家协同创新中心、院士工作站和博士后工作站，推动企业重点实验室、企业技术中心与产业链链上企业协同创新，进一步提高规模以上企业研发机构覆盖率，全社会研发投入强度继续保持全市前列。二是高标准建设天开高教科创园东丽园。建立高位协调推动机制，由区委、区政府主要领导担任总召集人，制定出台科学精准、兑现有力的政策支持体系。支持中国民航大学科技园创建国家级大学科技园，导入航空航天产业基金和知识产权服务机构，加速培育一批优质科

技企业。高效盘活临空经济区载体空间，完善生活服务配套，培育低空经济、商业航天产业集群，打造创新策源、转化孵化、科技服务等功能于一体的创新高地。三是创新科技成果转化机制。改革财政经费对科技成果的支持方式，总结推广清华大学天津高端装备研究院试点经验做法，合作设立国资平台对成果转化进行投资，把无差别财政补贴变为精准滴灌式投资。大力发展科技金融，依托天使母基金建立市场化基金管理运行机制，充分发挥天津陆石海河鲲宇创业投资中心、天津医工海河创业投资基金合伙企业等科创基金作用，形成“以投带引”的发展模式。四是强化企业创新主体地位。赋能产业创新平台，依托中国汽车技术研究中心有限公司、平高集团储能科技有限公司、天津爱思达航天科技股份有限公司等龙头企业，打造新能源汽车产业创新港、储能技术联合研究院，建设

航空航天及新材料成果合作转化平台,推动科技成果加速走向生产线。实施新一轮创新型企业壮大工程,完善“雏鹰—瞪羚—领军”企业和高成长企业梯队培育机制,支持科技领军企业牵头领题、研发转化,力争今年国家高新技术企业达到 620 家、国家科技型中小企业 720 家、“专精特新”企业达到 120 家。

## 二、坚持以全面深化改革提升制造业能级

东丽区制造业基础较好,制造业增加值占 GDP 比重达 35%。我们将充分发挥制造业优势,把提升制造业能级作为发展新质生产力的重要着力点,实现高端化、智能化、绿色化发展。一是巩固壮大主导产业。加速推进新型工业化,完善“链长+链主”协同牵引机制,健全推动新材料、新一代汽车技术、高端装备等产业发展政策和治理体系,强化链上企业供需对接,增强 6 条主导产业链发展韧性。加快“制造+服务”融合发展,大力培育总部经济、平台经济,做强检验检测、现代物流、研发设计等生产性服务业,更好支撑制造业高质量发展。今年规模以上工业产值突破 1000 亿元、增加值增长 5%。二是培育战略性新兴产业。聚焦航空航天产业,实施

加快发展三年行动计划,用好天津市低空经济产业联盟,通过京津冀商业航天论坛等有效载体,吸引更多优质链上企业落户,到 2026 年形成百亿级产业集群。聚焦生物医药产业,以天津市高端医疗器械创新转化研究院为牵引,大力发展高精度检测仪器、放射治疗设备等细分领域,推动东丽经济技术开发区高端诊疗设备园等主题园区做大做强。三是改造提升传统产业。强化智能制造赋能,推动钢铁制造企业实施产品工艺改造,开展轻工产业增品种、提品质、创品牌行动,打造一批高水平智能工厂和数字化车间,推动更多企业“上云、用数、赋智”。完善绿色低碳循环发展经济体系,创建更多绿色工厂、绿色园区,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,全过程发展绿色生产力。

## 三、坚持以全面深化改革做优创新生态体系

党的二十届三中全会强调,要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。东丽区将有效贯通创新链、产业链、人才链,促进各类生产要素向发展新质生产力聚集。一是深化盘活存量体制机制改革。坚持市场化运营和政府行政推动相结合,探索各类载体

资产差异化盘活路径,健全盘活激励、联合招商机制,着力缩短签约与进场、经营时间差,构建策划、运营、服务等一体化体系,为发展新质生产力提供有效空间。今年实现盘活国有资产 28 万平方米、集体厂房 3 万平方米、土地资源 144.81 万平方米,帮助企业盘活载体 40 万平方米。二是深化人才体制机制改革。深入落实“海河英才”行动计划升级版,深化航空航天、生物医药人才创新创业联盟建设,引育一批战略科学家和创新创业团队。大力实施“东丽工匠”建设工程,推广“订单式”培养模式,打造知识型、技能型、创新型高技能人才队伍。优化人才服务保障体系,健全科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度,营造良好的人才发展环境。三是深化科技服务体制机制改革。持续优化营商环境,迭代升级“填空式”等审批服务,在企业项目落地、生产设备更新、新产品研发、新市场开拓方面提供增值赋能服务,及时有效解决企业难题,创造更加公平、更有活力的市场环境。建设国家知识产权强市建设示范城市,发挥国家知识产权局专利局专利审查协作天津中心作用,以企业需求为导向推动专利加速流动、快速转化,全区技术合同成交额突破 120 亿元。■

# 积极履行国有金融资本出资人职责 为天津高质量发展贡献财政力量

文 / 天津市财政局党组书记、局长 吴丽祥

市财政部门把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记视察天津重要讲话精神与全面贯彻落实习近平总书记关于金融工作、财政工作的重要论述精神紧密结合起来,按照市委工作部署,认真履行国有金融资本出资人职责,坚持财政金融协同联动“一盘棋”思想,会同受托管理部门加强国有金融资本管理,支持国有金融资本做强做优做大,在奋力谱写中国式现代化天津篇章中展现担当作为。

## 一、聚焦践行宗旨,进一步服务实体经济

实体经济是金融的根基,金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。市财政部门持续优化国有金融资本战略布局,稳步提高服务实体经济的水平,进一步完善激励评价机制,引导国有金融企业优化资源配置,推进金融服务实体经济取得积极成效。强化绩效评价业绩考核。用好财务绩效评价和经营业绩考核“指挥棒”,强化国有金融企业职能定位,对竞争性金融企业和功能性金融企业分别设置考核指标,健全与国有金融企业经营特点、功能性质、规模大小、参与市场竞争程度等因素相匹配的差异化考核体系。既要支持竞争性金融企业做优做强,当好服务实体经济的“主力军”和维护金融稳定的“压舱石”,又要引导功能性金融企业聚焦政策性主业,在经济社会发展的重点领域、薄弱环节以及竞争性金融企业不能充分有效提供服务的领域发挥重要作用。积极服务企业纾困解难。用好国有资本经营预算,统筹优化国有金融企

业资本布局,引导和鼓励金融资源聚焦本市。综合运用贷款贴息、融资担保、保险补贴等非直接补助方式,推动财政资源向实体经济高质量发展聚焦用力,助力中小企业纾困解难。充分发挥商业银行贷款资金“支持力”,鼓励商业银行为普惠小微企业和“三农”领域提供更多流动性支持。充分发挥政府性融资担保机构“撬动力”,做大做强政府性融资担保机构资本实力,用好市融资担保发展基金,与国家融资担保基金持续开展再担保业务合作,切实缓解中小企业融资难、融资贵问题。发挥政府投资撬动效用。集中财力用于经济社会发展的重点领域,大力支持海河产业基金围绕信创、集成电路、生物医药等12条重点产业链,引导社会资本支持我市产业转型升级。着眼增强金融资源聚集效应,指导海河产业基金大力支持科技金融和绿色金融发展,全力服务天开高教科创园和金融创新运营示范区建设,有效拉动经济发展,实现财政资金“四两拨千斤”的效果。

## 二、聚焦完善机制,进一步增强治理能力

健全国有金融资本管理工作的制度化,才能推进金融治理现代化。市财政部门统筹考虑产权关系、法人治理结构等因素,以管资本为主,对国有金融企业开展分级分类管理,健全国有金融企业资产管理体制机制,增强国有金融企业活力与控制力。健全体制机制,强化集中统一管理。进一步理顺财政部门、受托管理部门和国有金融企业之间的权责关系,细化职责边界和分工,不断健全管理制度体系,落实好国有金融



资本管理统一规制。对于直接管理的国有金融企业,要深化落实管理要求,不断提高管理质效。对于委托管理的国有金融企业,要加强与受托管理部门的协调配合,督促国有金融企业执行财政部门统一管理规制。及时开展受托管理监督评价,督促受托管理部门细化管理细则,进一步落实国有金融资本管理与实业资本管理相隔离工作要求,不断规范国有金融资本委托管理工作。细化管理要求,促进企业降本增效。督促国有金融企业牢固树立过紧日子思想,强化内部管理主体责任,认真落实《财政部关于进一步加强国有金融企业财务管理的通知》要求,领导干部带头勤俭节约、艰苦创业,切实规范收支秩序。以成本管控为核心,加强财务预算管理,强化内部控制,健全完善科学合理的薪酬体系,严格公务接待、技术业务用房管理、负责人履职待遇和业务支出等细化管理,严肃收入分配纪律,切实降本增效。指导国有金融企业结合自身发展战略,根据自身资本规模、经营管理能力和风险管控水平,合理设置机构法人层级,压缩管理级次,推动国有金融企业回归本源和专注主业。摸清资产家底,优化资产报告工作。要立足代表国有资产所有者职能要求,用好金融企业财务决算和季度快报数据,不断夯实数据基础,用数据反映工作、支撑观点,推动金融企业国有资产家底不断清晰、准确、细化。进一步完善金融企业国有资产管理情况报告,坚持目标导向和问题导向,聚焦更好服务国家经济社会发展和实现国有资本保值增值,重点分析涉及金融企业国有资产战略性、效益性、安全性的指标,全面展现金融企业国有资产管理情况,不断构建现代金融企业国有资产管理格局。

### 三、聚焦重点领域,进一步强化政策协同

市财政部门坚决扛牢财政部门政治担当,在做好国有金融资本管理工作的同时,进一步强化财政金融政策协同,更好统筹发展和安全,加力提效实施积极

的财政政策,聚焦科技创新、产业焕新、城市更新,服务盘活存量、培育增量、提升质量,切实服务天津高质量发展。着力发展新质生产力。进一步加大重点领域财政投入力度,统筹科技专项资金、制造业高质量发展等专项资金,大力支持科技创新和产业焕新,支持关键核心技术攻关,加快科技成果向现实生产力转化,促进数字经济与实体经济深度融合,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。进一步加强科技金融创新与探索,打造促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合的政策金融工具,不断提升科技担保服务与科创企业融资需求的适配度。加大对科技领域金融支持力度,完善金融对科技创新的全过程服务、对产业发展的全链条服务、对经营主体的全方位服务。着力推动大规模设备更新和以旧换新。积极争取中央预算内投资等资金,统筹财政资金有力有序推动我市新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,支持设备更新、循环利用项目建设,支持废弃电器电子产品回收处理工作。优化金融支持,引导金融机构运用再贷款政策工具,加强对设备更新和技术改造的支持。推动金融机构扩大制造业中长期贷款投放,合理增加绿色信贷,加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。加强沟通,鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下,适当降低乘用车贷款首付比例,合理确定汽车贷款期限、信贷额度。着力防范债务风险。用好金融市场活水,积极探索化解债务、盘活资产的有效路径和方法,不断优化完善投融资管理体制,分类推动融资平台公司市场化改革转型。严格落实全口径化债方案,加强组织领导,细化政策引导、加强压力传导、严格督查指导,全力以赴狠抓责任落实、措施落细、政策落地。要以台账式管理、清单化推进,坚持“问数、问策、问效、问责”并重,细化分解落实年度化债任务,建立健全发现问题沟通会商机制,及时通报情况、推广典型经验,着力推动化债目标任务圆满完成。■

# 相约内蒙古赤峰 触摸高质量发展强劲脉搏

文 / 本刊记者 刘金晖



七月的北疆,大地葱茏,生机无限。7月16日,2024年全国党刊年会暨“习近平新时代中国特色社会主义思想在内蒙古的实践”大型主题调研采访活动在赤峰市启动。来自全国的40余家党刊社负责同志和120多名全媒体记者,相约内蒙古自治区,共叙情谊共话发展,共触高质量发展强劲脉搏。

## 三十二连山:从荒山到良田

进入敖汉旗萨力巴乡,登上三十二连山,远远望去,数十座山峰相连,梯田层层叠叠,如阶梯般盘旋在山间,勾勒出一幅层次分明的绿色画卷。

“踏山行川,不如三十二连山梯田望远。”三十二连山由32座山峰相连而成,生态建设工程总面积约2133公顷,是以水平梯田建设为主,山、水、田、林、路综合治理的典型。

过去,三十二连山流域属于风蚀水蚀区。因水土流失严重,粮食产量很低,“种一坡,拉一车,打一簸

箕,煮一锅”是当时农业生产的真实写照。

1997年,时任萨力巴乡分管农业副乡长的韩旭东被任命为三十二连山综合治理工程的总指挥。当时,萨力巴乡小流域治理植树造林基本完成,只剩三十二连山这块难啃的硬骨头。这里面积大,地形复杂,沟壑纵横,韩旭东感到压力很大。但三十二连山是敖汉旗的“北大门”,韩旭东咬着牙说:“这个工程我们必须拿下!”

就这样,乡里干部群众挥舞着一锹一镐,和三十二连山较上了劲。

如今的三十二连山,黄沙已退,荒山秃岭变成了沃野良田,不毛之地变成了片片绿洲。截至目前,三十二连山完成造林约1133公顷,建设生态修复基地1000公顷,建设高标准水平梯田约535公顷,建设农田防护林网30条共2.5万米。

在卫星遥感的视野下,祖国东北地区一大一小两块集中连片的绿色,大的是大小兴安岭,小的就是敖汉人工林。几代敖汉人用了70多年的时间,在荒漠之上再造了一片“秀美山川”。

## 小米博物馆:千年小米的时代新变

走进敖汉旗旱作农业主题公园,小米博物馆既古朴又新潮的建筑造型,令人眼前一亮。

博物馆外形的设计灵感源于兴



隆洼出土的典型文物玉玦及桶形陶罐。作为当地农耕文化的网红打卡地，博物馆吸引了众多游客和研学团体前来参观学习。

敖汉旗之所以被称为“世界小米之乡”，源于其地貌、气候特点和土壤中丰富的铁、磷等矿物质，适宜杂粮作物生长。博物馆内，陈列着 2001—2003 年中国社科院考古研究所在敖汉兴隆沟遗址浮选出来的碳化的粟粒和黍粒，证实距今 8000 年左右的兴隆洼文化时期，旱作农业系统已经形成，从而奠定了敖汉旗在全球范围内作为旱作农业起源地的重要历史地位。

“敖汉小米有非常悠久的种植历史，依托敖汉旗丰厚的农耕文明，我们当地非常注重以小米为代表的旱作农业的开发与利用。”小米博物馆馆长阮红梅介绍。

馆内摆放着敖汉旗小米加工的特色食品，不仅如此，当地还开发了富硒米、胚芽米、小米油、小米皂、小米锅巴等系列产品，让传统农作物焕新颜，不断延伸产业链创新链。

长期以来，敖汉旗积极探索旱作农业保护与发展方法，推动小米产业高质量发展。2020 年，以敖汉小米为代表的旱作农业文化遗产保护减贫模式入选“全球减贫最佳案例”。

### 马鞍山村：绿富同兴映照幸福模样

盛夏时节，马鞍山青山吐翠，绿水泛波。

2019 年 7 月，习近平总书记在马鞍山林场考察时强调，“守好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。沿着习近平总书记到内蒙古自治区考察的足迹，采访团来到地处喀喇沁旗的马鞍山林场，感受这里的发展新貌。

马鞍山林场副场长柴树岭介绍，多年来，护林人牢记习近平总书记关于生态保护的殷切嘱托，坚决“守绿”，大力“增绿”。目前，马鞍山林场森林面积达 7200 公顷，森林覆盖率从建场之初的不足 20% 达到 98.86%。林区里，狍子、山鸡、野兔等随处可见，野生

动植物种类日渐增多。

走进马鞍山村，只见一幢幢漂亮的砖瓦房整齐排列，道路两侧的油菜花田吸引游客驻足停留。路口不远处，印着“2019 年 7 月 15 日，总书记来到咱们村！”的牌子格外醒目。

马鞍山村不仅是一个革命老区村，还是一个多民族聚集村，乡村旅游和林业经济是当地的主导产业。

2019 年 7 月 15 日，习近平总书记在马鞍山村党群服务中心了解基层党建、民族团结和乡村振兴情况。他指出，产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。

带着总书记的嘱托，马鞍山村党员群众撸起袖子加油干，走出了“生态绿村、产业富村、旅游强村”的发展路子，依托山葡萄种植和乡村旅游两大主导产业，运用“菜单式”扶贫和扶强带贫模式，实现了产业扶贫全覆盖。

村“两委”班子组织成立了蒙弘山葡萄专业合作社、刘营子农家旅游合作社，让观光旅游从单一的景区游玩拓展到摘农家果、吃农家饭、住农家院。目前，农家旅游合作社年接待游客 3 万余人次，年收入约 130 万元，火热的乡村旅游进一步拓展了群众的致富渠道。

### 赤峰市高新区：让产业“高新常新”

踏入赤峰市高新区规划展示馆，透过玻璃地砖，脚下被点亮的园区电子规划图吸引了采访团一行的目光。

赤峰市高新区总规划面积 77.9 平方公里，形成“一区四园”的空间规划布局，包括东山产业园、红山产业园、元宝山产业园和松山产业园。2023 年，赤峰市高新区工业总产值达 1113 亿元，工业增加值 189.47 亿元，占全市工业总产值和工业增加值比重分别为 58% 和 34%，是内蒙古自治区 3 个产值破千亿的园区之一，蒙东地区唯一产值突破千亿的园区。





赤峰高新区东山产业园

采访团一行来到赤峰东黎羊绒股份有限公司，公司财务总监王国杉介绍：“来自赤峰的罕山羊绒，自然长度能超过 42 毫米，细度达到 14 微米，相当于一根头发的六分之一，这是世界顶级的品质。生活在这里的优质罕山白绒山羊每年仅能产出不足千吨的白羊绒，因此这里的羊绒有‘软黄金’之称。”

2019 年，以抖音平台为支点，东黎羊绒迈向数字化转型之路。仅 2022 年，赤峰东黎羊绒股份有限公司就通过抖音平台销售羊绒制品 14 万件，销售额上亿元。

“预计今年我们在抖音平台的销售总额将达两亿元，占全部销售总额的 30%。”王国杉信心满满地说道。

赤峰市是“中国有色金属之乡”，是全国有色金属种类、储量最多的地级市，有色冶金产业产值占规模以上工业总产值的 80%，是全市工业经济发展的传统优势和支柱产业。

近年来，赤峰市主打“绿色、创新、安全”发展组合拳，把传统资源优势转化为产业优势，坚持在现有产业基础上提高产品技术含量，不断为传统产业加装新引擎，有色金属产业发展也逐步迎来发展“黄金期”，让“有色”更出色。

剥片、运输、码垛……在赤峰云铜有色金属有限公司（以下简称“赤峰云铜”）电解精炼车间内，一片片阴极铜板被机械手娴熟地运送到成品区。“这两个单个价值 1000 万元的机器人，每小时能剥离 600 片电解铜板，相当于 30 个工人的工作效率，大大降低了人工成本。”赤峰云铜副总经理鲁玉良介绍。

赤峰云铜是国内唯一一家包括烟气制酸、稀贵金属、烟尘综合回收利用在内的全流程铜冶炼生产企业，自主研发申请专利 10 余项，共获得授权专利 62 项。

一直以来，赤峰云铜通过持之以恒的技术创新、技术升级，全面推进能源管理和节能减排，为实现高质量发展和打造世界一流铜冶炼企业提供了强大的发展引擎。

### 翁牛特旗：“以路治沙”串起绿色廊道

“路修到哪里，沙地的治理就延伸到哪里。”在赤峰市翁牛特旗其白线沙地治理项目区，翁牛特旗林业和草原局局长刘环宇指着防沙治沙整体规划图介绍。

地处西辽河平原的科尔沁沙地，曾一度成为中国最大的沙地，是京津冀风沙的主要源头之一。沙地分布区面积约为 6.63 万平方公里，其中沙地面积 3.51 万平方公里。翁牛特旗位于科尔沁沙地西缘，是赤峰市科尔沁沙地歼灭战的主战场。全旗沙化土地面积 44.47 万公顷，占总土地面积的 37.4%。

截至 2024 年 6 月末，翁牛特旗通过采取“以路治沙、工程治沙、生物防沙、封育禁牧”相结合的治理模式，共开通包括乌白线、响道线、图哈线、都拉线、

其白线在内的 16 条穿沙公路,总里程 479.5 公里,沿公路完成沙地治理面积 23.4 万公顷。

今年 5 月竣工通车的其白线,是翁牛特旗修建的第 16 条穿沙公路,标志着翁牛特旗“六横十纵”治沙网格体系正式形成。

条条穿沙公路向沙海深处推进,串起了一条条“绿色廊道”,加速了科尔沁沙地综合治理速度,打通了沙区群众与外界联系的通道,也为沙区发展创造了无限可能。

近年来,赤峰市依托京津风沙源治理、退耕还林还草、内蒙古高原生态保护和修复等国家重点生态工程,积极推进“三北”工程,持续加大治理力度,做到系统治理、源头治理、综合治理相协同,综合治沙、科学治沙、依法治沙相结合,为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献了力量。

### 克什克腾旗:遇见醉美克什克腾

此次调研采访的最后一站是赤峰市克什克腾旗。采访团一行沿达达线、热阿线一路行进,先后参观调研了黄岗梁国家森林公园、白音敖包国家级自然保护区,深入了解克什克腾旗生态文明建设成果,近距离感受天蓝、地绿、水清的生态之美。

夏日清晨的黄岗梁,沟谷纵横,天高气清。沿着蜿蜒曲折的盘山公路行进,远处云雾朦胧,群山若隐若现。

黄岗梁国家森林公园位于克什克腾旗东北部,地处大兴安岭南端,总面积 10.3333 万公顷,森林覆盖率 55%,植被覆盖度 94%。绵延 1200 多公里的大兴安岭,在黄岗梁一带,挺脊张臂,造就了海拔 2029 米的“兴安之巅”——黄岗峰。

除了北部的高原,在黄岗梁南部,还分布着浅山丘陵地形,一山

之隔,形成了两侧截然不同的地理单元,造就了集聚森林、草原、沙地、湿地的生态系统。不仅如此,境内第四纪冰川遗迹,汇集了冰斗、冰川、U 形谷等完整、丰富且多样的地貌,使这里成为地质学家研究探索地球演化的重要窗口。

黄岗梁林场场长张金富介绍,近年来,林场通过加强森林草原防火和病虫害防治,持续提升森林生态资源保护力度。去年,曾被认为野外功能性灭绝的国家二级保护植物——蒙古郁金香,时隔近半个世纪,重现黄岗梁一带。

沿着中国北疆风景大道热阿线向西,采访团一行来到白音敖包国家级自然保护区。保护区地处浑善达克沙地东南缘,总面积 1.3862 万公顷,属沙丘高地平原地貌。凭借其独特的地理位置和生态地理环境,保护区形成了沙、水、林三位一体的自然景观。

2000 年,白音敖包保护区经国务院批准晋升为国家级保护区,主要保护对象是世界珍稀树种沙地云杉林及其生态系统。根系蔓延交织的云杉林,在防治土地荒漠化、改造沙地环境、调整生态平衡方面具有重要作用。

短短 4 天,采访团一行深入赤峰市,看文化、看生态、看发展、看变化,用手中的笔和镜头全方位、多角度地记录了习近平新时代中国特色社会主义思想在内蒙古自治区的生动实践,呈现出一幅环境优、产业兴、人气旺的高质量发展新画卷。✎



# 学在深处 谋在新处 干在实处

## 把习近平总书记殷殷嘱托全面落实到直沽大地上

文 / 河东区委理论学习中心组

2024年2月1日至2日,习近平总书记亲临天津视察并发表重要讲话。河东区深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神,深刻认识习近平总书记视察天津的重要里程碑意义、习近平总书记重要讲话的重要指南针意义、真正做到“四个善作善成”的重要试金石意义,结合河东实际深学深用,把贯彻落实党的二十届三中全会精神与贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神贯通起来,学在深处、谋在新处、干在实处,把习近平总书记殷殷嘱托全面落实到直沽大地上。

### 一、学在深处,在善学善思中掀起学习宣传贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神热潮

河东区以坚决的政治态度、有力的工作举措、扎实的工作作风,抓实抓好学习培训、宣传宣讲、研究阐释、贯彻落实等工作,确保学习宣传贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神见行见效。

一是在学深悟透、融会贯通上下功夫。充分发挥区委理论学习中心组领学互学促学示范作用,举办读书班,开展专题学习研讨,有力带动广大党员干部深学细悟笃行。组织各级理论学习中心组结合实际创新学习方式,灵活运用情景式学习、调研式学习等形式,全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,真正做到学有所悟、悟有所得。二是在全面覆盖、家喻户晓上下功夫。统筹理论与舆论,线上线下共同发力,在用心学、用情讲上下功夫。充分发挥各级党员领导干部先锋模范作用,带头宣讲、作出示范。依托“1246+X”宣讲工作体系,用好河东区红色记忆展

厅、焦裕禄勤政为民工作室、棉3红色长廊等“家门口”的宣讲阵地,大力营造学习宣传的浓厚氛围,把习近平总书记的关心关怀传递到千家万户。三是在融合传播、保持热度上下功夫。持续开展“十项行动见行见效”主题宣传,开设“抓落实 干在前”等专题专栏,策划推出“赢在河东”等有分量、有温度的新闻报道,充分反映河东区牢牢把握新时代新征程习近平总书记对天津工作的总体要求、“四个善作善成”的重要要求和巩固拓展主题教育成果、加强党的建设的部署要求,把习近平总书记对天津的关心关怀、殷切希望转化为推动河东区高质量发展的强大动力和实际行动。

### 二、谋在新处,在善谋善为中找准河东区高质量发展奋斗坐标

慎思明辨,而后笃行。导向是行动的指引和方向。河东区把学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和视察天津重要讲话精神贯通起来、结合起来,坚持从整体上把握党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措,谋定而后动,深入领会、全面贯彻新时代新征程习近平总书记对天津工作的总体要求,准确把握蕴含其中的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把思想方法搞对头,内化于心、外化于行,真正转化为自己的思想武器。

一是坚持从全局谋划一域,以一域服务全局。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任



务,用足用好改革这个“关键一招”,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,充分发挥河东区“拥站、沿河、临空、近海”的独特优势,推动招商引资与招才引智、载体建设与项目引进相结合,加大到北京招商引资力度,积极打造天津站地区京津商务区,加快建设海河东岸创新发展带,推动金贸产业园区产城融合,积极融入我市国际消费中心城市建设。二是找准目标定位,科学谋划发展路径。正确认识进一步全面深化改革的四梁八柱,坚持对标对表、吃透改革要求,以全面深化改革为动力推动河东高质量发展。锚定“金创河东·津韵家园”功能定位,聚焦“一站一带一园多点”总体布局,大力发展信创、科技金融、总部经济、平台经济、新能源新材料、文旅和生物医药“6+1”产业,加快建设创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区,推动“三量”“三新”工作取得新成效。三是准确把握“时与势”,增强勇争先进的底气和信心。聚焦重大部署、重要任务、重点工作,主动担当作为,以钉钉子精神抓好各项改革任务落实落地。充分发挥“地”“电”“核”等传统特色产业的龙头带动作用,促进产业成龙配套、成链成群,打造战略性新兴产业、未来产业集聚区,形成更多现实可见的新质生产力。深入研究谋划,更好利用京津高校、企业科教人才资源等优势,畅通教育、科技、人才的良性循环,为培育发展新质生产力提供更加优渥的土壤。

### 三、干在实处,在善作善成中奋力谱写社会主义现代化品质活力区新篇章

“四个善作善成”,既是习近平总书记此次视察天津时提出的重要要求,也是中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则在天津实践中的具体运用。河东区将全面贯彻落实“四个善作善成”的重要要求,提升“善”的能力,细化“作”的措施,确保“成”的效果。

一是聚焦资源盘活利用,在发展新质生产力上下功夫见成效。进一步盘活存量、培育增量、提升质量,积极抢占新一轮科技革命形成的产业高地,加速构建具有河东特色的都市产业体系。主动承接和吸纳北京科创资源,培育打造创新载体平台,打通重大基础研究、成果产业化的关键环节,构建创新共同体。全力打造科创服务生态圈,营造具有竞争力的开放创新生态,增强对高端资源要素的吸引力,加快推动科技成果转化、科技企业孵化。二是聚焦体制机制创新,在进一步全面深化改革上下功夫见成效。积极参与全国统一大市场建设,打通生产和流通环节的卡点、堵点。完善科技型企业、中小微企业、重点服务企业梯度培育政策体系,激发各类经营主体内生动力和创造活力。深入落实港产城融合发展行动,依托天星河畔广场、国家海洋信息中心、中航建大厦等楼宇,发挥河东区现代化物流发展商会作用,积极发展现代航运服务业。三是聚焦打响直沽文化品牌,在推动文化传承发展上下功夫见成效。着力构建以直沽历史文化为主题,红色文化、音乐文化、工业文化等为补充的多元综合文化体系,加快推进直沽文化繁荣区建设。成立天津市历史学学会严复研究专业委员会,推动直沽记忆文化创意体验基地项目建设,加强民俗文化、妈祖文化等传统文化保护传承,唱响河东“天津发祥地”品牌。扎实做好149项国家和市级、区级非物质文化遗产的系统性保护和活化利用,培育新型文化业态和文化消费模式。四是聚焦加快城市更新,在提升城市治理现代化水平上下功夫见成效。坚持走内涵式发展路子,针对河东区规划的城市更新片区,积极谋划实施城市更新项目,推动城市业态、功能、品质不断提升。加快推进高品质生活创造行动,高质量实施20项民心工程,不断提升群众获得感、幸福感。深入实施党建引领基层治理行动,扎实推进“六治工程”,健全完善“吹哨报到”制度,不断提升基层治理水平。✎

# 奋力谱写京津冀区域改革开放新篇章

文 / 刘艳梅 魏怡雪

党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。党的二十届三中全会聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化,指出当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。

今年是京津冀协同发展重大国家战略实施 10 周年。10 年来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,在体制机制、非首都功能疏解、产业协同、交通一体化、生态环境保护、公共服务共建等方面取得了显著成效。2023 年 5 月,习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会,强调要“以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶,努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”。这为深入推进京津冀协同发展指明了前进方向,提供了根本遵循。面对全球化和国内经济结构转型的双重挑战,京津冀区域亟须通过全面深化改革,打破行政壁垒,促进区域协调发展,形成新的增长极,以实现中国式现代化目标。

## 一、进一步深化京津冀协同发展的体制机制改革

京津冀协同发展已进入新阶段,三省市间的深层次协同问题逐渐浮现。这需要不断

完善实施区域协调发展战略机制,深化改革跨域协同治理的体制机制,实施统一的统筹规划管理,强化政府部门间的协调联动。

### (一)加强顶层设计,破除制度障碍

顶层设计是区域协同发展的基础和前提,一个战略性、综合性、长远性的规划和蓝图是区域全面协调可持续发展的关键。因此,必须强化顶层设计和战略规划的基础性地位,加强规划引领和规范作用。编制京津冀地区战略性规划,描绘本地区未来发展蓝图,严格执行战略规划,使地区居民、投资者、管理者有明确的预期;在战略性规划基础上,层层编制详细规划,丰富完善规划体系。同时健全权责利对等“新机制”,转变政府职能,完善跨区域、跨部门合作机制。设立理事会和执委会进行统一部署,通过建立一个超越三方行政权力的高层次协调机构,更好地统筹推进区域一体化发展进程,解决区域发展中存在的瓶颈问题,促进跨界重大项目的落地实施,监督和评价协同发展的工作进展情况。京津冀区域的协同治理需要各级政府部门的纵向协调和跨界合作。只有强化京津冀内部的沟通合作,才能真正增强京津冀区域协作的深度,解决区域发展中存在的瓶颈问题,推动跨界重大项目落地实施,促进区域协同发展。

### (二)创新体制机制,加速产业融合

京津冀协同创新对于推动区域高质量发展具有重要意义,习近平总书记强调:“京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源

之一,拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚,要强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。”近年来,三地持续推进创新发展综合配套改革,京津冀协同创新日益深入,取得显著成效,京津冀三地科技创新和产业融合发展水平持续提升。在此基础上,京津冀协同创新改革将继续深化,加速产业融合,推动教育、科技、人才一体化协同发展。

京津冀三地在制定产业协同发展规划时要明确产业协同发展的方向、目标和重点任务,应充分考虑各地的资源禀赋、产业基础和比较优势,形成优势互补、错位发展的产业格局,共同领域产业加强联合攻关,差异领域加强创新链分工协作。一方面围绕新能源、新材料、生物医药、智能制造等战略性新兴产业和高端制造业,加强京津冀三地的产业协同合作,推动产业链上下游深度融合。另一方面建设一批高水平的创新平台,如科技创新中心、技术转移机构、产业创新联盟等,为产业创新提供有力支撑。同时加强京津冀三地政府间的沟通与协作,打破行政壁垒和政策障碍,推动要素自由流动和优化配置,以建立健全区域协同发展机制和政策体系,为产业创新融合提供有力保障。

在推动京津冀协同发展过程中,人才资源的优化配置与协同发展是核心驱动力之一,加强京津冀区域创新人才体系建设,建立京津冀人才流动机制至关重要。一方面建立统一完善的京津冀人才政策体系,这一体系应涵盖人才培养、吸引、使用、流动、激励和保障等各个方面,建立人才信息库,形成高层次人才的“柔性流动”,实现区域人才供求信息共享,为人才的优化配置提供有力支持。另一方面从人才的实

际需求出发,落实相关的人才引进制度,包括在异地购房、子女入学等方面提供便利,做好顶层设计,确保人才引进政策的全面性和针对性,吸引更多优秀人才,为区域发展注入新的活力。同时,充分利用京津科技人才创新优势,是加速区域战略性新兴产业发展的关键。通过培育发展电子信息、新能源、新材料和生物产业等前沿领域,为人才共享和一体化提供平台,进一步激发人才的创新和潜能。还要打造创新院地、院企、院校科研合作模式。充分发挥北京高校和科研机构的优势资源,鼓励人才跨地区、跨单位挂职锻炼。

要完善科技协同创新机制,强化三地科技部门的系统合作,推动创新资源的开放共享和高效配置。首先,强化企业科技创新主体地位。通过加大研发投入、优化创新资源配置、完善创新激励机制等措施,推动科技创新与市场需求紧密结合,加速科技成果向现实生产力转化。这有助于提升企业自身的核心竞争力和市场地位,还能为区域经济发展注入新的动力。其次,建立科技资源和创新成果开放共享、转移转化的机制至关重要。这要求各园区和基地打破地域界限,通过搭建信息共享平台、促进技术转移和成果转化、联合开展科研项目等方式,实现科技资源的优化配置和高效利用。最后加速建设专业的跨区域的技术转移机构,开展科技成果供需对接活动,促进科技成果的商业化应用。

(三)完善公共服务共建共享机制,保障和改善民生

加快完善京津冀基本公共服务共建共享,要围绕基本公共服务均等化目标,切实贯彻以人民为中心的发展思想,增强三地群众获得公共服务的便捷性,着力保障和改善民生。



构建高效畅通的教育协同机制,以加强政策衔接、推进交流协作和创新合作模式来缩小区域内部教育发展水平的差距,引导京津优质教育、卫生等资源向周边布局,通过出台引导性政策,支持著名高校在雄安新区办学,设立新校区、分校或研究生院,引入优质教育资源,可采取增量疏解的方法,通过控制在京津高校招生规模,对河北分校办学提供专项指标支持。将京津冀医疗卫生共享放在更重要的位置,津冀积极对接北京优质医疗卫生资源,促进三地在医疗服务、公共卫生等领域深入合作,建立京津冀医疗协同发展评价体系,评价京津冀医疗协同共建单位及政府的工作情况,实现社会保障互联互通。探索建立跨地区基础设施、公共服务和生态环境建设项目成本分担机制,加强政策和管理协同,探索“成本共担、效益共享、合作共治”的机制,提升各地区的主体功能,促进民生项目的落地与实施。在生态环境联防联控方面,京津冀三地应加快生态环境优化,打造生态绿色发展示范区,加大生态环境联建联防联治力度。包括加强涉气行业污染治理,实施多污染物协同控制,深化区域联防联控联建工作,提升重污染天气应对的精准性和时效性。

## 二、进一步提升京津冀区域的对外开放水平

开放是中国式现代化的鲜明标识。党的二十届三中全会提出,必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。京津冀区位优势显著,创新要素集聚,产业基础雄厚,综合实力较强,具有全方位对外开放的综

合优势,但是与粤港澳大湾区、长三角等地区相比,无论是开放规模、开放强度还是开放层次,京津冀仍存在明显差距,开放水平还有待提高。面对百年未有之大变局,京津冀应坚持扩大开放和深化改革并行,切实提升全球资源配置能力,打造引领全国高质量发展的重要引擎。

### (一)打造具有国际竞争力的一流营商环境

营商环境的改善是一个持续推进的过程,需要政府、企业和社会各界的共同努力,通过政策创新、服务提升和区域协同等改革措施,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以高水平开放合作促进京津冀地区高质量发展。

健全跨境商事纠纷解决机制,合理配置纠纷解决的社会资源,建设功能完备、形式多样、运行规范的诉调对接平台,畅通纠纷解决渠道,通过调解、仲裁、诉讼相衔接,为当事人提供高效、便捷、低成本的跨境商事纠纷解决途径和服务。优化涉外法律服务体系,打造国际法律服务区,吸引国际高端法律资源,为企业提供“一站式”跨境综合法律服务。加强海外知识产权保护,强化企业海外知识产权纠纷应对指导,常态化开展海外知识产权保护培训,帮助企业防御应对海外知识产权纠纷,建立健全知识产权行政执法联动和侵权快速处理机制,构建跨区域协作治理体系以加大对知识产权侵权行为的打击力度,保护企业创新成果。加强跨区域政务服务合作,推动京津冀三地政务服务事项“同事同标”,实现无差别受理和同标准办理,扩大政务服务“跨省通办”范围,方便企业跨区域经营。

### (二)大力拓展国际经贸合作

京津冀区域是中国对外开放的前沿阵

地,是实现中国内地与外界联通的关键通道。作为“一带一路”两条陆上廊道与一条海上廊道的起点、国际交往平台以及东北亚地区的主要经济集聚区和国际交通枢纽,应拓展国际经贸合作,最大限度地发挥辐射带动作用。

一是加强与全球各国各地区的经济交往。加强城市交流合作,发挥系统合力,推动京津冀地区企业“走出去”,拓展国际市场;凭借京津冀区域的区位优势,强化与东北亚各国的合作伙伴关系;拓展“一带一路”合作,积极参与“一带一路”建设,加强与沿线国家的经贸合作和人文交流。二是提升口岸开放水平。加强京津冀地区口岸基础设施建设,提升口岸通关效率和服务水平,推动口岸智慧化建设,提高口岸智能化管理水平。三是促进跨境贸易便利化。加快构建立体化国际交通枢纽,充分发挥系统集成优势,构建海陆联运、陆陆联运的网络化区域交通体系,着眼于打造衔接国内国际双循环的枢纽桥梁,进一步增强对外开放门户功能;积极促进京津冀三地海关的协同合作,共同实施跨境贸易便利化专项行动,以进一步简化流程,提高跨境贸易效率。

### (三)支持自贸试验区先行先试探索

京津冀自贸试验区作为国家级新区和改革开放新高地,其战略定位具有多重性和前瞻性。近年来,京津冀自贸试验区在推动区域经济发展、促进产业升级、加强国际合作等方面取得了显著成效。对于在京津冀协同发展过程中出现的开放水平不高、一体化发展不足、区域合作动力不强、协同开放机制不健全等问题,应进一步深化自贸试验区改革,支持自贸区先行先试探索。

一是完善三地自贸区制度创新容错机制。支持京津冀自贸试验区在贸易投资自由

化便利化、金融创新协作、产业融合发展等方面开展制度创新,鼓励自贸试验区先行先试,加快形成区域内乃至全国可复制推广的经验模式;探索市场准入创新机制,推行跨境贸易负面清单,提高外商投资效率;推动自贸区联动发展,根据京津冀三地的产业优势和特色,明确各自在自贸区中的产业定位和发展方向,搭建产业合作平台,三地自贸区可以联合开展招商引资活动,共同吸引国内外优质企业和项目入驻,对联合招商引入的项目收益进行合理分配,探索建立招商引资收益共享机制。二是深化京津冀海港、空港与物流基地合作。建立协作机制,推动单一窗口的数据共享和互联互通,减少重复录入和审核环节,提高通关效率。加强口岸资质的互认工作,实现口岸资质在区域内的共享共用。三是积极对接国际高标准经贸规则,健全法律监督机制,加强贸易重点领域、新兴领域立法,及时修改清理落后的法律法规。最后是构建三地联合调研常态化机制,摸清企业急难愁盼,加强国际经贸应用型智库建设,及时向政府部门建言献策;加强自贸试验区之间的政策协同和资源共享,形成发展合力,为企业提供更专业、优质的服务。

面对纷繁复杂的国际国内形势,京津冀协同发展承担着打造中国式现代化建设的先行区、示范区的新使命,面临着前所未有的发展机遇和挑战。未来,京津冀三地要以更加奋发有为的精神状态全面深化改革,完善高水平对外开放体制机制,聚力推动京津冀协同发展,为社会主义现代化强国建设贡献更多力量。■

(作者分别系中共中央党校经济学教研部教授、博士研究生)

# 进一步推进新型工业化 赋能中国式现代化

文 / 郭朝先 张鹏飞

党的十八大以来,我国工业实力持续增强,新型工业化步伐加快,产业体系更加健全,产业链供应链更加健全。党的二十届三中全会《决定》锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署了未来五年的重大改革举措,其中包括对加快推进新型工业化,促进工业高质量发展的部署。未来,我国工业要沿着党的二十届三中全会指明的前进方向进一步推进新型工业化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出贡献。

## 一、党的十八大以来我国工业发展的主要成就

(一)工业实力不断增强,国际影响力大幅提升

党的十八大以来,我国持续推进新型工业化,工业实力不断增强,国际影响力大幅提升。

2013—2023年,我国工业增加值由22.23万亿元增至39.91万亿元,增加值总量接近翻倍,工业增加值年均增长率达6.03%,远高于世界平均水平3%。工业市场主体进一步增多,其中,规模以上工业企业数量由36.98万家增至48.2万家,年增长率达2.69%。

作为工业最主要的组成部分,我国制造业规模也长期稳居世界首位。据世界银行数据,2010年我国制造业增加值首次超过美国后,连续14年稳居世界第一。2023年,我国制造业增加值达到33万亿元,占世界的比重稳定在30%左右,拥有41个工业大类、207

个工业中类、666个工业小类,是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。在500种主要工业产品中,有四成以上产品产量位居全球第一。

(二)工业行业结构持续优化,装备制造业和技术密集型产业比重上升

党的十八大以来,我国加快推动经济结构调整和转型升级,转型升级成效显著,工业内部比重得到进一步优化。

以资产占比来说,2013—2023年,高耗能产业占整个工业的比重从37.4%下降到35.2%,资本密集型产业占比也出现了下降,从48.2%下降到45.7%。与此同时,装备制造业和高技术产业等先进产业整体呈上升趋势。2013—2023年,装备制造业企业资产总计从24.12万亿元增至58.01万亿元,技术密集型产业资产总计从32.60万亿元增至74.49万亿元,分别增长了1.40倍和1.28倍,2023年占整个工业资产的比重分别为34.7%和44.5%,与2013年相比,分别上升了7.1和7.0个百分点。

(三)研发投入显著增长,创新能力明显提升

2013—2022年,我国工业研发经费支出从8318.40亿元增至19361.76亿元,年均增长9.84%,研发投入显著增长。与此同时,规模以上工业购买国内技术经费支出由214.38亿元增长至600亿元,而规模以上工业企业引进国外技术经费支出变化幅度较小,反映出我国工业技术水平已从引进国外技术逐



渐向科技自立自强过渡。在科技成果产出方面,2013-2022年规模以上工业企业专利申请数由56.09万件增至150.73万件,年均增长11.6%。此外,2013-2023年规模以上高技术制造业增加值年均增长10.3%,以新一代信息技术、高端装备、航空航天为代表的高新技术产业不断发展壮大。截至2023年,我国63家制造业企业入围世界500强,570多家工业企业入围全球研发投入2500强。

(四)工业节能减排持续推进,可持续发展成效显著

党的十八大以来,我国在工业节能减排方面取得了显著的成效,可持续发展得到了有效推进。

一方面,国家关于节能减排政策日益完善,如国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》(2021年)、工业和信息化部出台《“十四五”工业绿色发展规划》(2021年)、全国人大常委会于2016年和2018年两次修订《节约能源法》等,为工业节能减碳提供了明确的指导和保障。另一方面,我国工业节能减碳技术的迅速发展,进一步推动工业节能减碳,如2023年6月投产的江苏泰州电厂50万吨/年CCUS(碳捕捉)项目,低成本实现了适用于煤电的低浓度烟道气二氧化碳捕集。

工业领域的绿色转型也在不断深化。许多地方和企业通过调整产业结构、推行绿色制造、资源循环利用等措施,大幅降低了污染物排放和能耗。2023年,清洁能源消费占能源消费总量的26.4%,比2013年提高11.9个百分点。2013年至2023年,我国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长,能耗强度累计下降26.1%,是全球能耗强度降低最快的国家之一。

## 二、我国工业发展的主要经验

(一)坚持党的领导,走符合国情的工业化道路

在党的领导下,我国成功探索出一条具有中国特色的新型工业化道路。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出了制造强国和网络强国建设的重大决策部署,引领工业发展取得历史性成就和变革,显著增强了国家经济实力、科技实力和综合国力。可以说,中国共产党的全面领导是我国新型工业化取得重大成就的根本保证,也是确保工业发展方向正确的关键因素。

(二)正确处理好政府和市场的关系

政府和市场的有机结合,推动了中国新型工业化进程的深化发展,促使中国工业向全球价值链中高端迈进。一方面,市场在资源配置中起决定性作用,发挥了“有效市场”作用;另一方面,政府通过宏观调控,支持和引导资本规范有序发展,发挥“有为政府”作用。同时,中国也大力推进“有效市场”与“有为政府”的良性互动,正如党的二十大报告所指出的那样,“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”。

(三)坚持创新驱动发展,科技自立自强推动工业发展

科技自立自强,是强盛之基,是安全之要。党的十八大以来,我国高度重视科技创新对于新型工业化的推进作用,大力实施创新驱动发展战略。2015年出台了《深化科技体制改革实施方案》并部署了143项科技改革的措施。2016年发布《国家创新驱动发展战略纲要》并制定建成创新强国的“三步走”目标。通过实施一系列创新发展战略,我国创新体系更

加健全,创新环境更加优化,创新要素支撑日益坚实,创新链与产业链深度融合,为构建新发展格局和推动高质量发展提供了有力支撑。

(四)坚持协同推进,形成“五化协同”发展态势

党的十八大以来,工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化“五化协同”发展,提升了工业的整体竞争力和可持续性,为实现高质量发展奠定了坚实基础。

首先,通过“两化融合”,即工业化与信息化的融合,中国实现了从要素驱动向创新驱动的转变,促进了产业的优化升级。其次,通过推动绿色生产,构建了可持续发展的工业路径,提高了资源利用效率和生态环境保护水平。此外,新型城镇化、农业现代化和信息化的发展也进一步促进了工业的转型升级。总体而言,“五化协同”为中国工业的高质量发展提供了重要支撑,并为实现全面现代化奠定了坚实基础。

(五)坚持对外开放,积极融入全球分工体系

当前经济出现逆全球化,但通过“一带一路”建设和加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,将为我国工业赢得新的发展空间。2013年,习近平主席提出共建“一带一路”倡议。此后,中国大力推进“一带一路”建设,通过秉持共商、共建、共享的原则,积极开展国际产能合作,推动了我国产业转型升级和高水平对外开放。2013年9月,国务院批复成立中国(上海)自由贸易试验区,随后一系列自由贸易试验区成立,2023年10月,国务院批复设立中国(新疆)自由贸易试验区,这是全国第22个自由贸易试验区。同时,我国积极参与全球经济

治理中,构建了高标准自由贸易区网络,深化与上海合作组织、中国—东盟自贸区等多边外交平台的合作,通过坚持走开放发展、互利共赢之路,推动中国与世界经济深度融合。这一系列成果,标志着中国对外开放进入了高水平对外开放的新阶段,而高水平对外开放为工业更好融入全球分工体系营造了良好的外部环境。

### 三、我国工业发展的未来之路

当前,国内外形势发生了重大变化,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,推进新型工业化面临复杂严峻的内外部形势。党的二十届三中全会提出,今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。在这一关键时期,我国工业应在培育发展新质生产力、助推中国式现代化进程中发挥巨大的推动作用。

(一)注重科技创新,夯实工业发展的根基

科技创新是发展新质生产力的核心要素,能够催生新产业、新模式和新动能。要坚持科技创新引领产业创新,以原创性颠覆性技术创新培育新动能,提升科技创新成果向重大场景转化效能,形成新质生产力发展的澎湃动能。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑,夯实工业发展的根基。

(二)深化供给侧结构性改革,优化工业发展环境

《决定》指出,必须以新发展理念引领改

革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

供给侧结构性改革是解决传统工业行业产能过剩、高质量产品供给不足、产业结构不合理等问题的重要抓手。深化工业领域供给侧结构性改革,一要优化产业结构,加快培育新质生产力,用新质生产力提升传统产业,淘汰落后产能,化解过剩产能,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。二要提升创新能力,通过深化科技成果转化机制改革,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策等方式,发挥政府宏观调控作用,促进科技创新成果转向市场。三要完善发达沿海地区与中部和西部地区的协同机制,促进劳动密集型产业从东部向中部和西部转移,形成东西两地分工明确的互惠发展格局。

(三)聚焦工业数字化转型,发展新质生产力

《决定》提出,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。数字经济是新质生产力的具体体现,推进工业数字化转型就是发展新质生产力。


推动工业数字化转型关键在于深化信息技术应用、加强产业创新与融合、构建数字产业生态。首先,需要加快新一代信息技术基础设施建设,为企业提供良好的数字投资基础。其次,通过产业创新与产业融合激发潜在的发展空间,促进制造业体系与信息技术体系的开放共享,有效对接与高效协同多元制造业主体。此外,要利用数字技术提升传统产业的产业基础能力,加快数字经济与传统产业的融合发展,形成新的“技术—经济范式”。

(四)加快工业绿色化转型,助推美丽中国建设

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。

推进新型工业化绿色转型,一要在生产源头上推动能源结构的绿色转型。加快传统产业的绿色化改造,减少对传统化石能源的依赖,加大对太阳能、风能、水能等清洁能源的开发和利用,这不仅能够降低能源消耗和碳排放,还能催生一系列新兴产业,为经济增长注入新的动力。二要在生产环节推广绿色制造技术和工艺。积极利用绿色低碳技术、创新绿色低碳发展模式、开发绿色低碳产品,实现全产业链价值链、产品全生命周期的绿色化,构建绿色供应链。三要对企业加强政策引导和法规约束。制定更为严格的环保标准和碳排放限制,对企业的绿色发展行为给予税收优惠、财政补贴等激励政策,同时对违规排放和高能耗企业进行严厉处罚,引导和督促企业积极履行环保责任。

(五)推进高水平对外开放,增强产业链供应链韧性与安全

党的二十届三中全会提出,建设更高水平开放型经济新体制,稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体制改革,优化区域开放布局,完善推进高质量共建“一带一路”机制。这将为我国新型工业化发展和开展国际产能合作进一步拓展成长空间,进一步提升我国产业链供应链韧性与安全。

(作者分别系中国社会科学院工业经济研究所研究员、产业组织研究室主任,中国社会科学院大学商学院 MBA 硕士研究生)



# 推动港产城融合发展

## 汇聚天津高水平开放新动能

文 / 蔡玉胜

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，中国要实现新的更大发展，从根本上还要靠改革开放。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须把进一步提升改革开放水平作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，坚持以开放促改革、以开放凝共识、以开放聚动能，建设更高水平开放型经济新体制，谱写好全面深化改革的实践续篇和推进中国式现代化的时代新篇。

### 一、进一步擦亮中国式现代化的鲜明标识

开放是中国式现代化的鲜明标识。从理论逻辑看，开放发展是新发展理念的重要组成部分，习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义对外开放思想与国际分工理论的发展与创新，突出体现在强调利用好两个市场两种资源，维护有利于新兴经济利益的多边规则，不断提升中国

的创新能力和，并在此基础上创造性提出人类命运共同体理论。因此，推动高水平开放是党的创新理论的重要内容。从历史逻辑看，全球农业国向工业国的发展历程，以及全球贸易和世界治理体系的演进过程，都说明国家的现代化进程不是孤立进行的，需要在开放的环境中，通过强化自身资源要素禀赋以及寻找适合各国自身特点的道路，才能打破不利的垄断环境和瓶颈，追求国家和民族发展的光明未来。我国改革开放四十多年的历史，更是生动地诠释了国家富强和民族复兴需要稳定的国际国内环境，需要从对外开放中不断汲取科学技术、先进管理等现代化进程亟须的养分，凝聚高质量发展动能。从实践逻辑看，党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局，面对构建国内国际双循环相互促进的发展新格局，我们不断坚持和充实对外开放的基本原则和内容，用更加开放的姿态融入全球经济体系，积极参与国际竞争与合作，不

断提升国际影响力和竞争力，用高水平对外开放化解了世界宏观经济和全球治理体系变局带来的挑战，在经济社会发展取得巨大成就的同时，也在更大范围、更宽领域、更深层次上，实现了新一轮更高水平开放。因此，在实现中国式现代化的道路上，我们更要珍惜来之不易的对外开放成果，更要深入贯彻开放发展的新发展理念，更要高举改革开放的鲜明旗帜，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，用改革开放破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

### 二、进一步认清中国式现代化的开放重点

我国对外开放进程始终围绕着积极促进经济健康蓬勃成长、积极提升价值链自主创新能力、积极参与全球治理体系改革、积极统筹发展与安全等重点领域。为此，我国积极推动多边主义合

作交流,不断完善自由贸易试验区布局,稳步推动“一带一路”高质量发展,扎实推进对外开放取得新进展。近年来,我国连续保持全球货物贸易第一大国的地位,货物贸易向高质量发展迈出新步伐;持续深入推进服务业改革开放,服务贸易增添对外开放新动能;大力实施高水平的贸易和投资自由化便利化政策,外商投资释放经济新活力;“一带一路”沿线国家项目合作不断展开,对外投资合作推向新纵深;自贸试验区先行先试国际高标准经贸规则,多边经贸合作取得新成就。通过高水平开放,既实现了合作共赢,又展现了大国担当。

在推进中国式现代化的关键期和攻坚期,更要因地制宜提升开放能力,抓住制约高水平开放型经济体制发展的关键环节,更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实践,锚定更全面、更深入、更高水平的开放目标统筹推进。一要把扩大制度型开放提升到更重要的战略地位。以高标准的经贸规则、可预期的制度环境、有序扩大的市场范围、相互衔接的开放规则与环境,推动我国开放型经济向更高水平迈进。二要紧抓破解外贸体制改革的难点堵点。不断提升贸易政策与宏观经济政策的内外协同性,不断适应绿色化、数字化新业态

新模式的挑战,不断完善贸易风险管控机制,不断创新服务业扩大开放试点,实现外贸体制改革的纵深推进。三要不断深化外商投资和对外投资管理体制变革。围绕市场化、法治化、国际化一流营商环境建设,提供更优质、更便利条件,引导外商投资向电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序拓展。四要高度重视外贸领域的生产力布局。提升东部沿海地区、中西部地区和东北地区的开放水平,在海南自由贸易港、粤港澳大湾区等重点部位开展首创性、集成式探索,加快形成东中西、陆海空的联动开放布局。五要围绕高质量体制机制建设推动“一带一路”共建。围绕构建“一带一路”立体互联互通网络,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目,实现对外合作的高质量发展。

### 三、进一步推进以开放促改革的天津实践

天津是改革开放后确立的全国首批沿海开放城市。在推动对外开放进程中既涌现出天津经济技术开发区、中新天津生态城、天津自由贸易试验区等一大批国家级重点开放区域,也拥有世界智能产业博览会、夏季达沃斯论坛等国际性活动。在中国式现代化的新征程中,天津进一步提升开

放发展优势,凝聚高质量发展动能,亟须结合城市发展基础与资源禀赋,突出开放重点,加强整体谋划。

以港产城融合发展汇聚高水平开放新动能,既是基于天津通达便利的区位交通条件、雄厚扎实的产业基础、先行先试的开发开放优势,也是进一步抓住京津冀协同发展战略机遇,推动区域高质量发展的必然要求。一要释放通道型开放优势。发挥港口集疏运功能,打造智慧绿色枢纽港口升级版,拓展通道沿线城市、城区、园区和产业集聚区的功能与能级,用好天津港的辐射带动和腹地的承接转化功能,加强通道设施的“硬联通”和资源要素“软联通”。二要引育平台型开放动能。发挥好各类平台在推动科技创新、产业焕新和城市更新中聚集要素、整合资源、优化载体、提升价值的作用。高度重视各类产业平台以及依托产业基地、创新基地等形成的小、专、精开放平台,组建以企业为主体的创新共同体和以区域为基础的创新联合体,推动人才、技术、产业、资本、市场联动发展。三要拓展海洋型开放场景。持续做好航运物流、经贸、产业相互促进、不断拓展的串联文章,做好海洋制造加工与海洋文化旅游相得益彰、携手发展的融合文章,做好海洋与

# 做好科技金融大文章 增强科技创新驱动力

文/白雪洁

2023年召开的中央金融工作会议上,科技金融位居金融要做好的五篇大文章之首。日前,中国人民银行等四部门联合天津市人民政府发布《关于金融支持天津高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出将健全科技金融组织体系、完善科技金融产品服务、支持科技型企业利用多层次资本市场加快发展等作为金融支持科技创新的重要举措,做好科技金融大文章对推动经济高质量发展的意义不言自明。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,经济高质量发展是高质量发展的核心和关键,相比经济高速增长期形成的传统经济发展模式,经济高质量发展的根本动力是科技创新驱动和体制机制改革。将科技创新渗透于生产力诸要素中,转化为实际生产能力,催生新产业、新模式、新动能,形成新质生产力,从而奠定了科技创新作为新质生产力核心要素的地位。但科技创新要转换成为产业创新,面对的最大障碍是如何成功跨越“达尔文之海”,即如何通过科技成果转化,将大学和科研机构的论文专利等科技研究成果转化为新技术和新产品,为企业创造实实在在的市场价值。跨越“达尔文之海”需要多要素协同,金融要素在其中扮演着关键角色。金融是国之重

器,是国民经济的血脉,只有金融活水多元化多方式不断注入,才能促成科技与金融的双向奔赴,使科技成果转化结出累累硕果。

科技创新型企业需要金融的“偏爱”,需要科技金融来哺育其成长,归根结底源于科技创新活动和科技型企业的独特性。首先,科技型企业的科技创新活动面临很大的不确定性,而大多数处于初创期的科技型企业并不具备资本实力来面对创新失败可能带来的沉没成本压力,因此需要天使投资人和创投基金等在承担创新投资失败风险的同时也可能获得超额创新租金的金融组织,形成“科技产业金融一体化”发展的良好格局。其次,科技型企业的最主要资源是人才和由人才带来的知识产权等科技创新成果,针对企业在传统的金融体系内缺乏物质资本抵押的融资问题,科技金融能够以知识产权质押、企业创新积分的信用抵押、保险公司与担保机构和商业银行的联合等形式,为“缺钱缺物”的科技型企业提供信用贷款和科技保险等服务,为科技型企业带来“量身定做”的金融服务。最后,科技型企业的技术专业性强、信息相对不够齐全透明、对金融“有效需求”的表达能力不强,使得科技金融供给和需求之间的高效对接不畅,需要投资

陆地、港区与城区、沿海与腹地优势互补、共同发展的协同文章。四要塑造制度型开放优势。主动对接国际高标准经贸规则,深入提升自贸试验区制度、规制、管理和标准,加快航运金融、融资租赁、跨境服务贸易等领域

改革创新步伐,加大产权保护、产业补贴、环境标准、政府采购等领域先行先试力度,加快打造制度创新策源地。五要激发都市型开放潜能。借势中心城市得天独厚的交通、信息、金融、教育等资源,优化区域功能与分工,充

分挖掘超大城市的科技研发、产业转化、资本导入以及人才团队、专业服务潜能,推动港产城融合发展向全域推进。■

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、天津社会科学院副院长)



周期长、资金体量大的长期资本、耐心资本来探索科技金融的供需有效对接机制。

2024年春节前夕,习近平总书记在天津视察时发表重要讲话,强调天津“要在发展新质生产力上勇争先、善作为”,这是对天津推动高质量发展的厚望,也是对天津做好科技金融大文章、增强科技创新驱动力的重要要求。2023年5月18日开园的天开高教科创园在短短一年多的时间内已经成为聚集科技创新资源的重要载体,特别是嫁接科技创新和产业创新的科技成果转化类的初创科技型企业如雨后春笋般蓬勃而生,由此产生庞大的科技金融需求。为此,在天开高教科创园建设之初,就从机制和政策设计上突出重点,聚焦成果转化、科技金融、创业孵化3类创新服务,引金融“活水”缓解初创科技型企业的融资饥渴。截至目前,天开高教科创园已聚集各类金融机构100多家,形成全周期的金融服务体系。此次发布的《意见》提出多项鼓励开展的科技金融产品,如提升科技型企业首贷比、扩大科技型企业信贷覆盖面,支持保险机构发展科技保险业务、提供知识产权质押融资保险、专利执行和专利被侵权损失保险等新型保险产品。积极推动高校、科研院所与区域性股权市场围绕科技成果转化开展对接合作,为创业项目发展提供早期资本市场服务等在天开高教科创园先行先试,写好科技金融大文章,更好发挥天开高教科创园的科技创新策源地作用。

从全国来看,我国科技金融的发展呈现出几个特点:一是银行业金融机构成为科技金融的“主力军”。很多商业银行开发专属科技信贷产品,设立专营机构和服务团队,提供差异性、定制化产品支持与服务。二是资本市场成为科技金融的“生力军”。随着资本市场注册制改革的不断深化,代表科技型企业佼佼者的“专精特新”企业成为包括A股在内的各类股票交易市场上市企业的主力,2023年新上市企业中,60%都是“专精特新”中小企业。三是科技金融保险成

为科技金融的重要内容。据不完全统计,目前我国已有数十个科技保险险种,覆盖科技企业产品研发、知识产权保护、贷款保证、关键研发人员健康和意外风险保障等多个方面。四是科技金融政策探索与改革试点不断深入。北京、上海、深圳、济南等多个城市形成了多项可复制推广的经验做法。此次发布的《意见》,将“加强科技金融政策引领和监测评估”作为一项重要内容,支持银行业金融机构跨区域协作,依法依规开展银团贷款等业务,优先满足科技产业及重大合作项目融资需求等,旨在通过政策探索为科技金融发展营造良好氛围。

截至2024年上半年,天津市拥有专精特新“小巨人”企业253家、“专精特新”企业2069家、创新型中小企业4612家,它们成为天津市推动产业转型升级、实现高质量发展的重要支撑,也是科技金融的需求者和受益者。为了进一步做好科技金融大文章,加快“科技产业金融一体化”发展,天津还需下大力气谋篇布局。一是坚持科技金融发展的市场导向作用,真正建立由产业和企业主导的科技成果转化机制,不能简单地以行政力量把各类创新主体、创新模式、创新要素任意叠加,而是要真正激发“政产学研用一体化”的内生动力。二是抓住数字技术和数实融合的变革机遇期,不仅聚焦数字产业化的高精尖部分,还要捕捉产业数字化的科技金融需求。三是充分发挥金融科技对科技金融的赋能作用,以先进信息技术和智能技术的运用降低科技金融发展面临的信息不对称、信用和风险难评估等问题。四是积极围绕创新企业集群、创新产业链来探索金融支持模式。创新企业集群和创新产业链的共性金融需求突出,需要探索完善标准化与个性化相结合的科技金融产品与服务,着力实现科技创新链、成果转化链和金融资本链的协同。■

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,南开大学经济与社会发展研究院副院长、教授)

# 激发数据要素活力 赋能高质量发展

文 / 栾江

党的二十届三中全会《决定》提出要“完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放”。其中,完善数据要素市场制度和规则是这项改革工作的重点难点。当前,数字经济已经成为促进高质量发展、引领经济社会变革的重要引擎。数据作为新型生产要素,是数字经济发展的核心,也是培育壮大新质生产力、推动经济高质量发展的关键变量。我们必须通过进一步全面深化改革,以数据要素市场化配置改革为主线,完善数据要素市场制度和规则,促进数据要素的畅通流动和高效配置,充分激发数据要素赋能高质量发展的动力和活力。

## 一、进一步全面深化改革是完善数据要素市场制度和规则的必然要求

数据要素市场包括数据提供方、数据需求方、数据交易场所、数据交易技术支持方、第三方专业服务机构和市场监管方,以及数据要素交易行为本身。完善数据要素市场制度和规则不仅涉及明晰数据要素产权关系、畅通流通交易、合理化收益分配、健全治理体系等方面内容,同时也涉及多方主体的利

益关系,是一项复杂的系统工程。

为了完善数据要素市场制度和规则,近年来我国进行了探索与实践。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》专门强调数据要素市场规则构建,支撑数字生态建设。《“十四五”数字经济发展规划》和《关于加快建设全国统一大市场的意见》均对数据基础制度建设提出了指导意见和工作要求。2022年印发的《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》从建立健全数据产权制度、保证数据流通安全合规高效、完善数据价值的分配机制、理论与实践结合开展数据流通创新等方面进行了制度设计。此次《决定》则进一步提出“培育全国一体化技术和数据市场”,为数据要素市场体制改革明确了方向。

当前数据要素市场仍面临数据所有权和使用权归属模糊、交易规则不明晰、分配机制不合理、治理体系不健全等体制机制短板,要系统解决上述问题,单纯靠某一领域的改革突破难以实现数据要素市场系统性完善,必须通过进一步全面深化改革,以更加注重系统集成、更加

注重突出重点、更加注重改革实效的方法论,更好完善数据要素市场制度和规则,充分发挥市场机制在数据要素配置中的优化作用。

## 二、完善数据要素市场制度和规则的改革重点

完善数据要素市场制度和规则要坚持系统思维,以数据要素市场化配置改革为主线,加强顶层设计和整体谋划,落实《决定》提出的重点领域改革任务,增强改革的系统性、整体性和协同性,打造“供得出、流得动、用得好、保安全”的数据市场制度体系。

一是要加强顶层设计与总体谋划。进一步全面深化改革的“全面”要求增强改革的系统性、整体性和协同性。完善数据要素市场制度和规则既涉及数据交易的全领域、各方面,也涉及数据所有者、需求者等多方主体利益。因此要围绕改革目标,制定全面的数据要素市场发展规划,明确发展重点任务、责任分工和保障措施。同时要加强政策协同,确保数据要素市场相关制度规则与国家整体发展战略相衔接。

二是要深化数据要素产权制度改革。产权制度是市场制度的基础,明晰的产权关系是产品要

素交易的前提。因此,完善数据要素市场制度和规则的根本,在于深化数据要素产权制度改革。当前,由于数据要素的排他性和可再生性等特点,数据要素产权关系比传统生产要素更加难以清晰界定。《决定》提出要“加快建立数据产权归属认定”,要求我们必须针对数据要素特征设置专门的权属机制,明确原始数据提供者、数据开发者、数据使用者等各方主体的权责关系。同时,按照《决定》提出的“完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权”的要求,要建立健全法律体系,依法保护各方的合法权益,夯实数据要素市场的所有制基础。

三是构建公平交易和高效流通的市场规则。数据作为一种新型生产要素,其生产、交换、储存、使用方式都与传统生产要素有着非常大的区别。而数据要素本身种类繁多、交易过程复杂,更加大了数据要素流通的难度。针对上述问题,应完善数据全流程合规与监管规则体系,制定公平、公正、合理的数据交易规则和标准,以降低交易成本,促进市场健康发展。要建立数据要素交易平台,提供有效的动态交易系统和可信流通体系,提升数据要素交易便利度,促进合规高效流通。

四是完善数据要素权益分配机制。数据的价值并非凭空产生,

而是需要投入大量的人力、物力和财力进行采集、整理和分析。因此,合理的收益分配机制是保障数据要素持续供给和创新应用的重要基础。对于数据要素的权益分配,应根据数据要素在价值创造中的贡献程度,合理确定数据提供者、开发者和使用者的收益分配比例。通过市场化手段实现数据的价值评估,确保各方利益的均衡。同时,要加强对数据要素市场的监管力度,维护市场的公平竞争秩序,吸引更多市场主体参与数据要素的生产、交易、流通与使用。

五是提升数据安全治理监管能力。数据安全关系国家发展和安全大局,数据要素市场建设必须统筹好发展与安全的关系,将安全治理贯穿在数据的生产、交易、流通、使用全过程。《决定》要求“提升数据安全治理监管能力”,这要求我们坚守安全底线,加强数据要素分级分类管理,明确监管的底线红线,压实安全责任,强化监管,有效防范和化解数据市场安全风险。同时要营造鼓励创新的安全发展环境,通过制定数据要素市场准入和流通交易的负面清单,及时预警,减少市场违规风险,形成高效率配置和高水平安全相互促进的良好局面。

### 三、奋力推进完善数据要素市场制度和规则的天津实践

近年来,天津着力打造数字

经济示范区,并较早对完善数据要素市场制度和规则进行了探索。2021年印发的《天津市加快数字化发展三年行动方案(2021—2023年)》提出“完善数据要素市场规则”,并从健全数据要素生产、确权、流通、应用、收益分配机制,构建具有活力的数据运营服务生态,制定数据交易管理办法,完善数据资源确权、交易流通、跨境传输等基础制度和标准规范,健全数据要素市场监管体系等方面,明确了工作重点和责任分工。三年来,天津市数据要素市场规则不断完善,有力地促进了数字经济示范区建设。

新时代新征程,天津要在发展新质生产力、推动文化传承发展、提升城市治理现代化水平上善作善成,必须开发好利用好数据要素资源,以数字更好赋能经济社会高质量发展。这就需要我们履行好党中央赋予的改革开放先行区的职责使命,深入贯彻“在进一步全面深化改革开放上善作善成”的重要要求,在完善数据要素市场制度和规则上积极探索,力争在重点领域取得实践突破、形成一系列改革成果、产生示范带动效应,为培育全国一体化数据市场贡献天津力量。■

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员)



# 新质生产力的先进性 归根到底是社会主义先进性

文 / 孙景宇

“新质生产力”是习近平总书记提出的一个重要原创性概念，党的二十届三中全会明确提出要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。新质生产力的内涵丰富，其本质是先进生产力。从根本上说，新质生产力的先进性是社会主义先进性，即新质生产力必须建立在社会主义生产关系基础之上，因地制宜发展新质生产力必须完整准确全面贯彻新发展理念，必须在社会主义对外开放中促进各类生产要素向发展新质生产力集聚。

## 一、新质生产力必须建立在社会主义生产关系基础之上

新质生产力是以科技创新为主导、实现关键性颠覆性技术突破而产生的生产力。当前，新一轮科技革命和产业变革正在积聚力量，通过发达的数字技术体系，可以把生产、分配、交换、消费过程中的各种经济活动信息记录、传输和集成到数字平台上，在此基础上形成的强大算力和数据存储能力有利于提高全社会资源配置效率，推动技术和产业变革朝着信息化、数字化、智能化方向发展。

但社会生产是建立在劳动者与生产资料的社会结合之上的。脱离生产关系的生产力只是抽象的生产力，只有社会生产关系才能使构成生产力的各个要素（劳动者和生产资料）以一定的社会形式结合起来，从而形成现

实的生产力。比如，在资本主义生产关系下，劳动者的主动地位蜕变为资本控制下的机器的附庸，科技进步虽然也会带来生产的机械化、自动化乃至智能化，但由于这些生产技术和生产设备作为生产条件掌握在资本手中，科技进步实现的专业化分工、生产方式简化和常规化不但没有解放劳动者，反而使劳动者“去技能化”、劳动“均质化”，从而加重资本对劳动的控制。

因此，培育和发展新质生产力不能忽视劳动过程中生产者的社会关系，必须在社会主义生产关系下形成与之适应的体制机制，从而使新质生产力为中国特色社会主义经济建设服务。

## 二、因地制宜发展新质生产力必须完整准确全面贯彻新发展理念

发展新质生产力要与社会主义生产目的相适应。高质量发展是我国新时代经济发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。高质量发展与过去粗放扩张的低效发展是截然不同的，实现这样的发展必须要有新的发展动力。强调新质生产力，就是要摆脱传统的经济增长方式和生产力发展路径，以经济发展的动力变革来引领和支撑经济发展的质量变革和效率变革，为高质量发展提供强劲推动力和支撑力。但是，发展新质生

产力也不是要平地起高楼,不顾自身的发展基础和实际情况,一哄而上,先破后立。所以习近平总书记特别强调要因地制宜发展新质生产力,根据各自的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业。

但同时也要看到,新质生产力是符合新发展理念的先质生产力。习近平总书记指出:“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的。”“无论是中央层面还是部门层面,无论是省级层面还是省以下各级层面,在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实,把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。”因此,因地制宜发展新质生产力不能单打一,必须注意到新发展理念的整体性和关联性,创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念相互贯通、相互促进,不能顾此失彼,也不能相互替代,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响,必须完整准确全面贯彻。

### 三、必须在社会主义对外开放中促进各类生产要素向发展新质生产力集聚

随着中国日益走近世界舞台中央,已经不能把中国发展从世界发展中分割出来加以谋划。当今世界正经历百年未有之大变局,已经主导世界几百年历史的资本主义呈现出全方位衰落的态势,这在现象上表现为世界力量转移、世界格局调整、世界权力重构,在深层次根源上则反映了资本主义与社会主义的共处空间和格局的重构,两种制度的并存和竞争成为影响百年未有之大变局走向

的关键所在。因此,培育和发展新质生产力,必须主动扩大社会主义开放,推动引领经济全球化进程,以开放带动创新、推动改革、促进发展。

第一,在全球创新版图重塑中推动开放创新。科技创新是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记非常重视自主创新的重要性,强调要“把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中”。但他也指出:“自主创新是开放环境下的创新,绝不能关起门来搞,而是要聚四海之气、借八方之力。要深化国际科技交流合作,在更高起点上推进自主创新。”

第二,在全球产业链供应链重建中深化互利合作。核心技术只有依托于产业链供应链,才能转化为驱动发展的强大动力。当前逆全球化趋势加剧,全球产业链供应链也随之重组,需要通过寻找各国发展利益的结合点深化互利合作,一方面为中国发展新质生产力打造产业载体,另一方面也有利于在拓展务实合作中提升产业链供应链韧性和安全水平。

第三,在全球经济格局重构中拓展发展空间。经济全球化是历史大势,但历史大势往往不会自动实现,而是要敢于斗争、善于斗争,通过制定正确的战略策略来赢得历史主动。在全球经济格局加速重构的过程中,需要认清不同国家的国际立场与战略选择,区分可以团结、需要分化与努力争取的国际力量,在政治、经济和安全等诸领域深入布局,不断为发展新质生产力拓展空间。■

本文系南开大学亚洲研究中心项目“高水平开放对新质生产力加快发展的促进作用研究”成果(AS2414),作者系南开大学经济学院党委副书记、教授

# 进一步全面深化改革 奋力谱写中国式现代化新篇章

文 / 刘学

党的二十届三中全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发,明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证,紧紧围绕推进中国式现代化对进一步全面深化改革做出系统部署。这是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员和总部署,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义,必将确保进一步全面深化改革的伟大事业在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

## 一、进一步全面深化改革要紧扣中心任务

改革开放四十多年来,我们党始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实、守正创新,以“大胆地试,大胆地闯”的勇气走出了一条新路好路,干出了改革开放的新成就,创造了新时代的新辉煌,实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越。实践已经充分证明,党的十一届三中全会以来,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务,是新时代最大的政治。推进中国式现代化,是新征程上凝聚全党全国各族人民智慧和力量的旗

帜,也必然是进一步全面深化改革的主题。科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战,把习近平总书记擘画的以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的发展蓝图切实转化为“施工图”“实景图”,打通制约高质量发展的卡点堵点,解决群众急难愁盼问题,解决党的建设面临的突出问题,防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。改革只有进行时,没有完成时。只有继续用足用好改革这个关键一招,坚定历史自信、增强历史主动,保持战略定力和耐心,坚持破立并举、先立后破,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,才能确保中国式现代化劈波斩浪、一往无前。

## 二、进一步全面深化改革要把握重大原则

改革有破有立,得其法则事半功倍。“六个坚持”的重大原则,既是“过去为什么能够成功”的深刻总结,又是“未来怎样才能继续成功”的行动指南,更是新征程上不断以进一步全面深化改革继续赢得优势、赢得主动、赢得未来的科学指引。坚持党的全面领导主要解决根本方向和前途命运的立足点问题。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国最大的国情就是中国共产党的领导,始终把党的领导贯穿改革各方面全过程是新时代全面深化改革始终如一的战略清醒和定力。坚持以人民为中心主要解决我是谁、信仰谁的出发点问题。改革为了人民,改革依靠人民,改革成果由人民共享、由人民检验,是引领我们走好改革开放这条“必由之路”的基本经验。只有始终




坚持“想人民之所想，行人民之所嘱”的改革立场，改革才能无往而不胜。坚持守正创新主要解决坚守什么和突破什么的原则性问题。坚持守正创新是富有中国特色、符合新时代中国国情的改革方法。守正，才能固本培元，确保改革始终沿着正确政治方向前进。创新，才能革故鼎新，为中国式现代化注入不竭动力源泉。坚持以制度建设为主线主要解决干什么和怎么干的着力点问题。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。我们既要坚持破立并举、先立后破，适时改革不适应实践发展要求的制度规则，又要善于构建新的体制机制，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。坚持全面依法治国主要解决依据什么和保障什么的落脚点问题。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。全面深化改革蹄疾步稳，既要在法治轨道上推进改革，确保重大改革于法有据。又要在改革中完善法治，及时把改革成果上升为法律制度，推动各方面制度更加成熟更加定型。坚持系统观念主要解决怎么看和怎么办的方法论问题。改革开放是一个系统工程，靠零敲碎打不行，靠碎片化修补也不行，谋划和推进改革，必须是全面的系统的改革和改进。运用好系统观念这一具有基础性的思想和工作方法，要更加注重改革的系统性、整体性、协同性，使各方面改革相互配合、协同高效。

### 三、进一步全面深化改革要锚定关键领域

秉纲而目自张，执本而末自从。把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，就是要更加注重突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚持以经济体制改革为主轴，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，全面深化改革取得历史性伟大成就。坚持以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，全面部署各领域各方面的改革，不能“九龙治

水、各管一头”“头痛医头、脚痛医脚”，必须加强顶层设计、总体谋划，必须推动各领域各方面改革同向发力、形成合力，做到“十个指头弹钢琴”，增强整体效能。深化经济体制改革，就是要紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务来进行。高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。要破解“发展起来之后”的烦恼，迈过“进一步发展”绕不开的坎，就是要通过不断调整生产关系激发社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应经济基础发展要求，就必须坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，加快建设全国统一大市场，完善市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。全面部署各领域各方面的改革，就是要构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，注重健全推动经济高质量发展体制机制，注重构建支持全面创新体制机制，注重健全宏观经济治理体系，注重完善城乡融合发展体制机制，注重完善高水平对外开放体制机制，注重统筹经济体制改革和民主法治、文化体制、健全保障和改善民生制度体系、生态文明体制改革等各领域改革，注重统筹高质量发展和高水平安全，推进国家安全体系和能力现代化，注重加强党对改革的领导。

改革风劲，百舸争流；改革潮涌，奋楫争先。新征程上，我们要高举新时代改革开放伟大旗帜，大力弘扬伟大改革开放精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，始终保持“不畏浮云遮望眼”的洞见、“乱云飞渡仍从容”的定力、“长风破浪会有时”的自信，“千磨万击还坚劲”的担当，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，续写更多“春天的故事”，奋力创造中国式现代化新辉煌！

（作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、中共天津市委党校公共管理教研部副教授）

·我的宣讲我的团·



扫码听音频

## 红色故事少年讲 红色基因薪火传

西青区中小学“红色少年”宣讲团(以下简称“宣讲团”)成立于2021年6月,前身为“百年党史”学生宣讲团,如今已发展成一支拥有100余名中小学生宣讲员的校园宣讲队伍。宣讲团下设“百年党史”“西青记忆”等10支宣讲小分队,依托西青区档案馆、平津战役天津前线指挥部旧址陈列馆、天津节水科技馆等宣讲阵地,将特色宣讲活动与实景式体验学习相融合,通过讲党史故事、说奋斗事迹的形式,以青春“小我”力量传播党的声音,进一步激发青少年的爱党爱国之情,让红色基因代代相传。截至目前,宣讲团累计开展宣讲120余场,覆盖受众5万余人次。

### “小听众”成为“小讲师”

优化组合突出特色。为深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想,推动青少年思政教

育创新性、内涵式发展,西青区委宣传部与区教育局等部门共同谋划,依托教育系统资源,将面向中小学师生的宣讲团进行分类组合,逐步形成以讲述百年党史为主体的宣讲团队。同时不断“扩编队伍”,充实宣讲力量,打造了“百年党史”“西青记忆”“中医药文化”“小河湖长”等10支宣讲小分队,让中小学生成为学的主角、讲的主力。

强强联合激发动能。通过学校推选、从各类学生活动和竞赛中选拔“能手”培养锻炼等方式,宣讲团不断壮大宣讲员队伍。宣讲团成员平均年龄10岁,这些小宣讲员不仅对宣讲有着浓厚的兴趣,还具备一定的宣讲素养,大部分成员都曾在市、区级各类比赛中获得过奖项,在一定程度上保证了宣讲的良好效果,也激发了小宣讲员们比学赶超的劲头。

说课试讲有声有色。宣讲团探索建立“辅导员导师制”,邀请“身经百战”的师德宣讲团的骨干教师作为“宣讲导师”,辅导宣讲内容,传授宣讲技巧,为宣讲团成员作出示范、提供借鉴。建立“实地说课制”,围绕某一宣讲主题,在集中备课的基础上开展说课试讲,互相提出意见建议。针对重大宣讲主题,宣讲团还邀请专家学者现场指导,既对宣讲内容把关定向,又拓展视野,提升培训实效。

### “小故事”讲出“大道理”

注重宣传党的声音。从习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年的重要讲话精神、习近平总书记对学校思政课建设的重要指示,到天津市、西青区深厚的历史文化,都是宣讲团成员们的宣讲内容。宣讲团成员结合自身学习生活经历,以小切

口反映大道理，用小故事印证大发展，把自己对时代课题的理解融入宣讲主题，既能通过“稚嫩的话语”传递党的声音，又能引发共鸣，启迪其他学生共同思考。宣讲团精心组织开展“‘五老’牵手萌娃 见证档案辉煌”“礼让斑马线”等主题活动，拓展青少年教育实践空间，打造特色“思政课堂”，进一步激发广大青少年的爱党爱国热情。

宣讲主题呼应当下。深刻把握宣讲与时代的关系，以理论观照现实，是新时代做好理论宣讲工作的关键。传承红色基因、弘扬传统文化、讲好西青故事，是宣讲团的重要任务，宣讲团成员注重将西青本土故事融进理论内容，创作了“青少年讲党史故事”“宏伟蓝图已绘就 青春奋斗正当

时”等宣讲故事，开展“深化河湖长制 建设幸福河湖”“中医药文化进校园”等丰富多彩的主题宣讲活动，通过故事宣讲、沉浸式宣讲，增强了宣讲感染力，真正让宣讲接地气、冒热气、到心头。

宣讲内容契合节日节点。宣讲团结合重大节日节点，组织开展各类主题宣讲活动。在保护母亲河日，宣讲团组织开展“运河依依乡土情 传承保护我践行”走进档案馆主题活动、“运河记忆”主题线上宣讲活动、“奏响河湖乐章 共建幸福河湖”主题宣传教育活动；在学雷锋纪念日，组织开展“传承雷锋精神 赓续红色血脉 我与新时代共成长”主题宣讲活动；在清明节，组织开展“清明时节讲述英烈故事”主题宣讲活动；在世界气象日，组织开

展“践行社会主义核心价值观 我是小小气象宣讲员”主题宣讲活动等。

### “小平台”变身“大舞台”

线上宣讲持续发力。宣讲团主动“触电”，充分运用新媒体平台，探索“线上微宣讲+线下沉浸式宣讲”相结合的新路径，积极打造线上宣讲品牌，开展沉浸式、互动式“云宣讲”，拍摄制作了一系列既有深度又有趣味的宣讲小视频、“西青记忆”线上宣讲系列微视频和“百年党史”宣讲微视频等，教育引导广大党员群众发扬革命精神，传承红色基因；拍摄的“气象科普”宣讲微视频，通过网络传播推广，被中国科学技术协会办公厅评为2023年全国科普日优秀活动。

共建基层宣讲阵地。西青区教育局与区档案馆、区文旅局、区水务局签署共建协议，联合开展宣讲实践活动，充分发挥西青区档案馆、平津战役天津前线指挥部旧址陈列馆等宣讲阵地作用，将宣讲搬到“室外课堂”，通过实物展示、多媒体呈现、沉浸式体验等多种方式，将特色宣讲活动与实景式体验学习相融合，使宣讲“活”起来、“火”起来，让受众身临其境、引发共鸣。✎

（西青区中小学“红色少年”宣讲团 供稿）





·我讲我心·

## 倾情宣讲 铸魂育人

文 / 张妍妍

我叫张妍妍，是天津商务职业学院的一名思政课教师，也是学校马克思主义学院和思政教师宣讲团负责人。近年来，我累计参加各类理论宣讲 400 余场、覆盖听众 2 万余人次。



### 强化理论武装 筑牢思想根基

作为一名思政课教师，我深知理论学习的重要性。在 20 年的从教生涯中，我始终坚持研读马克思主义经典著作，系统掌握马克思主义理论的立场、观点、方法，全面把握马克思主义发展脉络，认真体悟马克思主义理论的科学性和真理性，做到将马克思主义基本原理烂熟于心，将马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义理论融会贯通。在一次次通宵达旦的备课中、在一场场精彩纷呈的报告中，我夯实了自己的教学功底，形成了独具特色的宣讲风格。

围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记视察天津重要讲话精神、党的二十届三中全会精神等，我深入开展基层宣讲活

动，准确及时、系统全面地宣传党和国家重要会议精神、重要方针政策，将鞭辟入里的理论分析和循循善诱的思想引导相结合，让党的创新理论走进学生心头、走进千家万户。

### 坚持守正创新 提升育人实效

在宣讲过程中，我始终坚持“内容为王”，不回避现实，不躲避困难，国际局势、舆论焦点等都可以成为我宣讲的话题。凭借多年的宣讲经验，我以平等的交流方式让宣讲过程充满亲和力和说服力，用“接地气”的语言打造“聚人气”的课堂，让理论宣讲的课堂上既有思想碰撞，又充满欢声笑语，让听众既有获得感，又学得轻松愉快，切实增强理论宣讲的针对性和实效性，真正做到

了“入脑入心”。

作为思政课教学改革的积极倡导者和实践者，近年来，我积极探索网络理论宣讲新路径，将网络育人与实践育人相结合，充分利用网络构建“大思政课”建设格局，大力弘扬正能量。在成功获批天津市首批网络思政名师工作室项目后，我带领团队以“饼姐”的形象、以抖音为主要发布平台，扎根津沽大地、立足学院特色、讲好天津故事，精心录制了多期精彩的教学视频。通过大量图片、音频、视频等，将马克思主义理论具体化、形象化，让理论变得通俗易懂，直抵人心，让受众有体悟、有思考、有共鸣，展现了新时代社会主义文化建设的新气象、新作为。目前，已发布网络思政作品 70 余期，总浏览

·理上心来·

## 津于同心向未来 石榴花开支教路

文 / 李家鹏

我叫李家鹏,是天津职业技术师范大学的一名辅导员,也是我校第八批新疆职教支教团于田分队的一名带队教师。

党的二十届三中全会吹响了新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角,通过学习全会精神,我深刻体会到以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。

党的二十届三中全会《决定》提出,制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。在为期三个半月的支教工作中,我聚焦铸牢中华民族共同体意识主线,通过文化交流,不断增进和当地孩子们的相互了解,并结合当地实际,开展多场宣讲活动,内容涵盖党的创新理论、法治教育、传统文化、网络安全等,推动中华民族共同体意识根植孩子们的心灵深处。而孩子们对知识



的渴望也深深触动了我,我为自己参加了援疆支教工作感到自豪,也深刻感受到中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。

支教工作虽然已经结束,但我将永远铭记这段经历,以饱满的精神状态、积极的精神风貌和昂扬的精神斗志做好新时代大学生思想政治教育工作,努力培养更多让党放心、爱国奉献、堪当民族复兴重任的时代新人。✎

量 363 万人次。2023 年年底,我荣获“2023 年天津市基层理论宣讲先进个人”称号,这不仅是对我教学工作的充分肯定,也是对我多年来从事理论宣讲工作的充分肯定。

### 注重言传身教 深化价值引领

思政课教师是马克思主义理论的信仰者和传播者,只有把传播马克思主义理论当作奋斗终生的崇高事业,才能完成党和国家赋予思政课教师的铸魂育人重任

使命。作为一名有着 20 年党龄的老党员,我始终牢记共产党人的初心,积极发挥党员先锋模范作用,以实际行动诠释一名共产党员对党的无限忠诚,在潜移默化中影响学生的认知和行为。无论是在日常教学中,还是在校内外宣讲活动中,我坚持将信仰教育贯穿于教学全过程,引导学员把马克思主义作为自己崇高的信仰追求,把热爱祖国与热爱中国共产党、热爱社会主义统一起来,坚定拥护“两个确立”,坚决

做到“两个维护”,以更加昂扬向上的姿态投入到新时代社会实践中。

展望未来,作为一名新时代思政课教师,我会谨记立德树人的初心与使命,努力将党的创新理论讲深讲透讲活,帮助学生树立正确的世界观、人生观和价值观,用最好的成绩回馈党和国家的期待,用丰硕的成果体现新时代思政课教师的价值,为奋力谱写中国式现代化天津篇章作出自己的贡献。✎

# 同「甘」共苦谱「山海」真情

文 / 周红炳



2022年7月，我来到甘肃省甘南藏族自治州(以下简称“甘南州”)迭部县发展和改革局工作。在天津飞往兰州的飞机上，俯瞰陇原大地沟壑纵横，我默默在心里念叨，这就是我要工作生活三年的热土，我一定要把她深深印在心里。在兰州进行了一天适应性培训之后，第二天一早，我们便乘坐大巴车前往甘南州，随后再转乘到迭部县的汽车，到县城时已是下午五点半了。一下车，当地的同事手捧哈达热情地迎了上来，我们忐忑的心情和疲惫顿时一扫而空。“迭部县就是我的第二故乡，我要为她倾心奉

献。”我暗下决心。

坐落于白龙江畔的迭部县生态经济产业园(以下简称“产业园”)设计新颖，建筑错落有致，迭山连绵起伏，松柏苍翠挺拔，展现出一幅现代工业与生态文明交相辉映的优美画卷。

可就在两年前，这里还是一片荒地。当时产业园正处于规划和前期筹备阶段，由县发展和改革局牵头实施，我作为其中一员参与了产业园的建设。

为了解决产业园供水问题，我背上干粮和水壶，到大山深处寻找水源。穿行在荆棘丛生的山坡上，高原反应

让我上气不接下气，山沟一眼望不到底，光是看着就双腿发软。从山上下来后，我才发现双腿被划了一道道口子，血已结痂粘在上面，可当时我忙着赶路，竟然没感觉到荆棘扎破皮肤的刺痛。就这样翻山越岭找了9天后，我终于在一处山沟里找到了各项标准都符合要求的水源。顾不上高兴，我赶紧联系引水工程项目设计单位到现场勘探测量，并在最短的时间拿到了设计图纸。不久后，引水项目施工完成，保障了产业园的供水，也确保了产业园整体建设的顺利推进。

两年的时间里，产业园



内共实施项目 17 个，入驻企业 9 家。今年 7 月，部分企业投产运营，有效带动了村民就业和增收。

旺藏乡的茨日那村是红军长征途经地，毛泽东同志曾住在村子的一间普通小院里，这两年前来探寻伟人足迹的游客络绎不绝。为进一步挖掘红色文化，做强乡村旅游产业，2022 年，天津市对口支援 670 万元，助力茨日那村发展乡村旅游。

为了给游客更好的旅游体验，茨日那村开展了户厕改造项目。那段日子，我几乎天天“蹲”在现场，事无巨细反复核验，实地查看每一个厕所化粪池的选址，认真征求每一位村民的意见，最终确定施工方案。

由于前期工作开展得十分扎实，工程提前完成，28 户村民家的厕所接入了自来水、新建了化粪池。项目验收时，一位藏族老奶奶拉着我的手激动地说，她生活了一辈子都没有用过这么好的厕所，她感谢天津，感谢我们。

如今，看着乡村旅游发展得红红火火，村里很多农户都希望借着这股“东风”实现致富增收。村民桑杰大学毕业后，回村开办了“辣子情缘”民宿。可由于不善经营、设施简单，生意一直不太好。

在详细了解桑杰的情况后，我及时与挂职副县长进行沟通，并向河东区有关部门作了反馈，为他争取到帮扶资金 20 万元，用于提升

改造民宿的基础设施。同时，我借助津甘协作摄影活动，将“村民家中的民宿、农家乐”纳入拍摄主题中，桑杰拍摄的作品在许多平台得到了宣传推广。不仅如此，我还鼓励桑杰进行直播，把自家民宿的名声“打响”。前两天，桑杰在微信上告诉我，现在他家的民宿生意好了不少，收入也越来越高。“吃水不忘挖井人”，每当有游客入住时，他和家里人总会滔滔不绝地讲起来自天津的帮扶故事。

冷布次力家住在益哇镇亚那村，他是我的藏族“亲戚”。挂职两年来，我一有空就到他家串门，和他聊聊家常谈谈心。冷布次力家曾是村里建档立卡贫困户，在政府的



扫码听音频

周红炳(左)与驻村专职党务工作者交流

帮助和自己的努力下,他在离家不远的扎尕那景区找到了一份工作,实现了家门口就业,一个月能挣4000多块钱,再加上卖牦牛、青稞、蕨麻猪的收入,日子越过越殷实。

冷布次力是党员,我经常鼓励他要发挥党员作用,积极参与村庄治理。因为表现优异,冷布次力被评为益哇镇优秀共产党员。上次去他家串门的时候,冷布次力高兴地告诉我这个好消息,一边说,一边把荣誉证书往我手上塞。看着冷布次力朴实的笑容,我感受到了满满的幸福。

挂职期间,我积极推动援派干部人才参与结对认亲活动,领导干部、医生教师等共计130多人在迭部县认下了“亲戚”,大家捐赠款物和购买农产品共计10万元,津甘两地人民像石榴籽一样紧紧团结在一起。

回顾援派生活,我收获颇多,但也留下了终生无法弥补的遗憾。在我挂职期间,父母相继病重离世,我都没能尽孝床前。

2023年10月下旬,父亲突发胃穿孔住院,当时我忙于工作,没有第一时间赶回去照顾。凌晨4点多,姐姐打电话说父亲昏迷。等我赶回老家,父亲已经没有了意识,转天就离开了人世。

母亲患有肺癌,一直是父亲在家中照顾,这也是我能安心在前方工作的原因之一。可没想到父亲



周红炳(右)走访企业

离开得那么突然,给我留下了永久的遗憾。

今年春节过后,我要继续返回迭部工作,但那时母亲的病情已经持续恶化。出发那天的清晨,她挣扎着起床送我,可我却一直不敢和母亲有眼神交流,因为我知道这很可能是我们母子的最后一面。母亲嘱咐我好好工作,不用惦记她,她能照顾好自己。带着对母亲的惦念和不敢流出的眼泪,我匆匆返程。

我原计划清明假期回乡探望母亲,但临行前却得到通知,有一项活动需要我来筹备和组织。犹豫再三,我退了返乡的车票。活动结束后,我马不停蹄往家赶,却在路上得知母亲离开人世的消息。那一刻,我嚎啕大哭,和母亲相处的许多画面一幕幕在我眼前

闪现……

处理完母亲的后事,我很快便返回了工作岗位。挂职期间,我最亏欠的就是家中的亲人。但我明白,长期坚守在支援前线的援派干部,哪一个不是背井离乡、远离亲人?我必须要用好援甘挂职的每一天,为乡村振兴多出一点力。

挂职两年来,天津在迭部的援建成果随处可见,不管是当地干部还是老百姓,只要听说我是天津援派干部,都会竖起大拇指,这是对我最大的褒奖,也是我前进的最大动力。乡村振兴任重道远,未来,我会继续为乡村振兴奉献自己的光和热。✎

(作者系甘肃省甘南藏族自治州迭部县发展和改革局副局长、第四批天津市援甘干部)